

# CONTRACTACIÓ PÚBLICA AMB FONDS NEXT GENERATION EU



G CONSELLERIA  
O HISENDA I RELACIONS  
I EXTERIORS  
B JUNTA CONSULTIVA  
/ CONTRACTACIÓ  
ADMINISTRATIVA

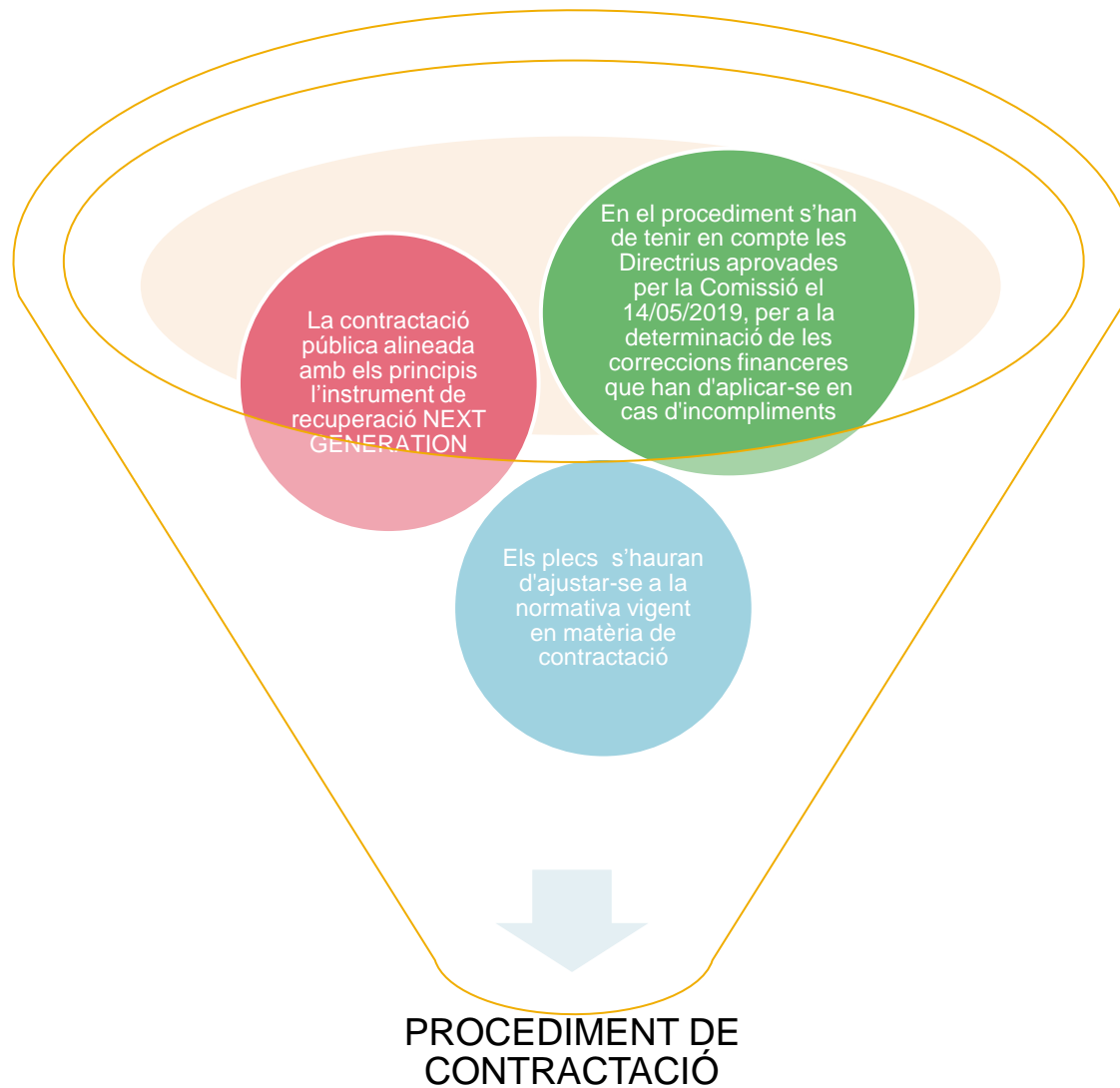
28 de març de 2022

M<sup>a</sup> Matilde Martínez Montero



# CONTRACTACIÓ PÚBLICA AMB FONTS NEXT GENERATION

---



# NORMATIVA D'APLICACIÓ

## Normativa europea

Reglament 2020/852, de 18 de juny inversions sostenibles.

Reglament UE 2020/2094, de 14 de desembre de 2020 Instrument de Recuperació de la UE

Reglament UE 2021/2041, de 12 de febrer de 2021, Mecanisme europeu de Recuperació i Resiliència (MRR)

Comunicació de la Comissió europea "Guia tècnica sobre l'aplicació del principi de no causar perjudici significatiu al medi ambient (DNSH).

## Normativa nacional

Reial Decret Llei 36/2020, de 30 de desembre, execució del PRTR.

Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, sistema de gestió del PRTR.

Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre informació a proporcionar

Orientacions del Comitè tècnic per al PRTR

Instrucció de la Junta Consultiva de Contractació del Ministeri de Hisenda de 23 de desembre de 2021

Guies perspectiva de gènere (Ministeri d'Igualtat)

Guia principi DNSH (Ministeri de Transició Ecològica)

## Normativa autonòmica

Llei 4/2021, de 17 de desembre.

Pla estratègic autonòmic-Estratègia d'Inversions Illes Balears 2030, aprovat pel CG de 4 d'octubre de 2021

Instruccions de la Consellera d'Hisenda i Relacions exteriors, sobre models de plec

Acord de Consell de Govern per a la inclusió de clàusules socials i mediambientals.



**PRINCIPIS  
TRANSVERSALS  
INTRUMENT NEXT  
GENERATION**



# OBJECTIUS I PRINCIPIS TRANSVERSALS DE L'INSTRUMENT NEXT GENERATION

---

Impulsar la recuperació social i econòmica del país després de l'impacte provocat per la COVID-19. Es preten garantir una recuperació sostenible i resilient.

Recolzament a petites i mitjanes empreses

Impulsar un canvi en el model productiu per a aconseguir un creixement sostenible i inclusiu que modernitzi el teixit productiu apostant per la R+D+i i la creació d'ocupació de qualitat

Fomentar la transició ecològica i digital, la cohesió social i territorial i la igualtat.

---



# Reglament UE 2021/241 MRR

---

la igualtat efectiva entre homes i dones,

la cohesió territorial,

el respecte al medi ambient

l'incentiu a la digitalització

la lluita contra el frau i la corrupció,

la identificació dels contractistes i subcontractistes.



# Pilars del Pla de Recuperació (PRTR)

---

transició energètica,

transformació digital,

cohesió social i territorial i

igualtat de gènere

---



# REACT EU

---

Promourà la recuperació ecològica, digital i resilient de l'economia.

Reforçarà l'educació, la sanitat i els serveis socials, a través d'inversions que contribueixin a la transició cap a una economia digital i verda

Inversions en infraestructures que prestin serveis bàsics als ciutadans

---





# Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del PRTR.

## Ordre HFP/1030/2021

- D'aplicació a les entitats que integren el sector públic
- Incorpora un Glossari de termes
- Declara les principis o criteris específics, d'obligatòria consideració en la planificació i execució dels components del PRTR.
- Defineix fites i objectius; crítics i no crítics. Els projectes i subprojectes o línies.
- Posa nom als subjectes protagonistes i actors del PRTR.
- Defineix Etiquetatge verd (39,7%) i etiquetatge digital (28,2).
- Estableix mecanismes i controls per a evitar impactes mediambientals no desitjables, el frau, la corrupció, els conflictes d'interessos i el doble finançament.
- Crea l'obligació d'identificació del perceptor final de fons: beneficiaris de les ajudes, contractistes i subcontractistes.
- Articula el Sistema d'informació de gestió i seguiment. Informe de gestió. Declaració de gestió.

# EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ



# ESPECIALITATS DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ FONS PRTR

---

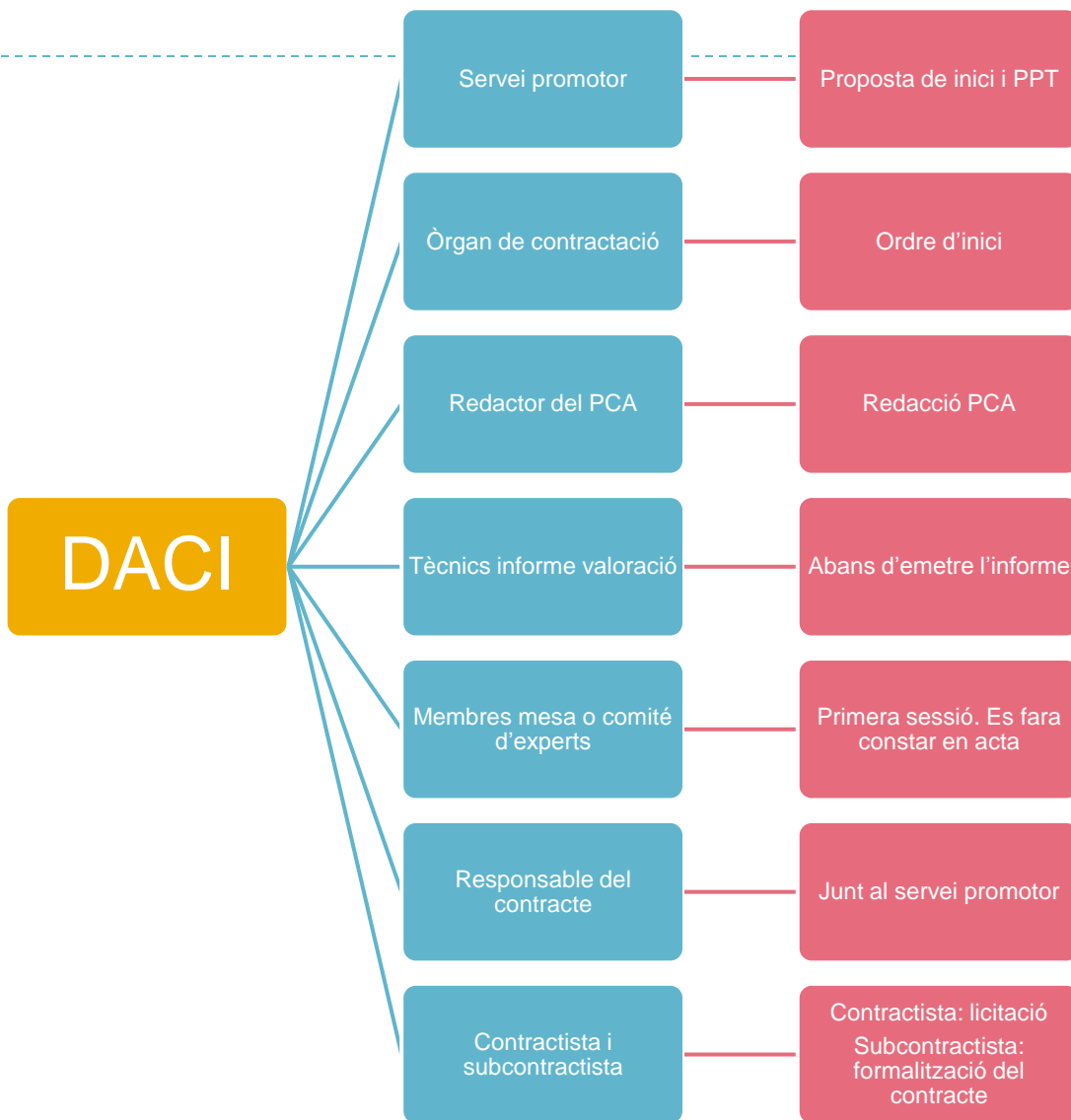
## ESPECIALITATS EXPEDIENT

Documentar actuacions prèvies realitzades per a

- Definir i planificar la contractació i l'execució
- Indicar component, inversió, projecte, subprojecte i actuació
- Assegurar el compliment adequat dels principis del PRTR (definició i autoavaluació):
  - Concepte de fita i objectiu;
  - Etiquetat verd i digital;
  - Anàlisi de risc d'impacte negatiu al medi ambient (DNSH)
- Avaluació del risc de frau, corrupció o conflicte d'interessos en el contracte en particular.
  - Disponibilitat de procediment per abordar els conflictes d'interessos i fraus.
  - DACI dels intervinents en el procediment.
  - Verificació de l'ausència de doble finançament del contracte
- Qüestionaris autoavaluació OM 1030/2021



# ESPECIALITATS DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ FONTS PRTR



# ESPECIALITATS DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ FONTS PRTR

---



## ESPECIALITATS PCA I/O PPT

### Incloure en plecs:

- Referència al finançament Next Generation UE (PCA)
- Referència a component i inversió en l'objecte del contracte (PCA i PPT)
- Referència a fites i objectius, terminis de compliment i mecanismes de control (PCA i PPT).
- Obligacions en matèria d'etiquetat verde i etiquetat digital (PCA i PPT).
- Compliment obligacions d'aplicació principi DSNH (PCA i PPT).
- Referència d'aplicació al contracte del pla de mesures antifrau (PCA).
- Declaració ausència conflicte d'interessos.(PCA)
- Obligacions d'informació (PCA)
- Dret d'accès a informació i conservació de documentació (PCA)
- Logos (PCA i PPT)



# ESPECIALITATS DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ FONTS PRTR

---

- ▶ Les fites (qualitatius) i objectius (quantitatius) són metes a aconseguir en moments determinats del temps i permeten verificar que les Mesures, Projectes, Subprojectes o Línies d'acció aconseguen la finalitat o els resultats per als quals es van definir. Per a complir la seva funció, les fites i objectius han de tenir associats indicadors, qualitatius o quantitatius, que mesuren el seu progrés i determinen el seu compliment.
- ▶ S'entén per etiquetatge el reconeixement del pes relatiu dels recursos previstos per a la transició ecològica i digital, que es concreta a nivell agregat respectivament en el 39,7% i el 28,2% de la dotació total del PRTR.



# EXECUCIÓ DEL CONTRACTE. ANTICIPACIÓ DE CONFLICTES

---

Preveure i anticipar la fase de l'execució del contracte

Correcte disseny del PCAP i del PPT (qüestions tècniques relatives a la definició de les prestacions i la forma en què han d'executar-se).

Anàlisi dels riscos del contracte en funció de les prestacions que constitueixen el seu objecte per a evitar-los (riscos de la modificació i de possibles dubtes de la interpretació).


Establir sistemes de seguiment i control de l'execució del contracte i els seus aspectes procedimentals.

Establir indicadors de compliment i/o qualitat de les prestacions.

Metodologia de verificació i comprovació material de la prestació (especialment en contractes de serveis i concessions de serveis).

Previsió en el PCAP d'imposició de penaltats/resolució i de control de la subcontractació.

---





**PRINCIPIS  
TRANSVERSALS EN  
ELS MODELS DE PLEC**





**Principi de no causar  
un perjudici significatiu  
al medi ambient  
(principi DNSH)**



The infographic features a dark green background. At the top left, there is a stylized map of Europe. In the center, the acronym 'DNSH' is written in large, bold, white letters. Below the text, there are three icons: a wind turbine, a sun, and a solar panel, all in a light green color. At the bottom of the infographic, the text 'principio de no causar un perjuicio significativo al medio ambiente' is written in white. To the right of this text is the logo for 'ideas medioambientales', which consists of a stylized white figure above the word 'ideas' and 'medioambientales' below it.

