



UNITAT 10	TRANSFERÈNCIES AL SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL
CONTINGUTS	<ol style="list-style-type: none">1. El sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears.2. Les transferències corrents i de capital3. Tramitació dels expedients
OBJECTIUS	<ol style="list-style-type: none">1. Conèixer el sector públic instrumental i el seu organigrama dins el Govern.2. Identificar i tramitar els diferents tipus de transferències.



Autor/a: Antonio Murillo Ballestero

Data d'elaboració: Gener 2023

Aquesta obra es difon mitjançant la llicència [Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/).

INTRODUCCIÓ

En aquesta unitat coneixerem l'estructura del sector públic instrumental i la relació econòmica que té amb les conselleries.

LEGISLACIÓ

Llei 7/2010, del sector públic instrumental de la CAIB.

Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la CAIB.

Decret 8/2021, de 13 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, de modificació del Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la CAIB.

Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la CAIB.

Instrucció 1/2015, de 13 d'abril, del director general de Pressuposts i Finançament en relació amb els compromisos de despesa dels ENS del sector públic empresarial i fundacional i dels CONSORCIS que hagin d'afectar les dotacions d'exercicis futurs.

Per finançar aquests ens, poden disposar dels recursos econòmics següents:

- a) Els béns i drets que constitueixen el seu patrimoni.
- b) Els productes i les rendes d'aquest patrimoni.
- c) Els ingressos ordinaris i extraordinaris que estiguin autoritzats a percebre, segons les disposicions per les quals es regeixin.
- d) Les transferències, corrents o de capital, que tinguin assignades en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o altres administracions o entitats públiques.
- e) Les subvencions, corrents o de capital, que procedeixin de les administracions o entitats públiques.
- f) Les donacions, els llegats i qualsevol altra aportació, dinerària o no dinerària, que puguin percebre d'entitats privades i de particulars.
- g) L'endeutament a curt o a llarg termini, en els termes que prevegi la llei.
- h) Qualsevol altre recurs que se'ls pugui atribuir.

2. Les transferències corrents i de capital

Tot i que la Llei del sector públic instrumental estableix que aquests ens s'han d'autofinançar, la realitat és que són deficitaris i necessiten que l'administració de la CAIB, mitjançant la conselleria on estiguin adscrits, els transfereixi recursos econòmics que els permeti dur a terme les finalitats per a les quals es van constituir.

Les conselleries, quan confeccionen els seus pressuposts, preveuen partides de despesa per cobrir les necessitats de finançament dels seus ens instrumentals. Aquestes partides són nominatives, perquè tenen menció expressa dels beneficiaris a les lleis de pressuposts.

En els annexos de l'Ordre de confecció de pressuposts s'estableixen partides amb el nom de cada un dels ens del sector públic.

Per exemple, la partida 44301 s'anomena "Transferències al Consorci de Transports de Mallorca"; la partida 44103 s'anomena "Transferències a l'Institut Balear de l'Habitatge", etc.

Així mateix, els ens públics preveuen en els seus pressuposts partides d'ingressos provinents de les conselleries a les quals estan adscrits i permeten, d'aquesta manera, quadrar els seus pressuposts anuals.

Aquestes transferències poden ser transferències corrents o transferències de capital.

Les transferències corrents es pressuposten en el capítol IV de la Conselleria i estan destinades a finançar les despeses corrents de l'entitat:

- ✓ Personal, compres corrents (aigua, llum, combustibles, paper, etc.), interessos de préstecs o subvencions corrents que l'entitat ha d'atorgar.

Les transferències de capital es pressuposten en el capítol VII de la Conselleria i estan destinades a finançar les inversions de l'entitat:

- ✓ Compres d'edificis, de vehicles, de maquinària; realització d'obres; pagament d'amortitzacions de préstecs i subvencions de capital que l'entitat pensa atorgar.

Aquestes transferències no tenen la consideració de subvenció (article 2.3.c del Text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears):

"Les aportacions dineràries a favor d'entitats autònomes, empreses públiques, consorcis sotmesos a l'ordenament autonòmic i fundacions del sector públic autonòmic destinades a finançar l'activitat d'aquests ens dins de l'àmbit de les seves funcions".

3. Tramitació dels expedients

En ser partides nominatives els expedients de despesa que es tramitin, pel crèdit inicial aprovat a la Llei de pressuposts, estan exempts de fiscalització prèvia i d'autorització prèvia del Consell de Govern per raó de quantia, encara que superin la xifra de 30.000 euros i 500.000 euros per despeses corrents i 1.000.000 d'euros per despeses de capital, respectivament.

Estaran sotmeses a autorització prèvia del Consell de Govern i a fiscalització prèvia les transferències que siguin pluriennals i les transferències que s'hagin incrementat per sobre del crèdit inicial.

Això passa quan una entitat del sector públic vol contraure despeses pluriennals i aquestes superen els 500.000 euros en exercicis posteriors a l'actual. Per garantir el finançament d'aquesta despesa és necessari que la Conselleria aprovi una transferència de caràcter pluriennal a favor de l'entitat pel mateix import i durada que la despesa que finança.

A partir de l'any 2018 les partides que recullen les transferències corrents i de capital als ens instrumentals s'han dividit en dos. D'una banda, tenim les transferències que es realitzen sense cap condició i, de l'altra, tenim les transferències que estan condicionades a la realització d'una determinada activitat i a la seva justificació.

Si analitzem els annexos de l'ordre de confecció de pressupost per a l'any 2022, ens trobarem que la mateixa entitat pot disposar de 4 partides pressupostàries.

Exemple. Per fer transferències a l'Institut Balear de la Natura disposem de 4 partides pressupostàries:

- ✓ Transferències corrents:

- 44111 Transferències a l'Institut Balear de la Natura
 - 44711 Transferències justificables a l'Institut Balear de la Natura.
- ✓ Transferències de capital:
- 74111 Transferències a l'Institut Balear de la Natura.
 - 74711 Transferències justificables a l'Institut Balear de la Natura.

Utilitzem les partides 44711 i 74711 quan financem actuacions que s'han de justificar i, si no es fan, no s'abonen: finançament de préstecs, finançament d'inversions concretes.

Per exemple, hem aprovat una transferència d'1.100.000 € a favor d'IBANAT perquè compri tres camions destinats a la lluita contra els incendis forestals.

L'IBANAT ha de justificar la compra d'aquests vehicles; si no els compra, no rebrà la transferència, i si els compra per un valor inferior només rebrà l'import real de la seva compra.

Aquests expedients constaran de la documentació següent:

- ✓ Petició de l'entitat.
- ✓ Resolució d'inici i document comptable RF.
- ✓ Informe i autorització de despeses pluriennals (si escau).
- ✓ Autorització prèvia del Consell de Govern (si escau).
- ✓ Fiscalització prèvia d'expedients (si escau).
- ✓ Resolució d'autorització i disposició de la despesa i document comptable AD.
- ✓ Justificació de les actuacions (si escau).
- ✓ Resolució de reconeixement de l'obligació i proposta de pagament i document comptable OP (poden ser diverses).

Aquests expedients es tramiten dins el programa SAP mitjançant la ruta DES01.