



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES
/ ESCOLA BALEAR
ADMINISTRACIÓ
PÚBLICA

UNITAT 2 | MODIFICACIONS DE CRÈDIT

CONTINGUT S

Règim general
Crèdits extraordinaris i suplementes de crèdit
Transferències de crèdit
Generacions de crèdit
Ampliacions de crèdit.
Fons de contingència
Incorporacions de crèdit
Rectificacions de crèdit
Competència per a l'aprovació de les MC's
Documentació necessària per a la tramitació de les MC's



Autoria: Isabel Maria Serna Benbassat
Data d'elaboració: 2018 – Modificat: 2019



G
O
I
B
/

Aquesta obra es difon mitjançant la llicència Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional License.

UNITAT 2: MODIFICACIONS DE CRÈDIT

2.1 RÈGIM GENERAL

Els crèdits inicials i les previsions inicials dels estats de despeses i d'ingressos dels pressuposts generals dels ens del sector públic administratiu de la comunitat autònoma poden ser objecte de les modificacions pressupostàries següents (art.54 LLF):

- a) Crèdits extraordinaris.
- b) Suplements de crèdit.
- c) Ampliacions de crèdit.
- d) Transferències de crèdit.
- e) Generacions de crèdit.
- f) Incorporacions de crèdit.
- g) Rectificacions de crèdit.

Per reglament s'han d'establir les normes generals de tramitació de les modificacions de crèdit i també les especialitats que es derivin de l'autonomia de la Universitat de les Illes Balears i de l'organització específica del Servei de Salut de les Illes Balears i de les altres entitats del sector públic administratiu amb pressupost propi.

S'ha de tenir en compte que amb la tramitació de les modificacions de crèdit a més de vulnerar el principi d'especialitat quantitativa de vegades es pot vulnerar el principi d'especialitat qualitativa afectant així la voluntat del legislatiu plasmada en els pressuposts de l'exercici aprovats pel Parlament. Per aquest motiu les modificacions de crèdit han de complir amb tot un seguit de requisits que s'estableixen a la Llei de Finances o a les lleis anuals de pressuposts.

A més els expedients de modificació de crèdit han de ser objecte de fiscalització prèvia per part de la Intervenció General (control intern) i de control extern per part de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears.

La regulació per a la tramitació dels expedients de modificació es troba a:

- Articles del 54 al 60 de la Llei 14/14 de Finances de la CAIB..
- Articles 6, 7, 8 i 9 Llei 14/2018, de 28 de desembre, de pressuposts generals de la CAIB per a l'exercici 2019.
- Articles 3, 4, 5, 8, 9, 10, 11 y 12 del Decreto 75/2004, de 27 de agosto, de desenvolupament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la CAIB, en tot allò que no s'oposa a l'establert a la Llei 14/14 de Finances de la CAIB.



Pel que fa al seu control:

- Article 19 del Decret 62/2006, de 7 de juliol, pel qual es regula el règim de control interno que ha d'exercir la intervenció general de la CAIB.
- Article 7.c) de la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears.
- Article 14.c) del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes aprovat per la Comissió d'Hisenda i Pressuposts del Parlament de les Illes Balears en sessió de dia 26 d'abril de 2005.

2.1- CRÉDITS EXTRAORDINARIS I SUPLEMENTS DE CRÉDIT (art. 56 LLF)

Característiques

Els crèdits extraordinaris i suplementos de Crèdit es caracteritzen pels següents trets:

- **Urgència**
- **interès públic.**
- **despeses inajornables.**
- No hi hagi crèdit adequat (Crèdit extraordinari) o el consignat sigui insuficient (suplement de Crèdit).
- **No es pugui dotar el crèdit** mitjançant algun dels altres tipus de modificacions de crèdit.
- Han d'incloure, en tot cas, la font de finançament, d'acord amb:
 - 1) Per finançar **operacions financeres** (caps. VIII i IX) es pot acudir a:
 - a) Endeutament a llarg termini.
 - b) Baixa en altres crèdits de la mateixa naturalesa (op. Financeres).
 - c) Ingressos no financers nous o superiors efectivament recaptats de caràcter no finalista (amb informe previ de la direcció general competent en matèria de pressuposts que es pronunciï sobre el ritme de recaptació dels tributs)
 - 2) Per fer front a operacions no financeres:
 - a) **preferentment** mitjançant l'aplicació del fons de contingència, mitjançant la baixa en altres crèdits de caràcter no financer, o també amb ingressos no financers nous o superiors efectivament recaptats (informe DGPF)
 - b) **excepcionalment**, amb endeutament a llarg termini o amb la baixa en altres crèdits de caràcter financer.
- S'han d'aprovar per llei excepte si es financen amb l'aplicació del fons de contingència o amb la baixa en altres crèdits que els pot aprovar el Consell de Govern.
- Iniciada la tramitació de la llei de crèdit extraordinari o suplement es pot sol·licitar una bestreta de tresoreria en els termes de l'art.62 (LLF)



Efectes econòmics

Si s'acudeix a l'endeutament es produeix un augment de l'import del pressupost total, si be s'incrementen en la mateixa quantia despeses e ingressos, es manté l'equilibri pressupostari.