**DNSH**

principio de no causar un perjuicio  
significativo al medio ambiente

**ideas**  
medioambientales



# DNSH

---

DNSH : Do no significant harm

D'acord amb els objectius del Pacte Verd Europeu, les activitats econòmiques no han de causar un perjudici significatiu a cap dels sis objectius mediambientals

Definit en l'article 17 del Reglament 2020/852 (Reglament d'Inversions sostenibles)

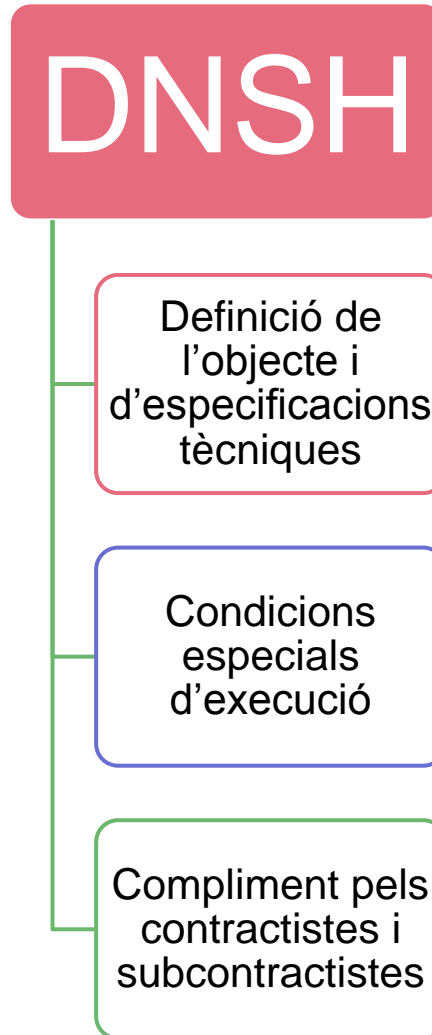
La Comisión Europea va adoptar una Comunicació que conté la Guia tècnica sobre l'aplicació del principi de “no causar un perjudici significatiu” en virtut del RMRR, publicada el 18/02/2021.

---



# DNSH

---



# ¿Quan es causa perjudici significatiu al medi ambient?

A la mitigació del canvi climàtic

• considerables emissions de gasos d'efecte d'hivernacle

A l'adaptació al canvi climàtic

• augment dels efectes adversos de les condicions climàtiques presents i futures

A la utilització i protecció sostenible de recursos hídrics i marins

• Detriment de l'estat o potencial ecològic de les masses d'aigua i de les aigües marines

# ¿Quan es causa perjudici significatiu al medi ambient?

---

## A l'economia circular

- Ineficiència en l'ús de materials o en l'ús de recursos naturals (durabilitat, reutilització o reciclatge)
- Augment significatiu de residus

## A la prevenció i control de la contaminació

- Augment significatiu de les emissions contaminants

## A la protecció i restauració de la biodiversitat i els ecosistemes

- Detriment de les condicions dels ecosistemes
  - Detriment de l'estat de conservació dels hàbitats i les espècies
- 



# COM SABER SI EL MEU PROJECTE TÉ ASSOCIADA AVALUACIÓ DE DSNH I ETIQUETATGE ECOLÒGIC I/O DIGITAL

Cercar les condicions associades a l'etiquetatge climàtic (es recullen en els apartats 3 i 6 del Component corresponent en la web del PRTR), o digital (apartat 7)

[Annex 1 Guia MITECO](#)

DSNH. Cercar la inversió en el Component corresponent del PRTR en el que s'emmarquen les actuacions (en els apartats 3 i 8 de cada Component)

1. Construcció de nous edificis i Renovacions energètiques i no energètiques d'edificis,
2. Realització d'obres en general,
3. Calderes de biomassa, 66
4. Biocombustibles, biolíquids i biomassa,
5. Infraestructures de gasos combustibles,
6. Infraestructures de reg, 68
7. Aigua dessalada,
8. Restauracions forestals, mineres i d'espais degradats,
9. Digitalització i centres de dades,

[Annex 4](#)  
[Guia](#)  
[MITECO](#)

Indicacions  
específiques  
DSNH

# DNSH I ETIQUETATGE ECOLÒGIC EN ELS COMPONENTS DEL PRTR

---

Exemple:

[Component 26 PRTR](#) Pla de foment del sector de l'esport

C26 I1 Foment de l'esport. Pla de digitalització del sector de l'esport. Etiqueta digital 011 100%

C26 I2a Foment de l'esport. Pla de transició ecològica d'instal·lacions esportives.

Etiqueta ecològica 026 bis 100% climàtica 40% mediambiental

DNSH i Annex 4

[Guia MITECO](#)

---



https://planderecuperacion.gob.es/

continua...

... y estos son los **30 componentes** que desarrollan:

- Movilidad urbana
- Rehabilitación viviendas
- Transformación agroalimentaria y pesquera
- Ecosistemas y biodiversidad
- Preservación litoral y recursos hídricos
- Movilidad sostenible
- Energías renovables
- Infraestructuras eléctricas
- Hidrógeno
- Transición justa
- Modernización Administración
- Industria
- PYMES
- Turismo
- Conectividad digital, ciberseguridad, 5G
- Inteligencia Artificial
- Sistema Nacional de Ciencia
- Sistema Nacional de Salud
- Competencias digitales
- Formación Profesional
- Sistema educativo
- Cuidados e inclusión
- Políticas de empleo
- Cultura
- Hub audiovisual
- Deporte
- Lucha contra el fraude
- Modernización sistema impositivo
- Gasto público eficaz
- Sostenibilidad de las pensiones

**¿Cuáles son los plazos?**

Para conseguir un rápido impulso de la economía, el Plan de Recuperación prevé que las transferencias se movilicen antes de terminar 2023.

Timeline: 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026


July: aprobación... 30 de abril: España... 31 de diciembre...

Taskbar: 2022 NEXT GENER..., Plan de Recupera..., Intranet del Gover..., Correo - Safata d'..., Microsoft PowerP..., Documento1 - Mi..., 09:08 22/03/2022



Deporte

## Componente 26: Plan de fomento del sector del deporte

[Ver componente 26 \(PDF\)](#) 

ÍNDICE DE CONTENIDOS

[Retos y objetivos](#)

[Inversión total estimada](#)

- [Reformas](#)

- Inversiones

### Retos y objetivos

El Plan tiene como objetivo la **dinamización, reestructuración y modernización del sector del deporte adaptándolo a nueva realidad socioeconómica mediante su transformación digital y adaptación a la transición ecológica**. El deporte ha sufrido muy directamente las consecuencias de la emergencia sanitaria, por ello, es preciso adoptar **medidas extraordinarias y urgentes para su reactivación como actividad económica, partiendo de criterios de desarrollo sostenible, cohesión social, creación de empleo, atención a colectivos vulnerables y reequilibrio territorial**. Además, se persigue dotar de un marco normativo renovado al sector mediante una nueva **Ley del Deporte**, con el fin de potenciar el deporte como elemento esencial en el mantenimiento de salud pública, y fomentar la igualdad de género.

El fomento del sector del deporte se concreta en el desarrollo de infraestructuras seguras y sostenibles, el impulso a la transformación digital de las organizaciones deportivas, la promoción de la **investigación sobre la actividad física como elemento de fomento de la**

[Impulso de la industria de la cultura y el deporte:](#)

[Componente 24:](#)  
Revalorización de la industria **cultural**

[Componente 25: España hub audiovisual de Europa \(Spain AVS Hub\)](#)

Componente 26: Plan de fomento del sector del deporte



Enumeración de las reformas e inversiones		Financiación (M€)	% sobre total	COFOG
C26.R1	Nueva Ley del Deporte	NA	NA	08.01 - Recreational and sporting services
C26.R2	Ley de Profesiones del deporte	NA	NA	08.01 - Recreational and sporting services
C26.R3	Estrategia nacional del fomento del deporte contra el sedentarismo y la inactividad física	NA	NA	08.01 - Recreational and sporting services
C26.I1	Fomento del Deporte - Plan de Digitalización del Sector Deporte	75,6	25,2	08.01 - Recreational and sporting services
C26.I2	Fomento del Deporte - Plan de Transición Ecológica de Instalaciones Deportivas	146,5	48,8	08.01 - Recreational and sporting services
C26.I3	Fomento del Deporte - Plan Social del Sector Deporte	77,8	26,0	08.01 - Recreational and sporting services
<b>Total componente</b>		<b>300,0</b>	<b>100%</b>	



## 6. Contribución del componente a la transición ecológica

Este componente contempla distintas actuaciones orientadas a la rehabilitación y modernización de instalaciones deportivas con criterios de eficiencia energética. En concreto:

En la inversión C26.I2 Plan de Transición Ecológica de Instalaciones Deportivas. Se encuadran dos actuaciones de modernización del edificio del CSD y de los centros de alto rendimiento dependientes del CSD y de igual forma la modernización de los centros de tecnificación por importes de 33,5M€ y 72,936M€, a los que se aplica la etiqueta 026bis (100% coeficiente climático)

En la inversión C26.I3 se encuadran únicamente las medidas de modernización y

## 7. Contribución del componente a la transición digital

A la inversión C26.I1 Plan de Digitalización del Sector Deporte, por las características de las actuaciones previstas, se le aplica la etiqueta 011 (100% coeficiente).



