



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIÓ PÚBLICA
B I IGUALTAT
/ ESCOLA BALEAR
ADMINISTRACIÓ
PÚBLICA

UNITAT 2

PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DELS CONVENIS DE COL·LABORACIÓ. GESTIÓ PRESSUPOSTÀRIA

CONTINGUTS

- 1. GESTIÓ PRESSUPOSTÀRIA**
- 2. PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ**
- 3. ESPECIAL REFERENCIA AL TERMINI DE VIGÈNCIA**

OBJECTIUS

- 1. CONEIXER EL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DELS CONVENIS DE COL·LABORACIÓ.**



Autor: David Casado Llamas

Data d'elaboració: Febrer 2023

Aquesta obra es difon mitjançant la llicència [Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/).

1. GESTIÓ PRESSUPOSTÀRIA

De vegades els convenis de col·laboració consisteixen en instruments d'execució del pressupost de despesa, això és, en els casos en què dels esmentats convenis de col·laboració es derivin obligacions econòmiques per a l'Administració.

En els supòsits esmentats, a més de la normativa general estudiada en la unitat anterior, s'han de tenir en compte les normes pressupostàries d'aplicació, que en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears serien:

- La Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Les lleis de pressuposts anuals.
- El Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desenvolupament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Decret 11/2022, d'11 d'abril, pel qual es regula el règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Aquesta normativa preveu una sèrie de qüestions d'interès relatives als convenis de col·laboració, que s'han de tenir en compte:

Fiscalització prèvia

De conformitat amb el que disposa l'article 24 del Decret 11/2022, d'11 d'abril, pel qual es regula el règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estan sotmesos a fiscalització prèvia els actes dels òrgans de l'Administració de la Comunitat Autònoma i dels seus organismes autònoms pels quals s'autoritzi o disposi una despesa.

Entre els actes sotmesos a la fiscalització prèvia es consideren inclosos:

a) Els actes resolutoris de recursos administratius que suposin una despesa directa per al pressupost de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

b) Els convenis que subscrigui l'Administració de la Comunitat Autònoma i els seus organismes autònoms i qualssevol actes de naturalesa anàloga, sempre que tinguin contingut econòmic.

c) Els actes d'execució de les sentències que condemnin la Comunitat Autònoma i de les quals es derivin obligacions de contingut econòmic.

d) Els expedients d'acords marc i sistemes dinàmics d'adquisició regulats en la legislació de contractes del sector públic.

e) Els expedients de resolució de convocatòries de concerts socials regulats en la normativa d'acció social.

f) Els expedients d'autorització d'endeutament.



No obstant això, el Decret esmentat preveu una sèrie d'exempcions a l'article 25.

Article 25. Exempció de la fiscalització prèvia

No estan sotmesos a fiscalització prèvia els expedients de despesa pressupostària següents:

a) Els contractes menors, els contractes tramitats per emergència, les despeses menors, **com també qualsevol expedient de despesa de quantia inferior a 30.000 euros.**

Autorització i disposició de la despesa

Pel que es refereix a l'òrgan competent per autoritzar i disposar les despeses, cal acudir als articles 7 a 10 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, segons els quals correspon al Consell de Govern autoritzar i disposar les despeses en els supòsits en els quals ho estableixi la llei de pressupostos generals de la comunitat autònoma o una altra norma de rang legal. I són funcions de les conselleries i altres òrgans de la Comunitat Autònoma amb dotacions diferenciades en els pressupostos generals, autoritzar i disposar les despeses que no siguin de la competència del Consell de Govern i elevar a l'aprovació d'aquest els que siguin de la seva competència.

Així mateix, preveu que les conselleries i altres òrgans de la Comunitat Autònoma requeriran l'autorització prèvia del Consell de Govern per autoritzar i disposar les despeses que no siguin competència d'aquest quan així s'estableixi en la Llei de pressupostos generals de la Comunitat Autònoma o una altra norma de rang legal.

Per determinar aquestes qüestions hem d'acudir a la Llei de pressupostos generals de la Comunitat Autònoma, concretament a la Llei 11/2022, de 28 de desembre, de pressupostos generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2023.