Majors ingressos recaptats, el límit de l'increment de despesa ha de ser en la mateixa quantia que l'excés de recaptació. Increment pressupost d'ingressos i despeses per la mateixa quantia.

En els altres casos, redistribució del pressupost de despesa.

Normativa aplicable

Art. 56 de la Llei 14/2014

2.2.- TRANSFERÈNCIES DE CRÈDITS

Les transferències de crèdit són traspessos de dotacions d'una o varies partides pressupostàries a una o unes altres. Les partides d'alta i baixa han de pertànyer a grups de vinculació diferent, si no, no fa falta tramitar la transferència.

S'augmenta la quantia d'un o varis crèdits disminuint pel mateix import crèdits d'altres partides pressupostàries.

Especialitats

- No poden afectar crèdits dotats mitjançant crèdits extraordinaris o suplementes de crèdit durant l'exercici.
- No poden minorar partides pressupostàries els crèdits de les quals tinguin el caràcter d'ampliable, excepte si la partida d'alta també té aquest caràcter.(es poden fer entre partides ampliables)
- No poden minorar crèdits dotats mitjançant incorporació de crèdit, sens perjudici de la possibilitat de transferir el crèdit inicial de la partida objecte de la incorporació (el crèdit incorporat s'ha de destinar a finançar l'activitat que va motivar la incorporació).
- No poden minorar crèdits destinats a operacions financeres per incrementar crèdits destinats a operacions no financeres (no es poden fer baixes als cap. 8 i 9 per finançar caps de l'1 al 7).
- No es poden incrementar crèdits relatiu a operacions corrents amb minoració de crèdits relatiu a operacions de capital, excepte que s'obtingui l'autorització prèvia de la Comissió d'Hisenda i Pressuposts del Parlament de les Illes Balears. Les lleis de pressuposts poden establir excepcions (art.8.3 Llei 14/2018 *Excepcionalment, es poden aprovar transferències de crèdit que minorin crèdits per a operacions de capital en els casos en què els crèdits incrementats es destinin a operacions corrents en matèria **d'educació, formació i orientació, sanitat, cooperació internacional, solidaritat o emergències***)
- Les transferències entre fons finalistes només són possibles si les partides d'alta i de baixa pertanyen al mateix fons . Amb la regla de vinculació de secció/fons s'han reduït molt les transferències que afecten a partides finalistes. Només és necessari tramitarles entre seccions distintes o bé entre programes diferents.

- Les partides ampliables poden rebre crèdits d'altres que no tenguin aquest caràcter.
- Les partides finalistes poden rebre crèdits d'altres que no tenguin aquest caràcter.

Tipus

- A) dins d'una mateixa secció pressupostària.
- B) entre seccions pressupostàries diferents (es tramiten centralitzadament per la DGPF).

Efectes econòmics

Redistribució pressupost de despeses

Normativa aplicable

Art 8.3 de la Llei 14/2018

Art. 58 de la Llei 14/2014.

2.3. GENERACIONS DE CRÈDIT (art 59 LLF)

Les generacions de crèdit són modificacions per les quals **s'incrementa el crèdit de determinades partides pressupostàries de despesa com a conseqüència de l'obtenció de certs ingressos, no prevists o superiors als prevists en els pressuposts inicials.**

Poden generar crèdit en els estats de despeses del pressupost els ingressos derivats de:

- a) Transferències corresponents a serveis transferits de l'Estat.
- b) Transferències de l'Administració de la comunitat autònoma a favor de les entitats instrumentals del sector públic administratiu.
- c) Aportacions de persones físiques o jurídiques, privades o públiques, per finançar, juntament amb les entitats del sector públic de la comunitat autònoma, despeses que per la seva naturalesa estiguin compreses en els objectius o les finalitats d'aquestes persones o entitats.
- d) Ingressos directament afectats a la realització de determinades despeses o actuacions.
- e) Ingressos per reintegraments de pagaments indeguts fets amb càrrec als crèdits dels estats de despeses del **mateix exercici**.

La regla general és que només es podrà generar crèdit quan **s'hagin recaptat de manera efectiva** els ingressos que justifiquen la generació.

Excepció: si els ingressos provenen d'altres administracions públiques es podrà autoritzar la generació quan es pugui reconèixer el dret de cobrament com a conseqüència del reconeixement de l'obligació per part de l'administració corresponent (feta la OK per p pendent de pagament efectiu), o des que consti que hi ha un compromís ferm d'aportació (AD).

Així mateix, en el cas d'aportacions de l'Administració de la comunitat autònoma a favor del Servei de Salut de les Illes Balears o d'una altra entitat integrant del sector públic administratiu amb pressupost propi, la generació de crèdit també es pot autoritzar una vegada que s'hagi reconegut el dret de cobrament corresponent, per raó del reconeixement de l'obligació de l'Administració de la comunitat autònoma, o quan hi hagi el compromís ferm d'aportació en l'exercici corrent d'aquesta administració.