## 8. Principio "Do not significant harm"

C26.12

<i>Indique cuáles de los siguientes objetivos medioambientales requieren una evaluación sustantiva según el principio DNSH de la medida</i>	<i>Sí</i>	<i>No</i>	<i>Si ha seleccionado "No" explique los motivos</i>
Economía circular, incluidos la prevención y el reciclado de residuos	<b>X</b>		La medida tiene un impacto previsible nulo o insignificante sobre el objetivo medioambiental relacionado dada su naturaleza.
Prevención y control de la contaminación a la atmósfera, el agua o el suelo	<b>X</b>		La medida tiene un impacto previsible nulo o insignificante sobre el objetivo medioambiental relacionado dada su naturaleza.



Preguntas	No	Justificación sustantiva
<p><i>Transición a una economía circular, incluidos la prevención y el reciclaje de residuos.</i></p> <p>¿Se espera que la medida</p> <p>(i) dé lugar a un aumento significativo de la generación, incineración o eliminación de residuos, excepto la incineración de residuos peligrosos no reciclables; o</p> <p>(ii) genere importantes ineficiencias en el uso directo o indirecto de recursos naturales en cualquiera de las fases de su ciclo de vida, que no se minimicen con medidas adecuadas; o</p> <p>(iii) dé lugar a un perjuicio significativo y a largo plazo para el medio ambiente en relación a la economía circular ?</p>	<p>X</p>	<p><u>Las actuaciones que se lleven a cabo relacionadas con rehabilitaciones energéticas incluirán como exigencia de que, al menos, el 70% (en peso) de los residuos de construcción y demolición no peligrosos</u> (excluido el material natural mencionado en la categoría 17 05 04 en la Lista europea de residuos establecida por la Decisión 2000/532 / EC) generados, en las actuaciones previstas en esta inversión, <u>será preparado para su reutilización, reciclaje y recuperación de otros materiales</u>, incluidas las operaciones de relleno utilizando residuos para sustituir otros materiales, de acuerdo con la jerarquía de residuos y el Protocolo de gestión de residuos de construcción y demolición de la UE.</p> <p>Los operadores limitarán la generación de residuos en los procesos relacionados con la construcción y demolición, de conformidad con el Protocolo de gestión de residuos de construcción y demolición de la UE y teniendo en cuenta las mejores técnicas disponibles y utilizando la demolición selectiva para permitir la eliminación y manipulación segura de sustancias peligrosas y facilitar la reutilización y reciclaje de alta calidad mediante la eliminación selectiva de materiales, utilizando los sistemas de clasificación disponibles para residuos de construcción y demolición.</p> <p><u>Los diseños de los edificios y las técnicas de construcción apoyarán la circularidad</u> en lo referido a la norma ISO 20887 para evaluar la capacidad de desmontaje o adaptabilidad de los edificios, cómo estos están diseñados para ser más eficientes en el uso de los recursos, adaptables,</p>

# PROJECTE AMB AVALUACIÓ DSNH I/O ETIQUETATGE ECOLÒGIC I/O DIGITAL

---

S'ha  
de fer  
constar en els plecs  
de prescripcions  
tècniques

Els licitadors hauran d'incloure en el  
sobre núm.1 l'annex 5 del model de  
plec

Obligacions de caràcter essencial  
i el seu incompliment podrà ser  
causa de resolució del contracte o  
d'imposició de penyalitats.

---



**COMPLIMENT  
NORMATIU O  
COMPLIANCE PENAL**



# ¿QUÉ ES?

---

Conjunt d'eines de caràcter preventiu que tenen com a objectiu evitar que, en el marc de l'empresa que els adopta, es vulnerin les normes de caràcter penal, així com altres tipus de normativa, codis ètics, polítiques internes i altres disposicions adoptades a fi d'evitar sancions eventuais que puguin generar responsabilitat jurídica en l'empresa.

El Codi Penal regula el contingut mínim dels programes.

Inclou totes aquelles polítiques seguides per les empreses per a complir amb la normativa aplicable al seu sector d'activitat.

---





# ¿QUÉ ÈS?

---

Compliance sorgeix en la discussió jurídica espanyola a partir de la incorporació al Codi penal de la responsabilitat de les persones jurídiques en 2010.

En 2015, a més, s'introdueix la possibilitat que els programes de compliance puguin ser una causa d'exempció de la responsabilitat penal de les persones jurídiques.

¿Compliance en l'Administració?

El control i supervisió en les AAPP es un procés regulat, no d'autorregulació

---



# COMPLIANCE I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES. LCSP

---




Informes jurídics plecs

Vocals d'intervenció i assessoria jurídica en les meses de contractació que han de velar pel compliment legal.

Recepció de conformitat amb l'assistència de la Intervenció.

Molt important la regulació del conflicte d'interessos, essencial per a la prevenció de la corrupció

---



# COMPLIANCE I EMPRESES EN LA LCSP


---

L'article 71 LCSP recull les causes que donaran lloc a prohibicions per a contractar. Art.71.1 a)

Determinades prohibicions de contractar no es declararan o no s'aplicaran quan l'empresa hagués adoptat mesures de compliment destinades a reparar els danys causats per la seva conducta il·lícita. Adopció de mesures per a corregir les conseqüències del seu inadequat comportament i impedir de manera efectiva que aquest es torni a repetir.

Art. 72.5 LCSP estableix que les prohibicions per a contractar podran ser revisades en qualsevol moment de la seva vigència quan la persona que hagi estat declarada en situació de prohibició acrediti l'abonament de les multes i indemnitzacions i el compliment de les mesures tècniques, organitzatives i de personal apropiades per a evitar la comissió de futures infraccions administratives.

