



**EBAP**

ESCOLA BALEAR  
D'ADMINISTRACIÓ  
PÚBLICA

## **UNITAT 1** | Introducció a la gestió econòmica

---

### **CONTINGUTS**

---

- 1. Objectius del curs**
  - 2. Unitats de gestió econòmica; creació i context**
  - 3. Legislació**
  - 4. Aplicacions informàtiques**
- 

### **OBJECTIUS**

---

- 1. Definir les unitats de gestió econòmica, la creació i el context.**
  - 2. Conèixer la legislació bàsica i les aplicacions informàtiques que cal utilitzar.**
- 



Autor: Antonio Murillo Balletero

Data d'elaboració: gener de 2026

Aquesta obra es difon mitjançant la llicència [Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/).



## **INTRODUCCIÓ**

Aquesta unitat inclou el concepte d'unitat de gestió econòmica (UGE), la seva creació, la seva ubicació en les seccions pressupostàries i les seves relacions amb els òrgans directius de la Conselleria d'Hisenda. També relaciona els instruments informàtics necessaris per poder treballar en aquestes unitats.



## 1. Objectius del curs

El curs està enfocat des del punt de vista de l'Administració autonòmica, concretament des de les unitats de gestió econòmica enquadrades en les diferents conselleries que constitueixen el Govern balear.

L'objectiu bàsic del curs és aconseguir familiaritzar els alumnes amb els conceptes i procediments bàsics que es fan servir en una unitat de gestió econòmica (UGE).

## 2. Unitats de gestió econòmica; creació i context

Les UGE es van crear l'any 1985 amb la publicació del Decret 20/1985.

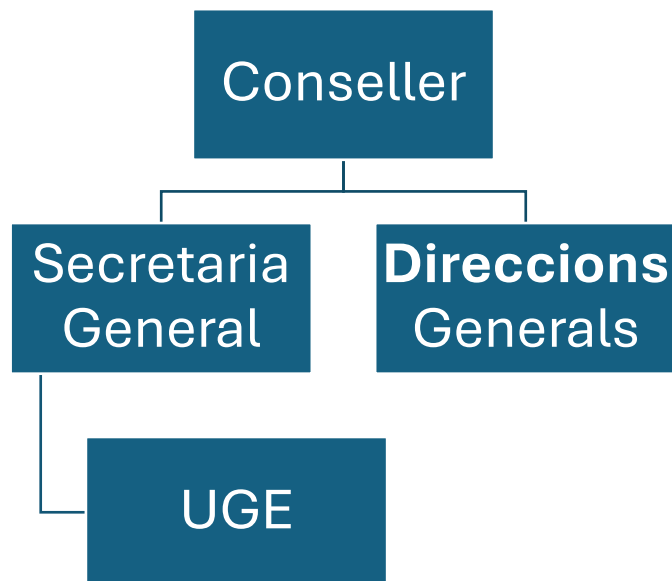
Aquest decret estableix les funcions següents:

- Oficina pressupostària
- Caixes-habilitacions
- Oficina de comptabilitat
- Oficina fiscal
- Oficina de gestió d'ingressos