L'article 10 disposa a qui corresponen les competències en matèria d'autorització i disposició de la despesa:

Article 10. Autorització i disposició de la despesa

1. Les competències en matèria d'autorització i disposició de la despesa corresponen amb caràcter general i permanent als òrgans següents:

a) A la Mesa del Parlament amb relació a la secció pressupostària 02-Parlament de les Illes Balears; al director de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears amb relació a la secció 06-Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears; i al síndic major amb relació a la secció 03-Sindicatura de Comptes de les Illes Balears.

b) A la presidenta del Govern i a la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat, indistintament, amb relació a la secció 11; als consellers amb relació a les seccions 12



a) a la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors amb relació a les seccions 31, 32 i 34; al conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball amb relació a la secció 37; al conseller de Fons Europeus, Universitat i Cultura amb relació a la secció 33; a la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat, amb relació a la secció 36; al president del Consell Consultiu de les Illes Balears amb relació a la secció 04; i al president del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears amb relació a la secció 05.

c) Als responsables dels organismes autònoms corresponents amb relació a les seccions pressupostàries 73, 74, 76, 77, 78 i 79.

d) Al director general del Servei de Salut de les Illes Balears amb relació al pressupost de despeses d'aquesta entitat.

e) Al director de l'Agència Tributària de les Illes Balears amb relació al pressupost de despeses d'aquesta entitat.

2. Això no obstant, cal sol·licitar l'autorització prèvia al Consell de Govern pel que fa als expedients de despesa de capital de quantia superior a 1.000.000 d'euros, amb excepció dels expedients de despesa a què es refereix l'apartat 4 d'aquest article, els quals s'han de regir pel que disposa l'apartat esmentat, i els de despesa corrent de quantia superior a 500.000 euros o, en el cas d'expedients de despesa corrent del Servei de Salut de les Illes Balears, a 750.000 euros.

En tot cas, és necessari sol·licitar l'autorització del Consell de Govern per contractar o formalitzar acords marc, sistemes dinàmics d'adquisició o aprovar convocatòries de concerts socials quan el valor estimat sigui superior a 750.000 euros, amb independència que els expedients de despesa concrets que se'n derivin requereixin l'autorització prèvia del Consell de Govern en els termes prevists en el paràgraf anterior.

3. L'autorització prevista en l'apartat 2 anterior no és exigible en els casos següents:

a) Les operacions relatives a les seccions pressupostàries a què es refereix la lletra a) de l'apartat 1 d'aquest article.

b) Les operacions relatives a les seccions pressupostàries 32 i 34, les de caràcter financer i tributari, i els pagaments de les operacions no pressupostàries, que corresponen a la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors, i les operacions relatives a la secció pressupostària 36, que corresponen a la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat.

c) Les operacions relatives a despeses derivades de línies de subvenció finançades totalment o parcialment pel Fons Europeu Agrícola de Garantia (FEAGA), el Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (FEADER), el Fons Europeu de la Pesca i el Fons Europeu Marítim i de la Pesca, o pels fons en matèria agrària i pesquera que els substitueixin, d'acord amb la normativa comunitària i les normes, concordants o de desplegament, estatals i autonòmiques, quan corresponguin a la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

d) Les aportacions, les transferències o les subvencions amb assignació nominativa en els pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

e) Els expedients de despesa total dels quals s'hagi d'imputar a crèdits habilitats amb càrrec al fons de contingència per raó de l'aprovació del Consell de Govern de les



aplicacions d'aquest fons en els termes que preveu l'article 38.4 de la Llei de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

f) Els expedients de concessió de subvencions quan l'expedient de despesa corresponent a la convocatòria de la qual duuguin causa hagi estat autoritzat prèviament pel Consell de Govern d'acord amb el que preveu el primer paràgraf de l'apartat 2 anterior.

g) Els expedients la despesa total dels quals s'hagi d'imputar a crèdits que resultin de modificacions de crèdit autoritzades prèviament pel Consell de Govern.

4. En els expedients de despesa derivats de l'adquisició de béns a títol onerós que regula la Llei 6/2001, d'11 d'abril, del patrimoni de la comunitat autònoma de les Illes Balears, l'òrgan competent en la matèria ha de fixar la partida pressupostària a la qual s'ha d'imputar la despesa, a excepció dels que impliquin despeses per un import superior a 500.000 euros, en els quals cal l'autorització prèvia del Consell de Govern, que també ha de fixar la partida pressupostària a la qual s'ha d'imputar la despesa.