---



# COMPLIANCE I PRTR

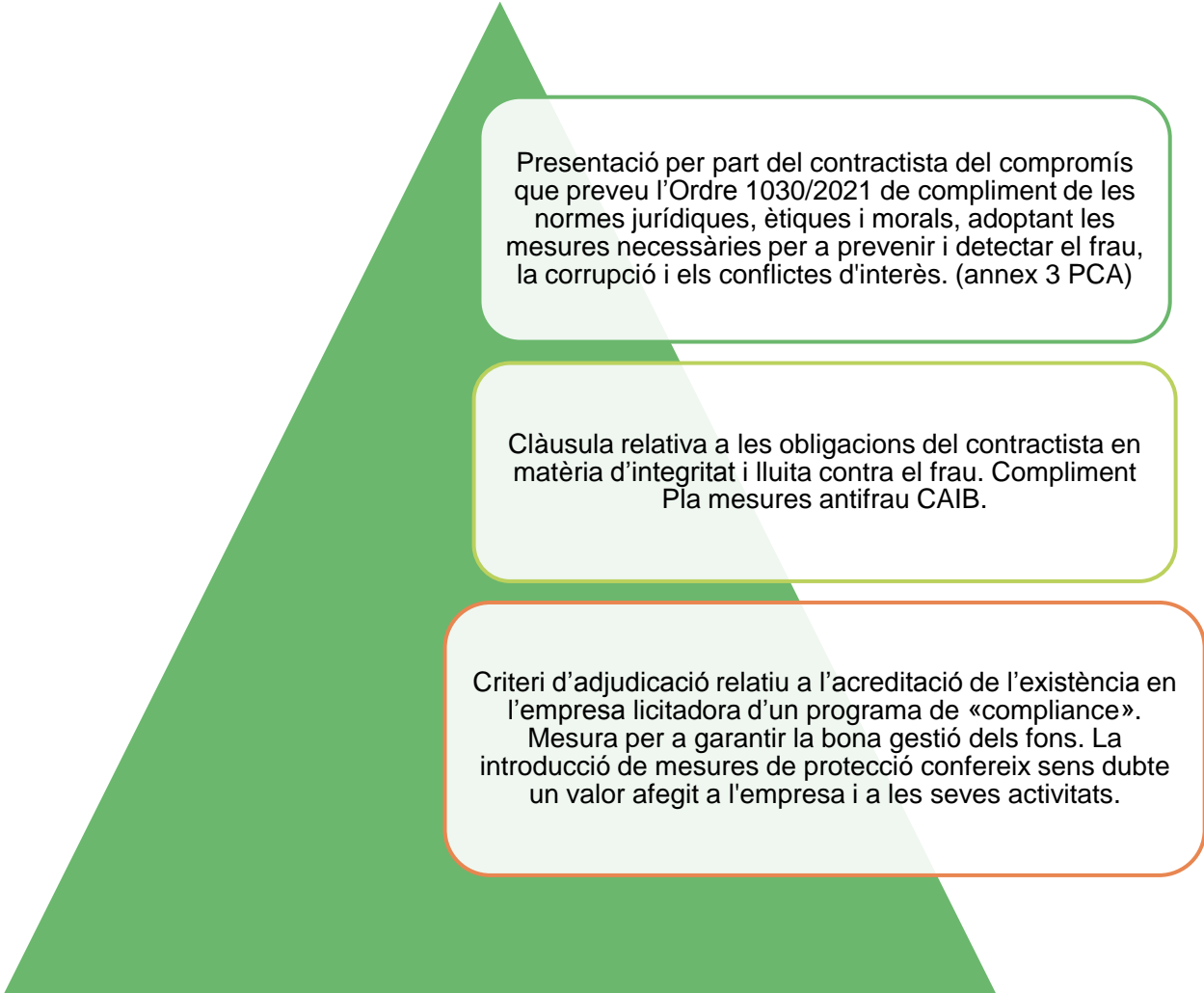
---

- ▶ Les Administracions Públiques han de fomentar i impulsar l'autoregulació de les empreses privades, ja que l'adopció de programes de «compliance» té el seu reflex en l'àmbit de la contractació pública. La contractació pública és una de les activitats amb un risc de corrupció i frau més elevat.
- ▶ Un dels principis d'obligatòria consideració en la execució dels components del PRTR és el reforç de mecanismes per a la prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interès tant per part dels òrgans de contractació com per part dels licitadors.
- ▶ La inclusió d'un criteri d'adjudicació relatiu al compliment normatiu o compliance penal es una mesura per a reforçar la prevenció, detecció i correcció del frau o els conflictes d'interessos que podrien incidir negativament en l'execució del contracte i donar lloc a correccions financeres.



# MESURES COMPLIANCE EN ELS MODELS DE PLEC

---




Presentació per part del contractista del compromís que preveu l'Ordre 1030/2021 de compliment de les normes jurídiques, ètiques i morals, adoptant les mesures necessàries per a prevenir i detectar el frau, la corrupció i els conflictes d'interès. (annex 3 PCA)

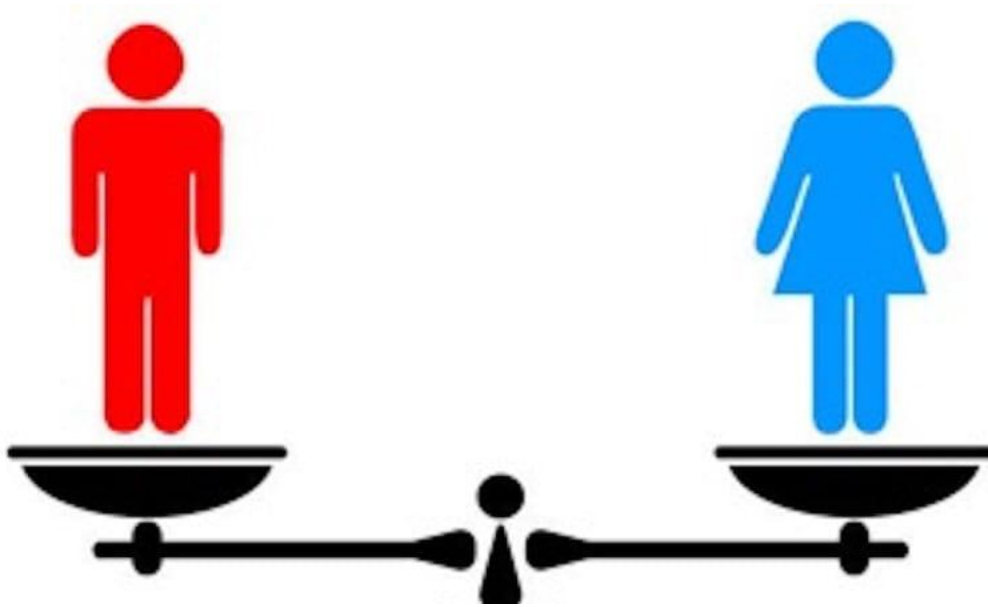
Clàusula relativa a les obligacions del contractista en matèria d'integritat i lluita contra el frau. Compliment Pla mesures antifrau CAIB.

Criteri d'adjudicació relatiu a l'acreditació de l'existència en l'empresa licitadora d'un programa de «compliance». Mesura per a garantir la bona gestió dels fons. La introducció de mesures de protecció confereix sens dubte un valor afegit a l'empresa i a les seves activitats.

---



## PERSPECTIVA DE GÈNERE



# PERSPECTIVA DE GÈNERE

---

Es procurarà un impacte de gènere positiu en la societat. Per a això les empreses o entitats es podran comprometre a dissenyar, executar i avaluar la prestació contractual amb perspectiva de gènere.

Objectius:

- ▶ Reduir les bretxes entre dones i homes, aprofitant l'oportunitat de transformació social que ofereixen els fons del PRTR.
- ▶ Donar resposta a l'impacte desigual de la COVID-19, que ha afectat les dones en major mesura.
- ▶ Augmentar l'eficàcia i l'impacte econòmic i social dels projectes del PRTR.



# PERSPECTIVA DE GÈNERE

---

En incorporar en els plecs les clàusules per a la igualtat s'incorre sovint en l'error de no particularitzar-les de manera adequada a les característiques de cada contracte, i la conseqüència en moltes ocasions és la seva inadequació o la desproporció entre la finalitat perseguida en matèria de gènere i la realitat de les prestacions a contractar.





# EXEMPLES PRÀCTIQUES INADEQUADES

---

- ▶ Es valora disposar i aplicar un Pla d'Igualtat, generant una clara discriminació entre les empreses que ja estan obligades per llei, i no cal premiar-les per això, i les que no, a les quals els suposa una càrrega onerosa i excessiva.
  - ▶ S'incorporen clausulats que exigeixen que el 50% de la plantilla siguin dones, sense tenir en compte que existeixen sectors notòriament feminitzats i altres clarament masculinitzats. En un cas com en un altre la clàusula es converteix en absurda: resultarà impossible de complir un 50% de dones en un contracte d'obres, i serà irrellevant en un servei de neteja.
  - ▶ S'incorporen clausulats que valoren o exigeixen la contractació de dones, sense tenir en compte si existeix deure de subrogació de la plantilla, la qual cosa la converteix gairebé en ineficaç.
  - ▶ S'incorporen clausulats que valoren o exigeixen el contractar dones en llocs qualificats, però sense haver realitzat una anàlisi de la plantilla necessària per a la correcta prestació contractual.
  - ▶ S'incorporen clausulats aptes per a una licitació a la qual concorrin grans empreses, però inadequats per a una licitació a la qual es presentaran pimes i micropimes.
  - ▶ S'apliquen els mateixos criteris relacionats amb la igualtat a un contracte de 2.000€ que a un altre de 400.000€, o es copia i pega la mateixa clàusula per a un contracte la durada del qual és de dos mesos, que per a un altre les pròrrogues dels quals poden abastar cinc anys.
  - ▶ S'assenyala el mateix tipus de clausulat de gènere per a un contracte el sector d'activitat del qual es troba avançat en matèria d'igualtat, que per a un altre clarament retardat.
- 



# PERSPECTIVA DE GÈNERE

---

Analitzar el contingut i les característiques del contracte. Prendre en consideració el seu valor estimat, la seva durada, el seu sector d'activitat o objecte contractual, la plantilla necessària i la seva qualificació, els costos laborals, l'oferta del mercat, si existeix deure de subrogació, i fins i tot el nivell de responsabilitat social i de sensibilització en matèria de gènere existent en el sector de què es tracti.