La generació de crèdit en els estats de despeses s'ha de regir per les regles següents:

- a) En el cas de serveis transferits per l'Estat la generació s'ha de destinar les despeses que siguin adequades per atendre les obligacions derivades de l'assumpció de les competències.
- b) La generació s'ha de destinar als crèdits per a despeses que siguin adequades per dur a terme les actuacions concretes que es financen amb l'aportació rebuda o per a la realització de les quals l'ingrés està afectat.
- c) Si es produeix com a conseqüència del reintegrament de un pagament indegut s'ha de reposar el crèdit del pressupost de despeses amb càrrec al qual es va fer el pagament indegut.

Excepte en els casos de reintegrament de pagaments indeguts es podran generar els crèdits recaptats en el darrer trimestre de l'exercici anterior

A més l'article 7.3 de la Llei 14/2018, estableix que en l'exercici de 2019, també podran generar crèdit en el pressupost de despeses de l'Administració de la comunitat autònoma els ingressos següents:

- a) Els ingressos procedents de les **operacions d'endeutament que se subscriguin fins al límit màxim autoritzat per l'Estat o d'acord amb la normativa estatal que reguli els mecanismes addicionals de finançament**, a les quals es refereixen, respectivament el primer i el segon paràgraf de l'article 36.3 d'aquesta llei. Els crèdits que es generin s'han de destinar a les finalitats que en cada cas pertoquin, o a les que determini prèviament el Consell de Govern, a proposta de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, i amb l'informe del director general de Pressuposts i Finançament, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries i els objectius d'estabilitat pressupostària de l'exercici de 2019; sense que, amb caràcter general, es pugui generar nova despesa en termes del Sistema europeu de comptes nacionals i regionals, llevat que al llarg de l'exercici es revisi a l'alça l'objectiu de dèficit de la comunitat autònoma per a l'any 2019.
- b) Els ingressos procedents de les operacions de refinançament de deute a què fa referència el tercer paràgraf de l'article 36.3 de la Llei 14/2018. Els crèdits que es generin s'han de destinar a fer les aportacions, en concepte de soci, fundador o partícip, o a concedir els préstecs, a favor dels ens instrumentals corresponents, i amb càrrec al capítol 8 en ambdós casos, o a fer les transferències de capital a favor d'aquests ens amb imputació a les consignacions pressupostàries que pertoquin del capítol 7 del pressupost de despeses de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes

Balears, a fi, en tots els casos, d'amortitzar i cancel·lar el deute viu objecte de refinançament.

c) **Els ingressos no prevists procedents del sistema de finançament autòmic.** En particular, en cas que l'Estat aprovi els pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2019 amb posterioritat a l'aprovació dels pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2019, es pot generar crèdit per adaptar el pressupost de despeses i d'ingressos de la comunitat autònoma a les previsions definitives del sistema de finançament que resultin dels pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2019. Els crèdits que es generin s'han de destinar a les finalitats que determini prèviament el Consell de Govern, a proposta de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, i amb l'informe del director general de Pressuposts i Finançament, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries de les partides corresponents, el pla econòmic financer vigent i els objectius d'estabilitat pressupostària de l'exercici de 2019.

d) Els ingressos corresponents al supòsit previst en l'article 42 de la llei 14/2018.

Art. 42 llei 14/2018 Utilització de romanents d'òrgans estatutaris i ens instrumentals en l'exercici de 2019

1. Excepcionalment, durant l'exercici de 2019, els òrgans estatutaris i els ens del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears amb pressupost propi han de fer les transferències de fons a favor de la conselleria o l'ens que determini, mitjançant una resolució, la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, amb càrrec al romanent pressupostari d'exercicis anteriors de cada òrgan o ens disponible a dia 31 de desembre de 2018.

La determinació de l'import d'aquests romanents pressupostaris a què fa referència el paràgraf anterior, pel que fa als ens del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears amb pressupost propi, requereix un informe previ de la Direcció General de Pressuposts i Finançament, que amb aquesta finalitat pot sol·licitar la informació i la documentació que calguin.

2. En el cas d'òrgans estatutaris, la resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques a què es refereix l'apartat anterior s'ha de dictar a proposta de l'òrgan competent de l'òrgan estatutari corresponent.

Característiques

- Ingressos no previstos o superiors als prevists en el pressupost inicial.
- No són de realització obligatòria.