L'òrgan competent per autoritzar i disposar la despesa en l'adquisició de béns a títol onerós és la persona titular de la secció pressupostària que inclogui els crèdits destinats a finançar l'operació, d'acord amb les resolucions dictades per l'òrgan competent en la matèria a què es refereix el paràgraf anterior.

5. Així mateix, en els expedients de despesa derivats de la tramitació de la Central de Contractació de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears d'expedients de contractació d'obres, subministraments i serveis declarats de contractació centralitzada i no homologats, als quals es refereix l'article 12 del Decret 56/2012, de 13 de juliol, pel qual es crea la Central de Contractació, es regula la contractació centralitzada i es distribueixen competències en aquesta matèria en l'àmbit de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i dels ens que integren el sector públic autonòmic, l'òrgan competent en matèria de contractació centralitzada ha de fixar la partida pressupostària a la qual s'ha d'imputar la despesa, llevat dels expedients que impliquin despeses per un import superior als que preveu l'apartat 2 d'aquest article, en els quals cal l'autorització prèvia del Consell de Govern, que també ha de fixar la partida pressupostària a la qual s'ha d'imputar la despesa.

L'òrgan competent per autoritzar i disposar la despesa en els expedients de contractació d'obres, subministraments i serveis declarats de contractació centralitzada i no homologats, és la persona titular de la secció pressupostària que inclogui els crèdits destinats a finançar l'operació, d'acord amb les resolucions dictades per l'òrgan competent en la matèria a què es refereix el paràgraf anterior.

6. L'òrgan competent per autoritzar i disposar la despesa ho és també per dictar la resolució administrativa que doni lloc a aquesta despesa, llevat dels casos que preveuen els apartats 4 i 5 d'aquest article i, en general, en la resta dels casos en què la competència per dictar la resolució esmentada estigui atribuïda legalment a un altre òrgan.



La desconcentració, la delegació i, en general, els actes pels quals es transfereixen la titularitat o l'exercici de les competències esmentades en el paràgraf anterior s'entenen sempre referits a ambdues competències.

L'article 15 del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desenvolupament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es refereix, a les competències en matèria d'execució del pressupost de despeses.

Així, estableix de forma literal la necessitat de sol·licitar l'autorització prèvia al Consell de Govern quan es tracti d'expedients de despesa de quantia superior a 500.000,00 o 2.000.000,00 d'euros (**les quanties s'han d'adaptar_actualitzar_ a allò que estableix la Llei 11/2022, de 28 de desembre, de pressuposts generals de la CAIB per a l'any 2023, abans esmentada**).

Afegeix aquest precepte que en el cas de convenis, aquesta autorització prèvia inclourà l'autorització del Consell de Govern a què es refereix l'article 81 de la LRJCAIB, i haurà de fixar els termes generals del contingut del conveni, sense perjudici de poder facultar, si escau, al titular de la secció pressupostària del qual es tracti per portar a terme les modificacions posteriors del conveni que siguin necessàries com a conseqüència de la tramitació de l'expedient de despesa corresponent.

L'apartat 11 d'aquest article assenyala que l'òrgan competent per autoritzar i disposar la despesa ho serà també per dictar la resolució administrativa que doni lloc a aquesta, excepte els casos en els quals la competència per dictar la resolució esmentada estigui atribuïda per Llei. I precisa que la desconcentració, delegació o, en general, els actes pels quals es transfereixen la titularitat o l'exercici de les competències esmentades s'entendran sempre referits a ambdues competències.

Mesures de coordinació, elaboració i gestió de convenis

L'article 17 del Decret 75/2004 estableix una sèrie de mesures de coordinació, elaboració i gestió de convenis.

La conselleria o l'entitat instrumental del sector públic autonòmic que, en exercici de les seves competències o funcions, tenguin previst subscriure un conveni amb una entitat pública o privada ha de trametre una còpia de la proposta del conveni a la direcció general competent en matèria de pressuposts, la qual ha d'emetre un informe preceptiu sobre la proposta quan del contingut del conveni es derivin ingressos per a l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears o per a l'entitat instrumental corresponent per un import igual o superior a 50.000 euros.

