



## **Circular de la Direcció General de Transparència i Bon Govern sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració de normativa**

### **Antecedents**

1. La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2013), disposa el següent:

#### Article 7. Informació de rellevància jurídica

Les administracions públiques, en l'àmbit de les seves competències, han de publicar: [...]

c) Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació s'ha de produir una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.

d) Les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels textos normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu que regula el Reial decret 1083/2009, de 3 de juliol.  
[...]

2. Per tal de complir aquestes obligacions de transparència, la Direcció General de Transparència i Bon Govern va aprovar la Instrucció de 30 d'agost de 2018 per a la publicació de la informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat de transparència de cada conselleria o ens, que podeu [consultar a la intranet](#).<sup>1</sup> Aquesta Instrucció estableix la manera de publicar diferents qüestions de cada conselleria, entre les quals hi ha les iniciatives normatives en tramitació, perquè es puguin veure també al Portal de Transparència del Govern de les Illes Balears.
3. La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, recull en l'article 51 la referència a la transparència i a la participació ciutadana en els procediments d'elaboració normativa.

<sup>1</sup> Podeu consultar la Instrucció aquí:

[https://intranet.caib.es/sites/transparenciaidretaccres/ca/botons\\_de\\_transparancia/](https://intranet.caib.es/sites/transparenciaidretaccres/ca/botons_de_transparancia/)



4. La lletra *e* de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei esmentada estableix que en la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu s'ha d'incorporar la referència al procediment d'elaboració normativa, article aplicable tant als procediments d'elaboració d'iniciatives normatives reglamentàries com legislatives.
5. L'article 59.2 de la mateixa Llei recull en l'apartat *a* la referència a l'informe que ha de fer la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern, el qual, entre altres qüestions, ha de versar sobre el compliment dels principis i les regles que estableix aquest títol en tot el que els sigui aplicable. Així mateix, en la lletra *b* diu que, en el cas de projectes de reglament, hi ha d'haver un informe dels serveis jurídics competents que ha d'incloure un examen del procediment seguit.
6. L'article 129.5 de la Llei 39/2015 recull entre els principis de bona regulació el de transparència, amb remissió al compliment dels termes de l'article 7 de la Llei 19/2013, el qual, amb la interpretació recollida en el fonament 7 *b* de l'STC 55/2018, continua sent aplicable a la iniciativa reglamentària.<sup>2</sup>
7. El Consell Consultiu ha inclòs dins les observacions de caràcter essencial dels seus darrers dictàmens l'obligatorietat de publicar al Portal de Transparència la documentació de les iniciatives normatives en tramitació d'acord amb la Instrucció de 30 d'agost de 2018, la qual cosa es podria acreditar en l'expedient, segons s'hi indica, mitjançant un certificat del secretari general de la conselleria impulsora de la norma o del funcionari o de l'òrgan responsable del procediment.
8. D'acord amb el punt 2 *e* de l'article 2 del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, la Direcció General de Transparència i Bon Govern de la Conselleria de Presidència té la competència en matèria de coordinació de transparència (la qual cosa inclou el dret d'accés).

Per tot això, d'acord amb l'apartat 3 de l'article 21 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a l'efecte de proporcionar pautes sobre com s'ha de fer constar en l'expedient que la iniciativa normativa està publicada en la pàgina web en la forma que estableix la Instrucció esmentada, i també de proposar un model de certificat per acreditar-ho davant el Consell Consultiu, dict aquesta

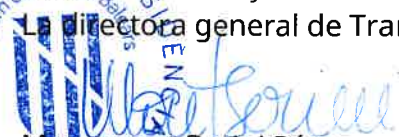
---

<sup>2</sup> No són aplicables a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes (fonament 7 *b* de la Sentència que conté una referència expressa a la Sentència del Tribunal Constitucional 50/1999, de 6 d'abril, F. 7 i 8).