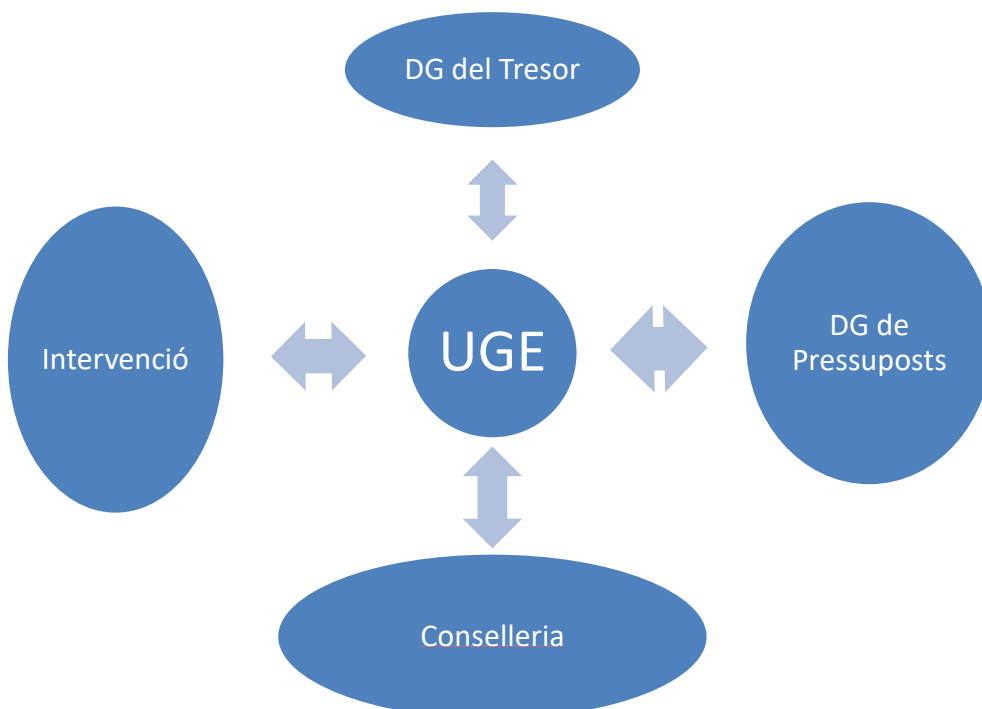
La regulació següent apareix l'any 2014, amb la publicació de la Llei 14/2014, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que en l'article 9.2 estableix:

«Sota l'autoritat superior dels titulars de les conselleries, la gestió ordinària dels ingressos i de les despeses imputables a cada secció pressupostària s'ha de fer per mitjà de les unitats de gestió econòmica corresponents, les quals, a més, han d'actuar com a oficines descentralitzades amb competències en matèria pressupostària, comptable, de control i de tresoreria, d'acord amb la normativa vigent i les instruccions que dictin els òrgans superiors i directius de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts.»

Les unitats de gestió econòmica depenen de les secretaries generals de cada conselleria o de l'òrgan que té atribuïdes les competències d'elaboració de l'avantprojecte de pressuposts i del control de la gestió del pressupost de cada secció pressupostària.



La UGE queda englobada en un cercle des d'on rep ordres sobre què ha de fer —de la seva Secretaria General o òrgan equivalent— i rep instruccions de com ho ha de fer —dels òrgans directius de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, competents en matèria de pressuposts, intervenció i tresoreria.





### 3. Legislació

El personal de la UGE ha de conèixer la normativa que regula la gestió dels ingressos i de les despeses de l'Administració autonòmica.

La legislació bàsica està formada per la Llei de finances de la CAIB i per les lleis de pressuposts de cada any.

- Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Llei 6/2025, de 23 de juliol, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2025.

Aquesta legislació bàsica es complementa amb multitud de lleis i decrets que desenvolupen diferents aspectes relatius a la gestió economicofinancera.

A continuació, recollim algunes d'aquestes normes:

- Llei 6/2010, de 17 de juny, que adopta mesures urgents per a la reducció del dèficit públic.
- Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic.
- Decret 20/1985, de 28 de març, de creació i atribució de funcions a les unitats de gestió econòmica.
- Decret 135/2001, de 14 de desembre, pel qual es regulen els pagaments lliurats «a justificar».
- Decret 54/2004, de 18 de juny, que regula el procediment economicofinancer que s'ha de seguir en la tramitació d'actuacions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears cofinançades amb fons europeus.
- Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.