De tots els expedients de conveni de col·laboració han d'informar, preceptivament, els serveis jurídics de la conselleria sectorial competent per raó de la matèria o de l'entitat instrumental corresponent.



Aquest informe haurà de constatar l'adequació del contingut del conveni de col·laboració a les normes que són d'aplicació en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Despeses pluriennals

Per al cas que el conveni impliqui per a l'Administració despeses que s'estenguin a exercicis posteriors a aquell en què s'autoritzi, aquesta imputació de despeses a exercicis futurs l'ha d'autoritzar el conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts.

Així mateix, l'aprovació i la modificació d'autoritzacions i compromisos de despeses de caràcter pluriennal requereix la presa en consideració prèvia per part de la direcció general competent en matèria de pressuposts i la fiscalització corresponent de la Intervenció General.

El Decret 75/2004, en els articles 20 a 23; l'article 20.4 c) especifica, com a excepció a les limitacions esmentades, el cas de convenis subscrits amb qualsevol dels agents inclosos en el sector públic, cas en què prevalen els termes del mateix conveni.

Les despeses plurianuals s'hauran de destinar a finançar alguna de les activitats següents:

- a) Inversions reals i transferències corrents i de capital.
- b) Contractes de subministrament, de consultoria i assistència i de serveis, sempre que el termini d'un any no es pugui estipular o resulti antieconòmic per a la comunitat autònoma.
- c) Arrendament d'immobles per a ús de la comunitat o de les entitats, institucions i empreses que en depenguin.
- d) Càrregues financeres derivades de l'endeutament.
- e) L'adquisició i el desembors de títols representatius de capital.

El nombre d'exercicis a què es poden aplicar les despeses regulades en l'article 45 de la Llei de finances no serà superior a cinc, equivalents a l'exercici corrent i a quatre exercicis futurs més.

La despesa que s'imputi a cada un dels exercicis futurs no podrà excedir la quantitat que resulti d'aplicar els percentatges següents al crèdit inicial de cada capítol d'una mateixa secció de l'exercici present: en l'exercici immediat següent el 70 per 100, en el segon exercici el 60 per 100 i en el tercer i quart exercici el 50 per 100.

Les limitacions anteriors no seran d'aplicació en els supòsits següents:

- a) Arrendaments d'immobles per a ús de la comunitat autònoma o les entitats, les institucions i les empreses que en depenguin.
- b) Càrregues financeres derivades de l'endeutament, les quals es regiran per la normativa pròpia quant al procediment, competència i límits.



c) Convenis que es realitzin o subscriuguin amb qualsevol dels agents inclosos en el sector públic. En aquests casos prevaldran els termes del mateix conveni.

d) Quan així ho acordi el Consell de Govern, a proposta del conseller competent en matèria d'Hisenda i pressuposts, d'acord amb el que estableix l'apartat següent.

En casos especialment justificats, el Consell de Govern podrà, en cada expedient de despesa plurianual i a proposta del conseller competent en matèria d'Hisenda i pressuposts, exceptuar l'aplicació de les limitacions esmentades en els apartats 2 i 3 d'aquest de l'article 20, o modificar els percentatges i el nombre d'anualitats màxims que s'hi assenyalen.

La proposta d'acord del Consell de Govern a què fa referència el paràgraf anterior serà presa a petició de la conselleria titular dels crèdits als quals s'imputi la despesa, amb caràcter previ o simultani a l'aprovació dels expedients de despesa plurianual de què es tracti, i amb els informes previs que s'estimin oportuns. En tot cas, serà necessari l'informe de la direcció general competent en matèria de pressuposts.

El Consell de Govern, a proposta del conseller competent en matèria d'Hisenda i pressuposts, podrà també exercir, per a un determinat exercici pressupostari, les facultats d'excepció i modificació esmentades en els paràgrafs anteriors, amb relació a un conjunt d'expedients de despeses plurianuals determinat en raó de les característiques generals i comunes d'aquests (article 7.2 de la Llei 15/2000).