Efectes econòmics

Increment pressupost d'ingressos i despeses per la mateixa quantia

Normativa aplicable

Article 59 LLF

Article 7.3 i 42 de la Llei 14/2018

Article 10. Decret 75/2004

Els expedients de generació, a més de la documentació general s'hi hauran d'incloure els documents següents:

- a) **Memòria de la direcció general competent en matèria de pressuposts**, amb informe previ preceptiu de la unitat de gestió econòmica de la secció pressupostària afectada, sobre la previsió o no dels ingressos esmentats en el pressupost corrent i sobre el caràcter finalista o no dels ingressos de què es tracti (article 5 de la Llei 4/1996).
- b) **Certificació del servei de comptabilitat de la Intervenció General o de l'òrgan competent del Servei de Salut de les Illes Balears**, acreditatiu de la recaptació real obtinguda, o de la contracció del reconeixement del dret.

2.4. AMPLIACIONS DE CRÉDIT (art.57 LLF)

Les ampliacions de crèdit només podran tramitar-se sobre aquells crèdits declarats ampliables per llei.

La característica principal d'aquests crèdits radica en què l'import inicial no determina el volum de despeses autoritzat per la llei de pressuposts, si no que és l'import total de les obligacions a les quals s'ha de fer front durant l'exercici les que determinen el seu import definitiu; el crèdit inicial no és un límit en si mateix ja que determinades obligacions han de ser reconegudes i l'executiu haurà d'habilitar si o si els crèdits necessaris per fer-les front.

L'article 57 estableix que :

1. Excepcionalment, tenen caràcter d'ampliables els crèdits destinats a atendre les despeses que, **de manera taxada i degudament explicitades**, s'indiquin en la llei de pressuposts generals de la comunitat autònoma de cada exercici, i, en aquests casos, **es pot incrementar la quantia dels crèdits fins a l'import que suposin les despeses corresponents**.

Tenen caràcter d'ampliables:

- els crèdits relatius a **serveis transferits per l'Estat durant l'exercici**
- els destinats a satisfer **obligacions derivades de l'endeutament de la comunitat autònoma** (interessos, amortitzacions de capital, despeses derivades de les operacions d'emissió, conversió, bescanvi o amortització anticipada).

L'article 6 de la Llei 14/2018 estableix que per l'exercici 2019 els crèdits que es poden ampliar amb càrrec al fons de contingència o amb la baixa en altres crèdits del pressupost de despeses no financer, que a més dels ja exposats són els següents:

- Els destinats al pagament de drets reconeguts per resolució judicial ferma o per **l'assentiment total o parcial** en tot tipus de processos judicials autoritzat pel Consell de Govern i en tot cas els corresponents als subconceptes 226.11, 352.99, 481.99 i 600.99.
- Els destinats al pagament de quotes socials a càrrec de l'ocupador (concepte 160).
- Els destinats al pagament de les ajudes i la resta de mesures previstes en el Decret llei 2/2018, pel qual s'estableixen ajudes i altres mesures urgents per reparar les pèrdues i els danys produïts

- per les pluges intenses i les inundacions del dia 9 d'octubre de 2018 a la comarca de Llevant de Mallorca (programa 223B01).
- Els destinats al pagament de transferències al **Servei de Salut de les Illes Balears**, per al finançament de quotes socials a càrrec de l'ocupador (concepte 160), al pagament de drets reconeguts per resolució judicial ferma o per l'assentiment total o parcial en tot tipus de processos judicials acordat per l'òrgan competent del Servei de Salut i ratificat, a aquest efecte, pel Consell de Govern i els destinats a fer efectiu el pagament de receptes mèdiques (subconcepte 489.00).
 - Els destinats al pagament de transferències a **l'Agència Tributària de les Illes Balears** per al finançament de quotes socials a càrrec de l'ocupador (concepte 160) i els destinats al pagament de drets reconeguts per resolució judicial ferma o per l'assentiment total o parcial en tot tipus de processos judicials acordat per l'òrgan competent de l'Agència Tributària i ratificat, a aquest efecte, pel Consell de Govern.
 - Els destinats al pagament de **transferències a favor d'altres ens integrants del sector públic instrumental autonòmic** per al finançament de les modificacions pressupostàries d'aquests ens destinades al pagament de drets reconeguts per **resolució judicial ferma o per l'assentiment total o parcial** en tot tipus de processos judicials acordat per l'òrgan competent de l'ens i ratificat, a aquest efecte, pel Consell de Govern.
 - Els destinats a satisfer les prestacions econòmiques i la resta de despeses dirigides a la promoció de l'autonomia personal i l'atenció a les persones en situació de dependència vinculades al centre de cost 17301, programes **313D i 314A**.

Les ampliacions de crèdit requereixen **l'autorització prèvia del Consell de Govern**, a proposta del Conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts.

Finançament:

- Amb caràcter general amb **càrrec al fons de contingència**,
- Quan es tracti de despeses discrecionals o que s'haurien pogut preveure en el moment de l'elaboració dels pressuposts, **amb la baixa en altres crèdits de despeses del pressupost no financer**.

- En el cas particular d'ampliacions de crèdits destinades a amortitzar anticipadament deute viu per aplicació del que disposa l'article 32 de la Llei Orgànica 2/2012, l'ampliació s'ha de **fer amb càrrec al romanent de tresoreria positiu** no afectat i per la quantia que correspongui al superàvit pressupostari de l'exercici immediatament anterior.