## CIRCULAR

1. Per tal que els serveis jurídics competents puguin comprovar que s'ha publicat la iniciativa normativa en el Portal de Transparència en la forma indicada en la Instrucció de 30 d'agost de 2018 l'òrgan promotor té dues opcions:
  - a) Fer constar en la sol·licitud d'informe l'enllaç a la pàgina web del Portal en què consta publicada la iniciativa, i annexar la captura de pantalla o la còpia del que surt a la web en aquesta data.
  - b) Fer constar el compliment d'aquesta obligació de transparència mitjançant un apartat dins la darrera memòria d'anàlisi d'impacte normatiu a què fa referència l'article 60 de la Llei 1/2019, en què consti l'enllaç corresponent, amb el mateix annex amb la captura de pantalla o la còpia del que surt a la web.
2. El servei jurídic, dins la seva funció de comprovar l'observança del procediment, hauria de comprovar que l'expedient d'elaboració normativa s'ha publicat efectivament a la web, en la forma que indica la Instrucció de 30 d'agost de 2018, i fer-ho constar en el seu informe. Si es comprova que no està correctament publicat, hauria de requerir l'òrgan promotor perquè ho esmeni com més aviat millor.
3. Es recorda que, segons la lletra *d* de l'article 7 i la Instrucció, també s'ha de publicar a la web de transparència l'informe emès pel servei jurídic, abans d'enviar l'expedient al Consell Consultiu.
4. Una vegada publicat tot el que exigeix la Instrucció, i a fi d'acreditar que s'han complert totes les obligacions de transparència exigides per a la iniciativa normativa en tramitació, d'acord amb la Llei 19/2013 i la Instrucció esmentada, es recomana emetre un certificat i incloure'l en la documentació que es trameta al Consell Consultiu com a part de l'expedient. Es proposa un model de certificat com a annex a aquesta circular.
5. Aquest certificat el pot signar el titular o la titular de la direcció general que ha fet la tramitació com a òrgan promotor, o qualsevol funcionari o funcionària d'aquesta direcció general, o el titular o la titular de la secretaria general, o qualsevol funcionari o funcionària del servei jurídic, si són ells qui s'encarreguen de publicar en la web els expedients normatius en tramitació.

Palma, 4 de març de 2019  
La Directora general de Transparència i Bon Govern  
  
Montserrat Berini Pérez



**Annex 1**  
**Model de certificat**

[Logo conselleria]

[Nom i llinatges i lloc de treball o càrrec]

**CERTIFIC:**

1. Que, d'acord amb les lletres *c* i *d* de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 51 de la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears, en la data d'aquest certificat consta publicada al Portal de Transparència, dins l'apartat de transparència de la Conselleria de [nom de la conselleria], la informació que exigeix la Instrucció de 30 d'agost de 2018 per a la publicació de la informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat de transparència de cada conselleria o ens, en relació amb [nom de l'avantprojecte de llei o del projecte de decret/ordre]
2. Que l'enllaç a aquesta informació és el següent:  
[Cal escriure-hi l'enllaç concret en què surt publicada la informació de la iniciativa normativa. Per exemple:  
[http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte\\_de\\_decret\\_pel\\_qual\\_es\\_regula\\_la\\_bonificacia\\_en\\_les\\_tarifes\\_dels\\_serveis\\_regulars\\_de\\_transport\\_mara\\_tim\\_interinsular\\_per\\_a\\_les\\_persones\\_residents\\_en\\_la\\_comunitat\\_autanoma\\_de\\_l\\_es\\_illes\\_balears\\_/15/01/2019](http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qual_es_regula_la_bonificacia_en_les_tarifes_dels_serveis_regulars_de_transport_mara_tim_interinsular_per_a_les_persones_residents_en_la_comunitat_autanoma_de_l_es_illes_balears_/15/01/2019)]
3. Que s'annexa la informació concreta que figura publicada en la data d'aquest **certificat**. [Per facilitar la tasca del Consell Consultiu, es recomana copiar després, en un annex, la informació que hi ha publicada, perquè puguin comprovar la informació publicada si només tenen accés a l'expedient en paper, sense accedir a l'enllaç.]

I, perquè consti el compliment del que estableix la normativa esmentada sobre el procediment d'elaboració normatiu, expedesc aquest certificat.

Palma, xx de xxx de 20xx