Pel que fa a les despeses plurianuals i la seva autorització, l'article 21 disposa que correspon, en tot cas, al conseller competent en matèria d'Hisenda i pressuposts autoritzar la imputació de les despeses a exercicis futurs, sense perjudici de les competències en matèria d'execució del pressupost de despeses que es determinen en l'article 15, amb la fiscalització prèvia de la Intervenció General que controlarà el compliment de les limitacions establertes en l'article anterior, i l'informe de la direcció general competent en matèria de pressuposts, a l'efecte de projectes de pressuposts futurs. Amb aquesta finalitat, les unitats de gestió econòmica hauran d'incloure en els expedients de despeses un certificat per duplicat relatiu a la situació del crèdit d'acord amb el model que s'adjunta com annex I d'aquest Decret.

Els expedients tramitats pel Servei de Salut de les Illes Balears es regiran pel que disposa aquest article.

En el supòsit de simultaneïtat a què es refereix el segon paràgraf de l'article 20.5 anterior, l'autorització del conseller competent en matèria d'Hisenda i pressuposts restarà condicionada al fet que el Consell de Govern aprovi exceptuar l'aplicació de les limitacions a què es refereix el primer paràgraf de l'esmentat article.



De tots els compromisos de despesa d'abast plurianual, se n'informarà el Parlament, juntament amb la informació trimestral prevista en l'article 103 de la Llei de finances.

L'article 22, estableix el següent:

Article 22. Despeses plurianuals: modificació d'annualitats

1. Corresponen també, en tot cas, al conseller competent en matèria d'Hisenda i pressuposts les facultats següents:

a) La modificació de les anualitats ja compromeses per expedients de caràcter plurianual ja aprovats, sempre que aquesta modificació afecti exercicis futurs a aquell en què es proposa.

b) La modificació tant de l'anualitat de l'exercici corrent com de les d'exercicis futurs derivada de la inexecució d'annualitats d'exercicis tancats. No tindrà la consideració de modificació d'annualitats la imputació a l'exercici corrent de les anualitats no executades en exercicis tancats quan d'això es derivi que el compromís total de despesa queda exclusivament imputat a l'exercici corrent, és a dir, quan no es pretengui imputar despesa a exercicis futurs a aquell en el qual es proposa la modificació.

c) Conferir caràcter plurianual a les despeses que inicialment no tenien aquest caràcter.

L'exercici de les facultats esmentades en aquest article estarà supeditat a la concurrència dels requisits següents:

- Que aquestes facultats estiguin establertes en el marc legal o contractual que presideixi la despesa anual compromesa.
- Que s'hagi tramitat l'expedient d'acord amb el que disposa aquest article.
- Que aquestes facultats s'exerceixin dins les disponibilitats pressupostàries i les limitacions esmentades en l'article anterior.

2. Els expedients de modificació d'annualitats contindran, en tot cas, la documentació següent:

a) Memòria justificativa de la necessitat de modificació de l'anualitat.

b) Conformitat del contractista a la modificació de les anualitats, quan el plec de clàusules administratives no estableixi la facultat de modificació a favor de l'administració.

c) Document AD corresponent a la proposta d'ajust d'annualitats de l'exercici corrent.

d) Informe (annex I) de la unitat de gestió econòmica a què es refereix l'apartat 1 de l'article 21 d'aquest Decret.

e) Proposta d'aprovació de l'ajust d'annualitats subscripta pel titular de la secció corresponent adreçada al conseller competent en matèria d'Hisenda i pressuposts.

f) Informe de la direcció general competent en matèria de pressuposts previst en l'apartat 1 de l'article 21 d'aquest Decret.

g) Fiscalització prèvia de la Intervenció General, si pertoca, excepte pel que fa al Servei de Salut de les Illes Balears.

h) Aprovació de l'ajust d'anualitats pel conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts.

I pel que fa a la comptabilització de despeses plurianuals, l'article 23 disposa que:

La comptabilització separada dels compromisos de despesa amb abast plurianual consistirà en la presa en consideració prèvia per part de la direcció general competent en matèria de pressuposts establerta per l'article 7.5 de la Llei 15/2000, realitzada en el moment d'emetre els informes establerts en els articles anteriors, i en la inclusió en el compte de l'administració de la comunitat autònoma de l'estat dels compromisos de despeses adquirits amb càrrec a exercicis futurs. Igualment, les unitats de gestió econòmica de les distintes seccions pressupostàries prendran nota d'aquests compromisos en la forma prevista en l'apartat 1 de l'article 21 d'aquest Decret.