Guia per a la incorporació de la perspectiva de gènere en els contractes públics, les subvencions públiques, els convenis i els concerts socials

[https://www.emakunde.euskadi.eus/contenidos/informacion/politicas\\_clau\\_intro\\_00/es\\_def/adjuntos/A1\\_IncorporacionPerspectivaGenero.pdf](https://www.emakunde.euskadi.eus/contenidos/informacion/politicas_clau_intro_00/es_def/adjuntos/A1_IncorporacionPerspectivaGenero.pdf)

¿Què significa integrar la perspectiva de gènere en els nostres productes y serveis?

<https://www.youtube.com/watch?v=7wcQQTHCyj4>

Igualtat sostenible - integració de la perspectiva de gènere en la pràctica

<https://www.youtube.com/watch?v=v9bnXSJCBCs>

---





## ESPECIALITATS DELS PROCEDIMENTS

ESPECIAL  
REFERÈNCIA AL  
PROCEDIMENT OBERT



# RD LEY 36/2020. Títol IV Capítol III

---

## Tramitació d'urgència amb especialitats:

- Justificar la situació d'urgència que impedeixi la tramitació ordinària del procediment. Si el contracte és SARA s'ha d'incloure la declaració d'urgència a l'expedient.
- Reducció de terminis fins a la meitat per excés amb especialitats.
- Despatx preferent. Informes en cinc dies naturals.

## Elevació d'umbrals procediment obert simplificat abreujat:

VE <200.000 obres i <100.000 subministraments i serveis

## Elevació d'umbrals procediment obert simplificat (modificació posterior LCSP en Llei pressuposts 2021 per a subministraments i serveis)

VE < SARA (5.382.000 obres i 215.000 subministraments i serveis per a l'any 2022)

## Recurs especial en matèria de contractació.

Termini per formalització del contracte i interposició recurs 10 dies naturals (procediment tramitat efectivament de forma electrònica)



# URGÈNCIA. REDUCCIÓ DE TERMINIS

---

## Procediment obert

- Reducció a la meitat per excés
- Presentació de proposicions mínim 15 dies naturals des de la data de lliurament de l'anunci

## Procedimen obert simplificat

- Es mantenen terminis art.159.3 i 4
- Presentació de proposicions màxim 15 dies comptadors des del següent a la publicació en el perfil del contractant en tots els casos
- Avaluació criteris judici valor màxim 4 dies naturals

## Procediment obert simplificat abreujat

- Presentació de proposicions màxim 8 dies naturals
- Compres corrents cinc dies naturals

## Procediment restringit i licitació amb negociació

- Reducció a la meitat per excés
- Presentació de sol·licituds mínim 15 dies naturals
- Presentació de proposicions no inferior a 10 dies naturals.



# Llei 4/2021. Capítol VII

---

Tramitació urgent amb les especialitats de l'article 50 del RD Llei 36/2020.\*

Procediment obert i licitació amb negociació articulats en fases (art.146.3 LCSP).

Possibilitat de col·laboració d'experts en qualsevol cas.

Procediment obert: termini per a avaluar criteris subjectius deu dies hàbils des de la data d'obertura del sobre corresponent.

Termini per adjudicar un mes des de l'obertura de l'oferta econòmica\*



# COMISSIÓ BILATERAL ESTAT-CAIB

---

Art. 7.3: "En l'àmbit específic de la contractació pública, els òrgans de contractació hauran d'examinar si la situació d'urgència impedeix la tramitació ordinària dels procediments de licitació, sent procedent aplicar la tramitació urgent de l'expedient previst en l'article 119 de l'LCSP i la resta de les disposicions concordants d'aquesta, amb les particularitats previstes en l'article 50.1 del Reial decret llei 36/2020; així mateix, procediran al despatx prioritari que regula l'article 50.2 d'aquest Reial decret llei. En la resolució o l'acord que iniciï el procediment s'haurà de deixar constància dels elements fàctics i jurídics que autoritzen la tramitació d'urgència."

Art. 19.2: "Així mateix, quan per a l'adjudicació es tengui en compte una pluralitat de criteris, el termini per a l'adjudicació del contracte o de l'acord marc és d'un mes des de l'obertura de la proposició i vint dies naturals si la tramitació és urgent, tret que en els plecs s'estableixi un termini diferent. En cas que no s'adjudiqui en el termini previst, les empreses admeses en el procediment poden retirar la seva proposició sense cap penalitat."



**MODELS DE PLEC DE  
CLÀUSULES  
ADMINISTRATIVES  
PARTICULARS**





# ¿PER QUÈ UNS MODELS DE PLEC?

▶ Amb la finalitat d'homogeneïtzar i agilitar els processos de contractació por part dels diferents centres gestores, es promourà l'elaboració de plecs-tipus de clàusules tècniques i administratives, corresponents als contractes a celebrar per a la gestió dels fons procedents del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, que incorporen tots els criteris verds, digitals, d'innovació, de potenciació de pimes i de responsabilitat social que es consideren necessaris i estén emparats per la norma legal corresponent.

1. El Consell de Govern, a proposta de la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors, **ha d'aprovar** uns models tipus de clàusules o de plecs de clàusules administratives, amb la finalitat d'agilitar i homogeneïtzar els procediments de contractació.

2. Aquests models tipus de clàusules o de plecs, una vegada aprovats pel Consell de Govern, són d'ús obligatori per tots els òrgans de contractació del sector públic autònom que tinguin la consideració d'administració pública a l'efecte de la legislació aplicable en matèria de contractes del sector públic, excepte que resulti incompatible amb la naturalesa del contracte.

3. Els models tipus de clàusules o de plecs **han de contenir els aspectes susceptibles d'estandardització**. En aquest sentit, han de contenir les regles sobre els criteris de solvència exigida per a licitar, els criteris d'adjudicació o els aspectes que han de negociar-se, i també les fórmules per a aplicar que poden contenir els plecs de clàusules particulars, les condicions especials d'execució, la possibilitat o les condicions i els requisits per a la subcontractació, les penalitats i les mesures per al control de l'execució del contracte.

En particular, **no ha d'incloure's la previsió de modificació del contracte a la qual es refereix l'article 204 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic**.

4. Com a regla general, en els models tipus de clàusules o de plecs ha d'establir-se que, en cas que s'usin el procediment obert o el procediment de licitació amb negociació, aquests procediments han d'articular-se per fases d'acord amb el que es disposa en l'article 146.3 de l'esmentada Llei 9/2017.

Art. 54 RD Llei 36/2020:

Art.18 Llei 4/2021:

## CLÀUSULES QUE RECULLEN LES PREVISIONS DE LA NORMATIVA



# PRINCIPIS TRANSVERSALS

---

## DNSH

- Clàusula 14 (documentació general) i annex 4
- Clàusula 27 obres i 24 SS (Obligacions del contractista)
- Clàusula 30 obres i 27 SS i lletra S (incompliment del contracte)
- Clàusula 31 obres i 28 SS o lletra P (subcontractació)

## FRAU, CORRUPCIÓ I CONFLICTE D'INTERESSOS

- Clàusula 14 i annex 4
- Clàusules 27 i 42 obres i 24 i 38 SS
- Criteri d'adjudicació compliance penal

## IDENTIFICACIÓ CONTRACTISTES I SUBCONTRACTISTES

- Clàusules 30 i 31 Obres i 27 i 28 SS. Lletres P en tots els plecs.
- Clàusula 22: identificació del titular real de l'entitat adjudicatària.
- Annex 3

## PERSPECTIVA DE GÈNERE

- S'ha de relacionar amb l'objecte del contracte.
- A incloure pels òrgans de contractació



# Llei 4/2021

---



Mitjans d'acreditació solvència Lletra F

Paràmetres ofertes anormals. Lletra K

Condicions especials d'execució. ACG  
clàusules socials i mediambientals. Lletra M