No es poden ampliar crèdits que hagin estat prèviament minorats, a excepció dels relatius a l'endeutament.

Per a la tramitació de les ampliacions de crèdit amb càrrec al fons de contingència que portin causa de resolucions judicials fermes és necessari **un informe previ dels serveis jurídics de la conselleria o de l'ens** que hagi de tramitar el pagament, que s'ha de pronunciar expressament sobre la **fermesa** de la resolució i sobre la correcció de l'**import** que s'hagi de pagar per raó de la resolució judicial corresponent.

L'import mínim per tramitar un expedient d'ampliació de crèdit amb càrrec al fons de contingència és de **30.000 euros**; si la quantitat és inferior el centre gestor haurà de tramitar una transferència de crèdit.

Excepcionalment, la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques pot aprovar, amb l'autorització prèvia del Consell de Govern, ampliacions de crèdit en les seccions i els capítols als quals s'hagin d'imputar les despeses comptabilitzades a dia 31 de desembre de 2018 en el compte financer Creditors per operacions meritades fins a un import màxim conjunt equivalent al saldo existent el 31 de desembre de 2018 en el compte financer esmentat corresponent a despeses meritades i vençudes, amb la condició de no afectar l'objectiu d'estabilitat pressupostària de l'exercici de 2019 (aquestes ampliacions es financen provisionalment amb càrrec al resultat de l'exercici, abans del 31 de desembre de l'exercici en curs s'han de corregir).

Característiques

- Els crèdits ampliables són una excepció.
- Són casos taxats per llei.
- Requereixen **l'autorització prèvia del Consell de Govern**
- Es financen amb càrrec al fons de contingència o causant en baixa en altres crèdits si es tracta de despeses discrecionals o que s'haurien pogut preveure en el moment de l'elaboració dels pressuposts, o amb càrrec al romanent de tresoreria si són per amortitzar anticipadament deute viu



- Quan es financen amb càrrec al resultat de l'exercici s'han de corregir abans del 31 de desembre de l'exercici en curs.
- Entre partides ampliables, respectant les limitacions generals exposades a l'apartat anterior, es poden tramitar transferències de crèdit.

Efectes econòmics

El finançament de les ampliacions no suposa un increment en el pressupost de despesa ja que es financen amb càrrec al fons de contingència o bé amb baixes a altres crèdits.

En el cas de finançament amb càrrec al romanent de tresoreria suposaran un increment en el pressupost de despeses i de ingressos pel mateix import. Possible dèficit.

Normativa aplicable.

Articles 38 i 57 LLF

Article 6 Llei 14/2018

2.6 FONTS DE CONTINGÈNCIA (art. 38 LLF)

És una secció pressupostària que s'ha d'incloure al Pressupost de cada exercici, la seva dotació s'ha de destinar, quan sigui procedent, a atendre **necessitats inajornables, de caràcter no discrecional, no previstes en els pressuposts generals** aprovats inicialment, i que es poden presentar al llarg de l'exercici (a la CAIB és la secció 35).

La llei de pressuposts generals de cada exercici ha de determinar la quantia de la dotació anual corresponent a aquest fons, amb un mínim del 0,5% i un màxim del 2% dels estats de despeses no financeres del pressupost inicial consolidat de l'Administració de la comunitat autònoma i de les entitats integrants del sector públic administratiu.

El fons de contingència es pot fer servir per finançar les modificacions de crèdit següents:

- crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit,
- ampliacions de crèdit,
- incorporacions de crèdit,

Si es precisa crèdit per fer front a noves necessitats de **caràcter inajornable i no discrecional** a partides que no disposen de crèdit, aquestes despeses es podran finançar amb baixa al Fons de contingència mitjançant la tramitació d'una rectificació de crèdit.

Les aplicacions del fons de contingència s'han d'aprovar mitjançant un **acord del Consell de Govern**, amb caràcter previ a la tramitació i l'aprovació de les modificacions o les rectificacions de crèdit a què es refereixen els apartats anteriors d'aquest article, a proposta del conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts i amb l'informe del director general competent en matèria de pressuposts.

Les despeses de caràcter discrecional, o les que es puguin ajornar, no es poden finançar amb càrrec al fons de contingència, i s'han de cobrir mitjançant la tramitació de l'expedient de modificació pressupostària que pertoca segons el tipus de despesa i la font de finançament de què es disposi.

Els romanents de crèdit del fons de contingència que no s'hagin utilitzat al tancament de l'exercici pressupostari no poden ser objecte d'incorporació a l'exercici següent.

Els crèdits del fons de contingència es pressuposten al capítol V de la secció 35

En la llei de pressuposts de cada any se fixa l'import (art.9 de la Llei 14/2018)



2.7. INCORPORACIONS DE CRÈDIT (art. 60 LLF)

Incorporar un crèdit consisteix en afegir als crèdits de l'exercici corrent els romanents procedents de l'exercici anterior quan es donin les condicions que s'estableixen a la Llei de Finances o a les lleis de pressuposts de cada exercici.