- Decret 11/2022, d'11 d'abril, pel qual es regula el règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
  - Decret 32/2008, de 14 de març, que regula l'organització, l'estructura i les funcions de la Intervenció General de la CAIB.
  - Decret 3/2015, de 30 de gener, pel qual es regula la facturació electrònica dels proveïdors de béns i serveis en l'àmbit de les seves relacions amb la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
  - Decret 16/2016, de 8 d'abril, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó de servei de personal al servei de l'Administració autonòmica de les Illes Balears.
  - Decret 13/2019, de 7 de març, pel qual es regula el règim jurídic de les garanties i dels dipòsits custodiats per la dipositària de la CAIB.
- 
- Ordre de 27 de novembre de 1996, per la qual es regula el procediment que s'ha de seguir en la tramitació dels expedients de devolució d'ingressos indeguts.
  - Ordre de 18 de juny de 2001, de regulació del procediment per al pagament d'obligacions de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
  - Ordre 21/2025 del conseller d'Economia, Hisenda i Innovació, per la qual es dicten les normes per elaborar els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2026.
  - Ordre 30/2025 del conseller d'Economia, Hisenda i Innovació, per la qual es regulen les operacions de tancament i d'obertura de l'exercici pressupostari actual i d'obertura del següent.
  - Ordre 39/2025 del conseller d'Economia, Hisenda i Innovació, per la qual es despleguen les particularitats pressupostàries i comptables que han de regir la pròrroga dels pressuposts fins que entri en vigor la llei de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2026.
- 
- Acord del Consell de Govern de 23 de maig de 2025, pel qual es regula el règim de fiscalització prèvia limitada de la funció interventora, previst en l'article 117.2 de la Llei de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, així com l'exercici d'altres mecanismes de control intern que preveu la normativa autonòmica.
- 
- Instruccions, circulars i comunicacions de la Intervenció General, de la Direcció General de Pressuposts i de la Direcció General del Tresor.

Tota aquesta legislació la podem trobar actualitzada a la pàgina web de l'Institut d'Estudis Autonòmics.

Altres legislacions que poden afectar els expedients que tramita la UGE:



#### Contractació:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre de 2007, de contractes del sector públic.

#### Patrimoni:

- Llei 6/2001, d'11 d'abril, de patrimoni de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

#### Sector públic instrumental:

- Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

#### Subvencions:

- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei de subvencions.
- Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions.
- Decret 38/2009, de 26 de juny, pel qual es desenvolupa el règim jurídic de la Base de dades de subvencions i ajudes públiques de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

#### Ingressos:

- Llei 2/1997, de 3 de juny, de taxes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.



- Llei 11/1998, de 14 de desembre, sobre el règim específic de taxes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

#### 4. Aplicacions informàtiques

L'any 1988 s'inicia la informatització de la gestió economicofinancera i s'implanta el sistema comptable descentralitzat de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (SICODE) regulat pel Decret 35/1988.

Aquestes aplicacions informàtiques són, bàsicament, eines de comptabilitat que no serveixen per gestionar expedients administratius.

Els primers sistemes (AS400, etc.) van ser dissenyats pel personal propi de la Conselleria d'Hisenda i ja en temps més recents s'ha contractat una empresa especialitzada (SAP) en solucions integrals per a empreses i organitzacions.

SAP és una multinacional alemanya fundada l'any 1972, amb seu a Walldorf (Alemanya), dedicada al disseny de productes informàtics de gestió empresarial, tant per a empreses com per a organitzacions i organismes públics.

El gener de 2025, la Intervenció General ha posat en marxa la versió 4 de SICODE, anomenada SAP S/4 HANA, dissenyada per impulsar la professionalització de l'Administració, digitalitzar la gestió operativa i simplificar processos.

També cal conèixer diferents plataformes informàtiques per gestionar alguns expedients:

- La plataforma FACe. És el punt general d'entrada de factures electròniques de l'Administració General de l'Estat.
- La plataforma de contractació del sector públic. Gestiona la licitació dels contractes de les administracions públiques.
- La Base de dades nacional de subvencions (BDNS). Conté tota la informació sobre les subvencions i ajudes públiques concedides pel sector públic.