Subcontractació. Lletra P

Penalitats. Lletra R

Organismes informants i declaració  
responsable. Lletra Z

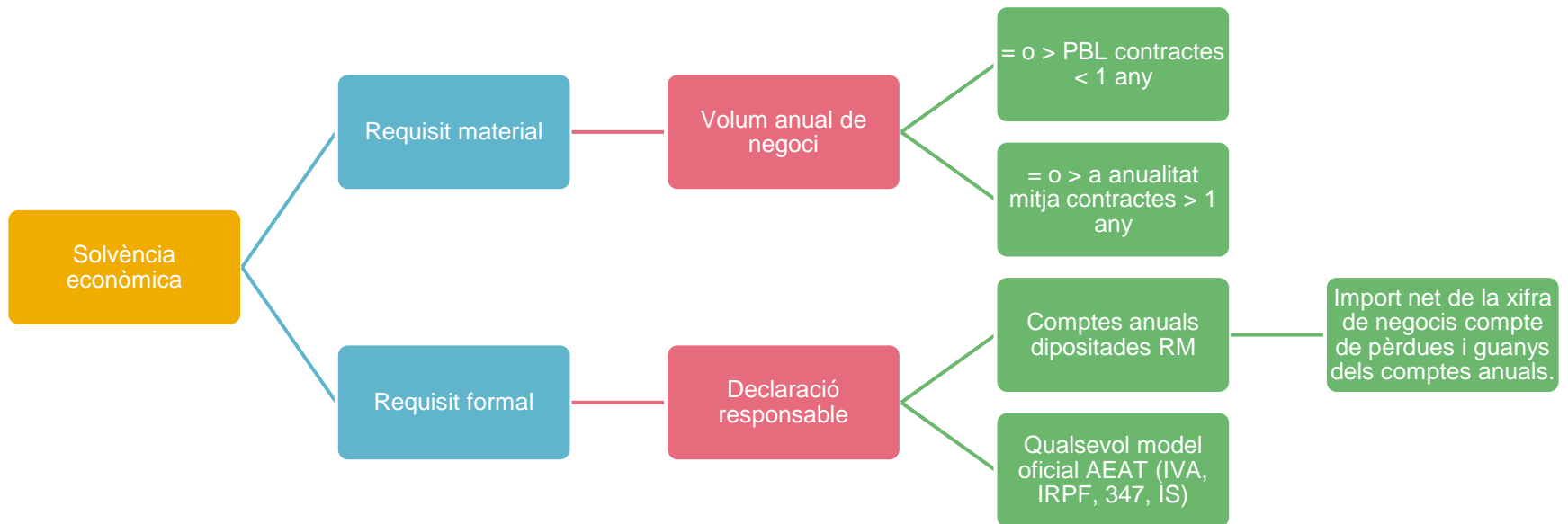
criteris d'adjudicació

---



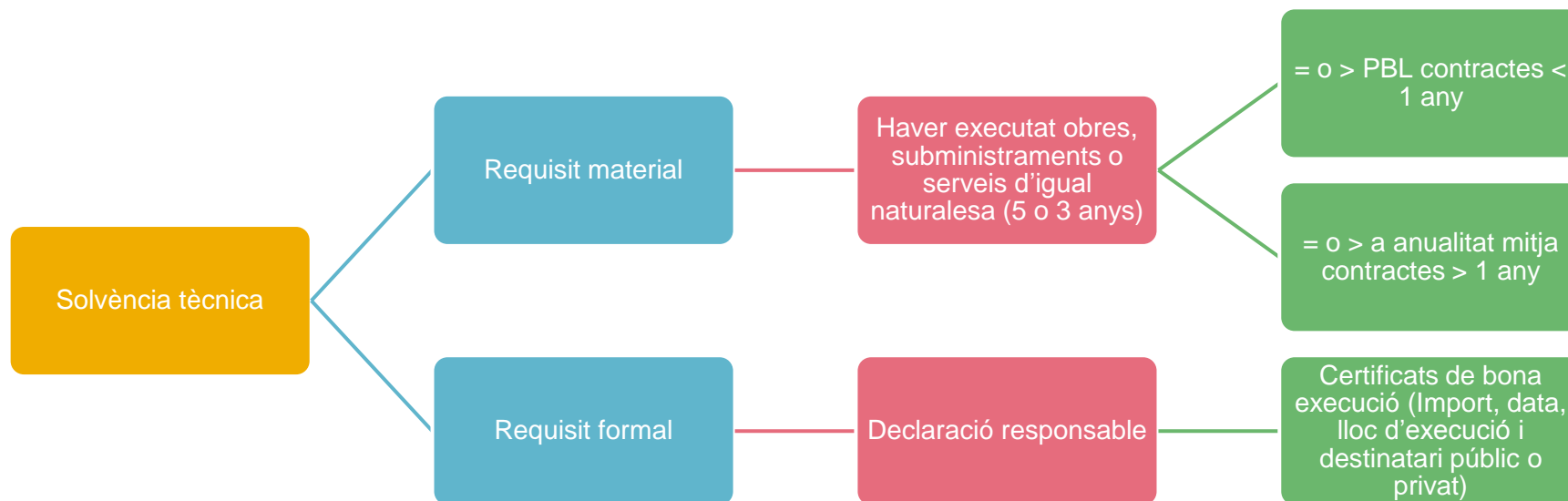
# MITJANS D'ACREDITACIÓ SOLVÈNCIA

---



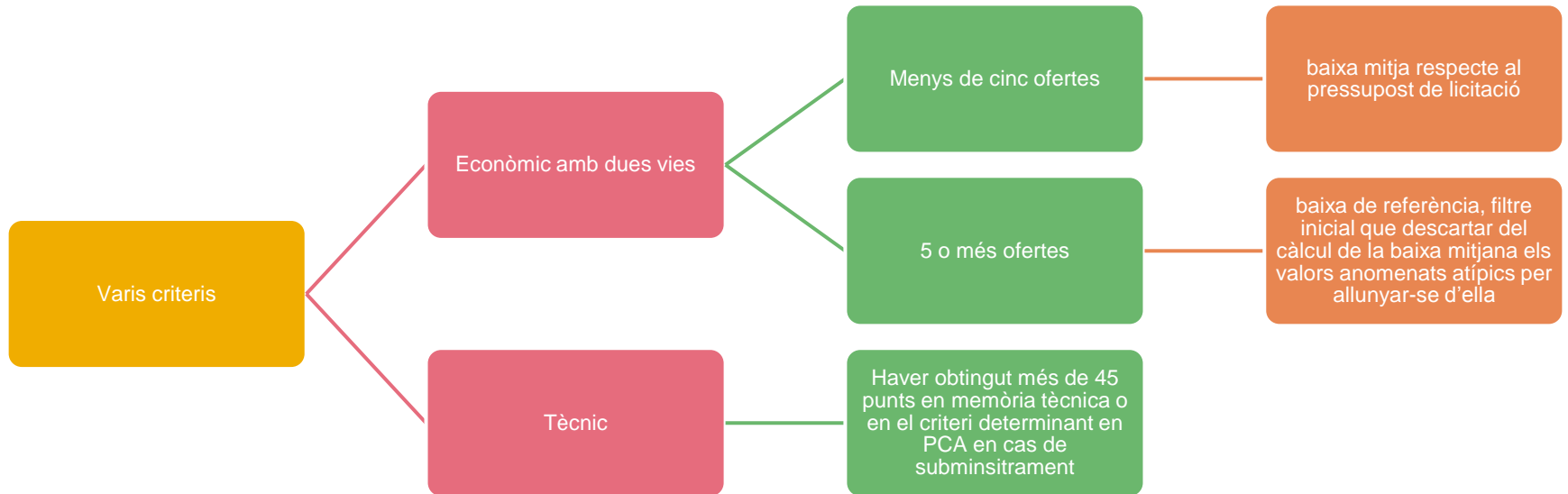
# MITJANS D'ACREDITACIÓ SOLVÈNCIA

---



# OFERTES AMB VALORS ANORMALS

---



# PENALITATS

---

Emplenar obligatòriament el quadre corresponent a les penalitats específiques per a cada contracte.

Preveure penalitats, en cas de fons procedents de MRR, per l'incompliment de fites o objectius imputable als contractistes.

Es poden adaptar les causes de resolució del contracte (especialment les previstes en les lletres d) (demora en el compliment dels terminis) i f) (incompliment de l'objecte principal) de l'article 211 de la LCSP) a aquest efecte. La inclusió d'una causa de resolució per aquesta causa es produirà únicament en supòsits excepcionals en què tal retard no suposi des d'aquest punt de vista, un perjudici significatiu per a l'entitat contractant.