La regla general és que al tancament de l'exercici pressupostari els crèdits dels estats de despeses del pressupost que no estiguin afectats al compliment d'obligacions ja reconegudes queden **anul·lats** de ple dret (arts. 43.b) i 51 Llei 14/14).

En els supòsits següents el conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts podrà autoritzar que s'incorporin als crèdits de l'estat de despeses del pressupost corrent els romanents de crèdit de l'exercici anterior:

a) Els que resultin de **crèdits extraordinaris o de suplementos de crèdit** que s'hagin concedit en el **darrer trimestre de l'exercici pressupostari anterior**, mitjançant una llei del Parlament de les Illes Balears, i també els que resultin del que disposi qualsevol altra norma de rang legal.

b) Els derivats de retencions efectuades per finançar crèdits extraordinaris o suplementos de crèdit, quan se n'hagi anticipat el pagament (bestreta de tresoreria) i les lleis de concessió hagin quedat pendents de l'aprovació del Parlament de les Illes Balears al final de l'exercici pressupostari.

c) Els que resultin de compromisos de despesa degudament adquirits en l'exercici anterior.

Aquestes incorporacions de crèdit s'han de finançar mitjançant l'aplicació del fons de contingència o amb la baixa en altres crèdits d'operacions no financeres.

Els romanents incorporats poden ser objecte de seguiment separat.

Els romanents de crèdit d'exercicis anteriors corresponents a **despeses amb finançament afectat es poden incorporar** amb independència del seu estat d'execució pressupostària, d'acord amb el que preveu l'article 42 de la LLF (que regula les despeses amb finançament afectat), i s'han de finançar de la manera següent:

a) Preferentment, amb els **excessos de finançament** afectats als romanents de crèdit que s'han d'incorporar (desviació positiva).

b) Si no n'hi ha, amb **recursos genèrics** (fons de contingència o baixes en altres crèdits no financers), pel que fa a la part de la despesa que, si s'escau, s'hagi de finançar amb recursos no afectats.

Les incorporacions d'aquests romanents de crèdit relatius a despeses amb finançament afectat es poden fer en tot cas, amb independència del saldo del romanent de tresoreria, abans de la quantificació definitiva del mateix.

Els romanents de crèdit que s'incorporin al nou exercici s'han de destinar a les **mateixes finalitats** a què estaven destinats en l'exercici anterior.

S'ha de tenir en compte que l'article 7 de la Llei 14/2018, de pressuposts generals de la Caib per a 2019 **suspèn la vigència de l'article 60 de la Llei de finances** de la comunitat autònoma de les Illes Balears, **excepte pels romanents de crèdit corresponents a despeses amb finançament afectat**, les incorporacions dels quals s'han de regir per les normes generals que respecte d'això contenen la Llei de finances esmentada i l'article 9.2 d'aquesta llei (*En tot cas, el fons de contingència es pot destinar a finançar les incorporacions de crèdit corresponents a despeses amb finançament afectat quan no hi hagi desviacions positives de finançament i per l'import de la despesa pendent d'executar amb fons finalistes*)

També contempla la Llei 14/2018 la possibilitat de que la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques pugui acordar:

a) la incorporació dels romanents de crèdit, amb independència del seu estat d'execució, corresponents a despeses que s'han de finançar amb recursos del fons per afavorir el turisme sostenible relatiu al Pla Anual d'Impuls del Turisme Sostenible per a l'any 2016 aprovat per la Comissió d'Impuls del Turisme Sostenible, a càrrec provisionalment del resultat de l'exercici corrent, i, en tot cas abans del 31 de desembre de 2019, aquest finançament provisional s'ha de corregir amb baixes a altres crèdits no financers, fons de contingència o si la recaptació efectiva dels ingressos és superior a la prevista amb la generació de crèdit corresponent.

b) Les que s'hagin d'imputar al programa pressupostari 223B01 per raó del crèdit extraordinari aprovat per mitjà del Decret Llei 3/2018, de 29 d'octubre, per sufragar els danys a què fa referència el Decret Llei 2/2018, de 18 d'octubre, pel qual s'estableixen ajudes i altres mesures urgents per reparar les pèrdues i els danys produïts per les pluges intenses i les inundacions del dia 9 d'octubre de 2018 a la comarca de Llevant de Mallorca, a càrrec de l'excés de finançament que, respecte de les obligacions reconegudes a 31 de desembre de 2018 en aquest programa pressupostari, resulti de contreure l'endeutament que preveu el Decret Llei 3/2018 per al finançament del crèdit extraordinari esmentat.



c) Les que s'hagin d'imputar als crèdits suplementaris a què es refereix el Decret Llei 4/2018, de concessió de crèdits suplementaris per atendre despeses inajornables derivades de sentències judicials pendents de pagament en l'àmbit de la Llei 4/2008, de 14 de maig, de mesures urgents per a un desenvolupament territorial sostenible en les Illes Balears, amb càrrec als pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears de l'exercici de 2018; i de modificació del Decret Llei 2/2018, de 18 d'octubre, pel qual s'estableixen ajudes i altres mesures urgents per reparar les pèrdues i els danys produïts per les pluges intenses i les inundacions del dia 9 d'octubre de 2018 a la comarca de Llevant de Mallorca, a càrrec de l'excés de finançament que, respecte de les obligacions reconegudes a 31 de desembre de 2018 en les partides objecte de suplement, resulti de contreure l'endeutament que preveu el Decret Llei 4/2018 per al finançament dels crèdits suplementaris esmentats.