No obstant el que s'indica en el paràgraf anterior, la comptabilització separada dels compromisos derivats de la càrrega financera de l'endeutament es materialitzarà en l'estat que a aquest afecte s'acompanyi al compte general.

Els expedients tramitats pel Servei de Salut de les Illes Balears es regiran pel que disposa aquest article, excepte pel que fa a la comptabilització separada dels compromisos de despesa amb abast plurianual, que haurà de realitzar-se per l'òrgan competent del Servei de Salut.

Sector públic instrumental

En el cas de la subscripció de convenis de col·laboració per part d'algun dels ens que conformen el sector públic instrumental, sempre que se'n derivin obligacions econòmiques, resulta d'aplicació el que disposa l'article 15 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de les Illes Balears, segons el qual la iniciació de qualsevol expedient de despesa per part de les entitats que integren el sector públic empresarial i fundacional, del qual es puguin derivar obligacions econòmiques per a l'entitat superiors a 50.000 euros, requerirà l'autorització de la persona titular de la conselleria d'adscripció de l'entitat o, en cas que superin la quantia de 500.000 euros, del Consell de Govern, a proposta de la conselleria d'adscripció.

Aquesta autorització es farà prèviament a l'adopció del compromís jurídic corresponent, atesa la documentació que integri l'inici de l'expedient de despesa en cada cas, així com la informació addicional que, si escau i a aquest efecte, s'estableixi reglamentàriament.

2. PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ

D'acord amb la normativa vigent aplicable i tenint en compte el procediment administratiu comú, de conformitat amb el que disposen la LRJSP i la LRJCAIB, el procediment d'elaboració dels convenis de col·laboració que hagi de subscriure l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears seria el següent:

- Elaboració d'una memòria justificativa, amb la finalitat de motivar la utilització de la figura del conveni de col·laboració i les raons que impedeixin la concurrència de l'oferta i excloquin la subscripció d'un contracte administratiu o la concessió d'una subvenció, tal com exigeix l'article 21 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i el bon govern de les Illes Balears.
- Resolució d'inici del procediment d'elaboració del conveni.
- Elaboració d'un esborrany del conveni de col·laboració, que ha de tenir el contingut mínim que preveu l'article 48 de la LRJSP i l'article 78 de la LRJCAIB, que hem estudiat en la unitat anterior.
- Remissió al Servei Jurídic de l'esborrany del conveni per a l'emissió de l'informe jurídic preceptiu que preveu l'article 17 del Decret 75/2004, en el qual s'ha de constatar l'adequació del contingut del conveni a les normes que són d'aplicació en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Així mateix, s'ha de comprovar que l'objecte del conveni no sigui realment un contracte o una subvenció, ja que en aquest cas, malgrat la forma que adopti, estaria sotmès a la legislació contractual o subvencional que resultàs aplicable.

- Proposta de resolució d'aprovació del conveni.
- Remissió del conveni de col·laboració a la Unitat de Gestió Econòmica, que fa la reserva de crèdit.
- Sol·licitud d'informe preceptiu sobre la proposta de conveni a la direcció general competent en matèria de pressuposts, en els supòsits de l'article 17 del Decret 75/2004.
- Sol·licitud d'informe a la direcció general competent en matèria de pressuposts, si el conveni implica per a l'Administració despeses que s'estenguin a exercicis posteriors a aquell en què s'autoritza, de conformitat amb l'article 65 i següents de la Llei 14/2014, de finances de la



Comunitat Autònoma de les Illes Balears (CAIB) i 20 i següents del Decret 75/2004.

- En el cas de convenis amb la Universitat de les Illes Balears (UIB): l'autorització i disposició de despeses a favor de la Universitat de les Illes Balears requerirà el vistiplau del conseller d'Educació i Cultura del Govern de les Illes Balears (article 15.10 del Decret 75/2004).
- Autorització prèvia del Consell de Govern si el conveni suposa una despesa de quantia superior a la prevista en les lleis de pressuposts generals.