# Resta de previsions

---

Règim tramitació urgent. Clàusula 10.1

Procediment en fases. Lletre A Quadre de criteris d'adjudicació i clàusules 10,15 i 17

Prohibició modificació del contracte. Clàusula 32 obres i 29 en sum y serveis

Termini màxim avaluació criteris subjectius. Clàusula 15.4

Col·laboració d'experts Clàusula 15.4

Definició funcions responsable contracte. Clàusula 26 obres i 23 en sum i serveis

Terminis recurs especial. Clàusula 3.3

Licitació electrònica obligatòria. Clàusula 12

---



## CLÀUSULES SOCIALS I MEDIAMBIENTALS



# ÀMBIT D'APLICACIÓ

---

Aplicació preceptiva a tots els contractes, acords marc i sistemes dinàmics

Contractes menors consideracions ambientals sempre que sigui possible i reserva de contractes

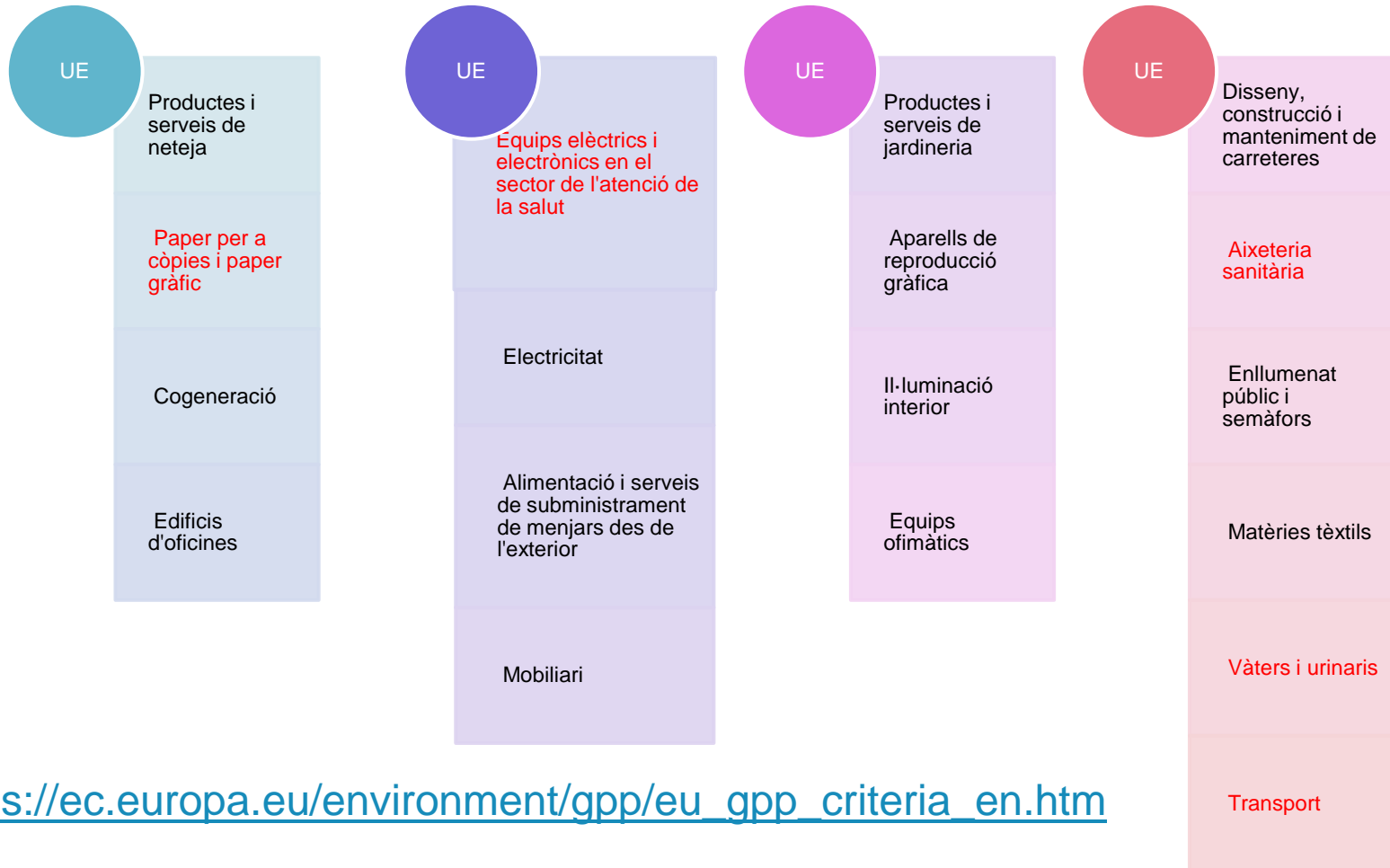
En tot cas consideracions ambientals en contractes inclosos en criteris UE

Es poden aplicar en qualsevol fase del procediment

---



# CRITERIS DESENVOLUPATS PER LA UNIÓ EUROPEA



[https://ec.europa.eu/environment/gpp/eu\\_gpp\\_criteria\\_en.htm](https://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm)



# PRINCIPIS INFORMADORS

---

## Publicitat i transparència

- Anunci de licitació
- Plecs

## Igualtat i no discriminació

- No favoritisme injustificat
- No distorsió injustificada de la competència

## Proporcionalitat

- Amb l'objecte del contracte
  - Amb el pressupost
  - Amb l'oferta existent en el mercat
- 



# PREPARACIÓ DEL CONTRACTE I SELECCIÓ DEL CONTRACTISTA

---

## Preparació del contracte

- Objectius específics
- Pressupost base de licitació
- Prescripcions tècniques
- Admissió de variants

## Selecció del contractista

- Objecte del contracte requereix actituds específiques de l'empresa o del personal responsable de l'execució en matèria social o mediambiental



# CRITERIS D'ADJUDICACIÓ I CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

---

## criteris d'adjudicació

- Vinculació amb l'objecte contractual (art.145.6 LCSP)
- No limitació de la concurrència
- Justificar l'adequació i la proporcionalitat
- Entre un 5% i un 15% del total de punts

## Condicions especials d'execució

- Obligatori incloure una social i una mediambiental. Si no s'ha de justificar.
- Són obligacions diferents de les que imposa la legislació sectorial.
- Obligatòries també pel subcontractista.
- Obligacions contractuals essencials.
- Responsable del contracte ha de verificar el seu compliment.
- Incompliment: imposició de penalitats o resolució del contracte.





**CORRECCIONS  
FINANCERES PER  
INCOMPLIMENT  
NORMATIVA  
CONTRACTACIÓ**





# DECISSIÓ COMISSIÓ EU 14.05.2019

---

CORRECCIONS FINANCERES

```
graph LR; A[CORRECCIONS FINANCERES] --- B[Contractes SARA que infringeixen la Directiva 2014/24]; A --- C[Contractes NO SARA d'interès transfronterer, que no respectin els principis de transparència i no discriminació i en els quals s'ha produït una clara infracció de la legislació nacional sobre contractació pública];
```

Contractes SARA que infringeixen la Directiva 2014/24

Contractes NO SARA d'interès transfronterer, que no respectin els principis de transparència i no discriminació i en els quals s'ha produït una clara infracció de la legislació nacional sobre contractació pública



# Reglament 2021 / 241

---

La Comissió Europea podrà reduir proporcionalment l'ajuda a atorgar en el marc del MRR a un Estat, així com cobrar i sol·licitar el reemborsament d'aquelles quanties abonades en cas de frau, corrupció o conflicte d'interessos que afectin els interessos de la Unió Europea i que no hagi corregit l'Estat membre.



---

▶ Annex Decissió Comissió EU



---

[https://intranet.caib.es/sites/jcca/ca/models\\_de\\_plec\\_n\\_ext\\_generation\\_2022/](https://intranet.caib.es/sites/jcca/ca/models_de_plec_n_ext_generation_2022/)



---

[mmartinez@jcca.caib.es](mailto:mmartinez@jcca.caib.es)  
[juntaconsultiva@caib.es](mailto:juntaconsultiva@caib.es)  
[clausulesocials@caib.es](mailto:clausulesocials@caib.es)