La Mesa del Parlament de les Illes Balears i el Consell de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears poden acordar la incorporació de crèdits amb càrrec al romanent de tresoreria corresponent al pressupost respectiu.

Característiques

- Els crèdits corresponents a despeses amb finançament afectat es poden incorporar per l'import de la **desviació positiva de finançament** del fons corresponent.
- Els crèdits incorporats s'han de destinar a les **mateixes finalitats** per les quals es va autoritzar.
- Els crèdits incorporats **no podran ser transferits** a altres partides.

Efectes econòmics

Dependran de la forma de finançament:

- a) Baixes en altres crèdits no financers o fons de contingència, redistribució del pressupost de despeses
- b) Despeses amb finançament afectat pel límit de la desviació positiva suposen un increment en el pressupost de despeses i d'ingressos per la mateixa quantia.

Normativa aplicable.

Article 60 de la LLF

Article 7 de la Llei 14/2018



2.8. RECTIFICACIONS DE CRÈDIT (art. 61 LLF)

Les rectificacions de crèdit són modificacions pressupostàries que es poden autoritzar quan sigui necessari alterar o desglossar els crèdits aprovats en els pressuposts, per efectuar la **imputació comptable correcta dels ingressos o de les despeses**, en els casos en què es produeixin **reorganitzacions administratives** o en els que **l'aplicació d'alguna norma amb efectes economicofinancers ho requereixi**.

També es poden tramitar expedients de rectificacions de crèdit quan sigui necessari per **corregir totalment o parcialment els saldos disponibles de partides pressupostàries**, a conseqüència d'altres expedients de modificacions de crèdit tramitats amb anterioritat, en els casos en què no sigui possible utilitzar un altre procediment, i també per **corregir errades materials** en les modificacions de crèdit efectuades.

Així mateix, excepcionalment, es poden tramitar expedients de rectificacions de crèdit quan es produeixin redistribucions o altres causes justificades que afectin crèdits corresponents a fons finalistes per tal d'incrementar o minorar aquests fons

Característiques

- Imputació comptable correcta dels ingressos o de les despeses.
- Reorganitzacions administratives
- Aplicació d'alguna norma amb efectes economicofinancers ho requereixi.
- Corregir errades materials.
- Excepcionalment per redistribucions o altres causes justificades que afectin crèdits corresponents a fons finalistes
- Els crèdits del fons de contingència es transfereixen mitjançant expedients de rectificació de crèdit.

Efectes econòmics

Redistribució pressupost d'ingressos o de despeses segons pertoqui.

Normativa aplicable.

Article 61 de la LLF

Article 8 de la Llei 14/2018



2.9 COMPETÈNCIA PER A L'APROVACIÓ DELS EXPEDIENTS D'MC (Art. 55LLF i 8 Llei 14/2018)

Les competències en matèria de modificacions de crèdit es regulen a l'article 55 de la Llei 14/14:

1. Correspon al **Consell de Govern**, a proposta del conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts:
 - a) Aprovar els projectes de llei de concessió de crèdits extraordinaris o de suplementos de crèdit i trametre'ls al Parlament de les Illes Balears, i també aprovar els expedients que siguin competència seva, en els termes que estableix l'article 56 següent.
 - b) Autoritzar l'aplicació de la dotació del fons de contingència.
 - c) Autoritzar prèviament la tramitació dels expedients d'ampliació de crèdit.
 - d) Resoldre els expedients de modificacions pressupostàries en els casos de discrepància entre l'informe de la Intervenció General i la proposta de modificació.
2. Correspon al conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts:
 - a) Sotmetre a l'aprovació del Consell de Govern els expedients de concessió de crèdits extraordinaris o de suplementos de crèdit que siguin competència seva.
 - b) Aprovar els expedients d'ampliació de crèdit i proposar-ne l'autorització prèvia al Consell de Govern.
 - c) Aprovar les transferències de crèdit, les generacions de crèdit, les incorporacions de crèdit i les rectificacions de crèdit, llevat de les modificacions dels pressuposts de les entitats instrumentals del sector públic administratiu que, en el marc del que estableixen els articles 8.h), 10.b) i 54.2 d'aquesta llei, hagin d'aprovar òrgans propis de l'entitat corresponent.
 - d) Aprovar la creació de partides pressupostàries no previstes en els estats de despeses o d'ingressos dels pressuposts generals, en els termes que estableix l'article 41 d'aquesta llei.
 - e) Exercir la resta de les funcions i les competències en matèria de modificacions pressupostàries no atribuïdes expressament a altres òrgans.