Aquesta autorització prèvia inclou l'autorització del Consell de Govern a què es refereix l'article 81 de la LRJCAIB, i ha de fixar els termes generals del contingut del conveni, sense perjudici de poder facultar, si escau, al titular de la secció pressupostària que es tracti per portar a terme les modificacions posteriors del conveni que siguin necessàries com a conseqüència de la tramitació de l'expedient de despesa corresponent (article 15 del Decret 75/2004).

- Informe de fiscalització prèvia si la quantia de la despesa que comporta el conveni és superior a 30.000 euros, d'acord amb els articles 24 i 25 del Decret 11/2022.
- Resolució d'aprovació del conveni de col·laboració i signatura.
- En el termini d'un mes, el secretari general ha d'instar la inscripció del conveni en el Registre de Convenis.

Aquest registre, que està adscrit a la Conselleria de Presidència, va ser creat per l'article 82 de la LRJCAIB i el regula el Decret 49/2011, de 20 de maig.

Han de ser objecte d'inscripció els convenis i els acords que subscriu l'Administració de la Comunitat Autònoma o alguna de les entitats que integren el sector públic instrumental amb altres administracions o entitats públiques, amb òrgans constitucionals o estatutaris, amb institucions públiques estrangeres o internacionals, o amb entitats privades o persones físiques de qualsevol nacionalitat.

Així mateix, s'han d'inscriure les pròrrogues, les modificacions, les addendes, els acords interpretatius, la suspensió, l'extinció i qualsevol altra incidència relativa als convenis o acords inscrits.

Queden exclosos de la inscripció en el Registre de Convenis i Acords, els sotmesos a la legislació de contractes públics, els convenis urbanístics i els convenis reguladors de subvencions.



- Publicitat del conveni de col·laboració, de conformitat amb el que disposa l'article 21 de la Llei de la bona administració i el bon govern de les Illes Balears.

L'article esmentat disposa que els òrgans de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i els ens del sector públic instrumental autonòmic han d'enviar al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, en els primers vint dies dels mesos de gener, maig i setembre de cada any, una relació dels convenis de col·laboració subscrits en el quadrimestre anterior, tant si és amb una altra administració pública com amb una entitat privada.

Així mateix, han de fer pública, en la pàgina web institucional i en els primers vint dies dels mesos de gener, maig i setembre de cada any, una relació dels convenis subscrits referida al quadrimestre anterior, sense perjudici de la inscripció en el Registre de Convenis i Acords. La informació esmentada s'ha de mantenir disponible a Internet durant tot l'exercici pressupostari. I igualment s'ha de mantenir disponible a Internet la informació referida a l'exercici immediatament anterior.

De la mateixa manera s'ha de publicar la motivació relativa a la utilització de la figura del conveni de col·laboració i les raons que impedeixin la concurrència de l'oferta i excloguin la subscripció d'un contracte administratiu o la concessió d'una subvenció.

3. ESPECIAL REFERÈNCIA A LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL OCTAVA DE LA LRJSP PEL QUE FA AL TERMINI DE VIGÈNCIA DELS CONVENIS DE COL·LABORACIÓ

Una qüestió que ha tingut molta transcendència jurídica pel que fa al compliment del nou marc jurídic al qual es sotmeten els convenis de col·laboració, es la relativa al termini de vigència dels convenis de col·laboració subscrits "ex-ante" de l'entrada en vigor de la Llei 40/2015.

Per així convé analitzar el contingut dispositiu de la disposició addicional octava de l'esmentada LRJSP, l'enunciat de la qual és molt descriptiu de la qüestió que es pretén tractar: "Adaptació dels convenis vigents subscrits per qualsevol Administració Pública".

Així, es preveu un règim d'adaptació dels convenis subscrits amb anterioritat a l'entrada en vigor de la LRJSP.

Aquest règim transitori d'adaptació pivota sobre una complexa regulació, assentada al seu torn en un sistema de "solució doble" no exempta d'alguns dilemes interpretatius.



Aquesta disposició addicional octava, apartat primer, estableix sobre aquest tema el següent:

“Tots els convenis vigents subscrits per qualsevol Administració Pública o qualsevol dels seus organismes o entitats vinculats o dependents hauran d'adaptar-se a allò que aquí es preveu en el termini de tres anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.”

“No obstant això, aquesta adaptació serà automàtica, pel que fa al termini de vigència del conveni, per aplicació directa de les regles previstes en l'article 49 h) 1r per als convenis que no tinguessin determinat un termini de vigència o, existint, tinguessin establerta una pròrroga tàcita per temps indefinit en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Llei. En aquests casos el termini de vigència del conveni serà de quatre anys a comptar des de l'entrada en vigor de la present Llei.”

En efecte, l'esmentada disposició addicional conté, pel que sembla, dues regles diferents entorn a l'adaptació dels convenis: una regla general d'adaptació aplicable a “tots els convenis vigents subscrits per qualsevol Administració Pública”; i una excepció només aplicable de forma automàtica a determinats tipus de convenis; això és, que es projectaria sobre aquells convenis “que no tinguessin determinat un termini de vigència o, existint, tinguessin establerta una pròrroga tàcita per temps indefinit en el moment d'entrada en vigor d'aquesta Llei”.

Aquesta regulació planteja el problema de si es tracta de dos règims transitoris d'adaptació o de si tals règims són seqüencials en la seva aplicació (això és, el segon operaria a falta del primer).

Aquesta disposició addicional ha estat objecte d'interpretacions divergents per part de la doctrina, però convé analitzar detingudament el seu sentit i abast per a poder extreure les conclusions pertinents. I això requereix dur a terme una exegesi no només del contingut mateix dels enunciats normatius, sinó també de la seva pròpia finalitat.

Sembla evident que la voluntat de la norma és clara, tal com està recollida en el primer paràgraf de l'enunciat: establir un termini màxim perquè tots els convenis vigents subscrits per qualsevol Administració Pública s'adaptin preceptivament a la Llei.

Per tant, segons preveu aquesta norma, com a màxim abans del 2 d'octubre de 2019, s'haurà de procedir a l'adaptació de tots els convenis al que es disposa en aquesta disposició addicional octava de la LRJSP, la qual cosa exigirà un garbellat previ de tots els convenis vigents i adaptar-los al nou règim normatiu després d'un test de caràcter previ de si són o no convenis en els termes de l'article 47 LRJSP.



Atès el que s'ha exposat, la interpretació d'allò que es preveu a la disposició addicional octava de la LRJSP ha d'anar en el següent sentit:

- El paràgraf primer estableix l'obligació inexcusable d'adaptació dirigida a "tots" els convenis subscrits amb anterioritat a l'entrada en vigor de la LRJSP, per a adequar-se al que es preveu en el capítol segon del títol preliminar d'aquesta Llei en el termini màxim de tres anys (2 d'octubre de 2019). Aquesta obligació d'adaptació aconseguirà també a el que s'estableix en la lletra h) de l'article 49 (termini de vigència) en qualsevol tipus de convenis (entre els quals cal incloure aquells que no continguessin termini de vigència o que tenint-ho incloguin pròrroga tàcita). Aquesta adaptació haurà de recollir el termini de vigència màxim de quatre anys, establert en l'article 49 h) 1r, però els serà així mateix d'aplicació el que es preveu en el punt dos de la lletra h) d'aquest mateix precepte ("En qualsevol moment abans de la finalització del termini previst en l'apartat anterior, els signants del conveni podran acordar unànimement la seva pròrroga per un període de fins a quatre anys addicionals o la seva extinció"). Tot això al marge que normativament (per l'Administració Pública titular de la competència matriu o pel nivell de govern més alt dels que han acordat el conveni) s'estableixi un termini superior.

- El paràgraf segon preveu una excepció aplicable si no es portés a efecte l'adaptació en el termini indicat i el conveni no tingués termini de vigència o, existint, contingués una pròrroga tàcita, atès que si concorren totes aquestes circumstàncies "l'adaptació serà automàtica" i en aquest cas "el termini de vigència del conveni serà de quatre anys a comptar des de l'entrada en vigor de la llei".

Amb això es pretén evitar que convenis sense termini de vigència o amb pròrroga tàcita mantinguin la seva vigència transcorreguts aquests quatre anys.

Enllaços d'interès:

http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/559952-I-40-2015-de-1-oct-regimen-juridico-del-sector-publico.html