L'exercici de les funcions i les competències esmentades per part del conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts s'ha de fer a **proposta de les persones titulars de les seccions pressupostàries corresponents o a proposta del director general competent en matèria de pressuposts, indistintament.**

3. Correspon a la Mesa del Parlament de les Illes Balears, al Consell de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, al director de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears i al Ple del



Consell Audiovisual de les Illes Balears aprovar les transferències de crèdit, les generacions de crèdit, les incorporacions i les rectificacions de crèdit que afectin les seves seccions pressupostàries.

Així mateix l'article 8 de la Llei 14/2018 estableix que :

La competència per aprovar les rectificacions de crèdit i les transferències de crèdit entre centres gestors del Servei de Salut de les Illes Balears correspon a la consellera de Salut, a proposta del director general d'aquest servei, llevat de les que afectin els crèdits del capítol 1, cas en el qual la competència correspon a la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques.

La competència per aprovar les rectificacions de crèdit i les transferències de crèdit dins un mateix centre gestor del Servei de Salut de les Illes Balears correspon al director general d'aquest servei, llevat de les que afectin els crèdits del capítol 1, cas en el qual la competència correspon a la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques.

La competència per aprovar les rectificacions de crèdit i les transferències de crèdit en el pressupost de despeses de l'Agència Tributària de les Illes Balears correspon a la directora de l'Agència.

2.10. DOCUMENTACIÓ NECESSÀRIA PER A LA TRAMITACIÓ DE LES MC'S

Per a tots els expedients de modificació de crèdit:

a) Memòria justificativa de la necessitat de tramitar l'expedient que, amb caràcter general, serà de la Secretaria General de la secció pressupostària corresponent. Aquesta memòria ha de fer referència a:

- La motivació de l'MC
- Les normes legals en les que s'empara.
- Estudi econòmic de la situació dels crèdits afectats i les previsions fins a final d'exercici.
- Incidència de la modificació en els objectius dels programes del departament.

b) Proposta d'acord d'aprovació de la modificació de crèdit. Aquesta proposta serà signada, en el document MC, pel titular de la secció pressupostària afectada.

c) Fiscalització prèvia de la Intervenció.

d) Resolució o acord d'aprovació de l'òrgan competent, la tramitació del qual correspondrà a la direcció general competent en matèria de pressuposts.

e) Aquells altres documents que determinin la Intervenció General i la direcció general competent en matèria de pressuposts en consideració a l'especial tipologia de l'expedient. En tot cas, es faculta la direcció general competent en matèria de pressuposts per efectuar les retencions de crèdit necessàries per instrumentar les modificacions pressupostàries.

Per a les **generacions de crèdit**, a més s'haurà d'incorporar:

a) **Memòria de la direcció general competent en matèria de pressuposts**, amb informe previ preceptiu de la unitat de gestió econòmica de la secció pressupostària afectada, sobre la previsió o no dels ingressos esmentats en el pressupost corrent i sobre el caràcter finalista o no dels ingressos de què es tracti.

b) **Certificació del servei de comptabilitat de la Intervenció General o de l'òrgan competent del Servei de Salut de les Illes Balears**, acreditatiu de la recaptació real obtinguda, o de la contracció del reconeixement del dret.



Per a les **incorporacions**

- a) Aprovació del DG de Pressuposts i Finançament de l'import total incorporable.
- b) Si es tracta de fons europeus, informe de la DG competent

Per a les **ampliacions pel pagament de sentències**, informe jurídic que es pronuncii sobre la fermesa i la correcció de la quantia.

Per a qualsevol modificació de crèdit que es financii amb baixa al fons de contingència s'ha d'emetre informe del director general competent en matèria de pressuposts.

Normativa aplicable.

Article 5 Decret 75/2004

- Instrucció 1/1994 conjunta de la intervenció general i de la direcció general de pressuposts i planificació de la CAIB per la que s'estableix el procediment per a la tramitació dels expedients de modificació de crèdit.
- Instrucció 1/2017, de 16 de maig de 2017, del director general de Pressuposts i Finançament i de l'interventor general de la CAIB sobre la tramitació i comptabilització de les modificacions de crèdit finançades a càrrec del Fons de contingència o amb baixa a altres crèdits de caràcter no financer.
- Instrucció 2/2015, de 22 de maig, de l'interventor general de la CAIB sobre la informació relativa a les operacions derivades d'expedients de despesa amb finançament afectat, modificada per la instrucció 2/2016 de 29 de març de l'interventor general de la CAIB
- Instrucció de la consellera d'Hisenda i AA.PP. per la qual es despleguen determinats aspectes sobre la tramitació i el procediment de control dels expedients de despesa que es financen amb el fons per afavorir el turisme sostenible.