



UNITAT 1

LA CONCESSIÓ DE SUBVENCIONS: QÜESTIONS PROCEDIMENTALS I

CONTINGUTS

- 1. Introducció, antecedents i regulació positiva.**
- 2. Conceptes bàsics relacionats amb la concessió de subvencions**
- 3. El pla estratègic de subvencions.**
- 4. Ordre de bases reguladores de concessió de subvencions.**

OBJECTIUS

- 1. Conèixer els conceptes bàsics de la normativa subvencional**
- 2. Tramitar concessió de subvencions.**
- 3. Aplicar el règim jurídic vigent en la concessió de subvencions.**



Autor/a: David Casado Llamas

Data d'elaboració: maig de 2020

Aquesta obra es difon mitjançant la llicència [Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/).

1- INTRODUCCIÓ, ANTECEDENTS I REGULACIÓ POSITIVA

En l'actual concepte d'estat social i democràtic de dret, la concessió d'ajudes o de subvencions és la principal o més important de les activitats de foment que desenvolupen totes les Administracions Públiques.

En aquest sentit, les subvencions són un vessant de la despesa pública la regulació de la qual s'integra dins de la Hisenda, però amb matisos diferenciats que han portat a considerar l'activitat subvencional com una àrea amb trets propis de la gestió administrativa.

La regulació de l'activitat de foment en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a través del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions, suposa un marc normatiu de rang legal que ofereix una visió unitària, integral i homogènia de l'activitat subvencional d'aquesta Comunitat Autònoma.

A la Llei de subvencions de la CAIB es regulen, entre altres aspectes, el concepte de subvenció, el concepte de beneficiari i les seves obligacions com a tal, i la competència per a la concessió de les ajudes públiques.

Quant als principis que han de presidir l'activitat subvencional, es reafirmen els ja coneguts de publicitat, concurrència i objectivitat, establint-se clares manifestacions dels mateixos al llarg de l'articulat del text legal.

Així mateix, es recull l'àmbit subjectiu d'aplicació de la Llei, que no sols es restringeix a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i les entitats de dret públic dependents d'aquesta, sinó que, d'acord amb les Disposicions Addicionals Primera i Segona, abasta també als consorcis sotmesos a l'ordenament autonòmic i a les fundacions del sector públic autonòmic, així com als Consells Insulars quan aquests exercitin



competències que els hagin estat atribuïdes per llei del Parlament de les Illes Balears.

La Llei preveu la necessitat de planificar les subvencions que vagin a establir-se dins d'un determinat àmbit temporal, mitjançant l'aprovació dels plans estratègics corresponents, prèviament a l'aprovació de les bases reguladores de cadascuna de les línies de subvenció.

Quant al procediment per a la concessió de les subvencions, es manté l'esquema normatiu que va establir la Llei 5/2002, de 21 de juny, i que diferencia les bases reguladores de la subvenció de la corresponent convocatòria.

Així, com a regla general, les bases han de ser dictades pel Conseller sectorial corresponent, en ús de la seva potestat reglamentària, i poden regir durant un període indeterminat de temps, en el qual poden dictar-se diverses convocatòries. Aquestes últimes, com a actes administratius dirigits a una pluralitat indeterminada de destinataris, i que impliquen la iniciació d'ofici del procediment de concessió, hauran de concretar les dates, la quantia i els altres detalls necessaris per a l'efectiva concessió de l'ajuda o subvenció.

Així mateix, a la Llei es fixen els tràmits de la instrucció, tractant de propiciar un procediment àgil i senzill. Un exemple clar d'això és que únicament en determinats supòsits es preveu com a preceptiva la constitució de la Comissió Avaluadora, així com la possibilitat de modificar la sol·licitud inicial en el tràmit d'audiència. També s'apunten els procediments de modificació de la resolució de concessió, o d'anul·lació d'aquesta, així com els efectes desestimadors del silenci administratiu en aquesta mena de procediments. Finalment, es preveu la possibilitat d'utilitzar el mecanisme de la finalització convencional, que obre la porta cap a procediments flexibles i poc explotats encara en l'àmbit administratiu.



Un altre punt que desenvolupa la Llei de subvencions de la CAIB es el relatiu a la fixació de les directrius bàsiques del Registre de Subvencions com a instrument de publicitat, control i transparència en la gestió de les subvencions.

Al seu torn, el Registre de Subvencions està cridat a ser una peça clau que agiliti la tramitació administrativa de les subvencions, en estar prevista la creació de la Secció de perceptors, que suposarà, per a aquells que figurin inscrits en aquesta, l'exempció de l'obligació de presentar determinada documentació exigida per les diverses convocatòries, i substituir-la per les certificacions lliurades pel propi Registre. L'organització i el funcionament del Registre de Subvencions requereixen, en qualsevol cas, un necessari desenvolupament reglamentari.

El contingut dispositiu d'aquesta norma regula la gestió, avaluació i control de les subvencions. En relació amb el control economicofinancer intern, prevalen els controls posteriors sobre els previs i es posa l'accent principalment en els aspectes relatius a la justificació de l'aplicació dels fons obtinguts; al fil d'això, es preveu la possible revocació de les subvencions i el reintegrament d'aquelles quantitats indegudament percebudes.

Així mateix, la Llei imposa a l'Administració l'obligació de desenvolupar mecanismes d'autoavaluació i d'anàlisi de les ajudes concedides, en llaures a constatar la seva utilitat pública i social, així com la procedència del seu manteniment o desaparició, tot això en relació amb la planificació continguda en els plans estratègics a què s'ha fet referència anteriorment.

Com no podia ser d'una altra manera, la Llei recull el règim sancionador, en el qual s'estableixen sengles elencs d'infraccions i sancions, d'acord amb la normativa estatal bàsica. En relació amb aquestes últimes, destaca el fet que es preveuen sancions pecuniàries i no pecuniàries aplicables acumulativament.

Així, al responsable d'una infracció, al marge de l'obligació de reintegrar les quantitats indegudament percebudes, se li podrà imposar, segons els



casos, una multa pecuniària i una altra o unes altres no pecuniàries, com la prohibició de contractar amb l'Administració i la d'obtenir altres ajudes o subvencions per part d'aquesta.

2- CONCEPTES BÀSICS RELACIONATS AMB LA CONCESSIÓ DE SUBVENCION

Subvenció

Es parla de subvenció de manera genèrica englobant en aquest concepte totes les mesures de foment de l'administració, però des d'un punt de vista estricte la figura de la subvenció no és més que una de les diverses mesures de foment de naturalesa econòmica, amb un règim específic que la diferencia d'una altra mena d'ajudes públiques.

Per això en termes estrictes cal diferenciar entre els conceptes legals d'ajudes i subvenció tenint en compte a més que les ajudes públiques presenten diverses modalitats.

Cal tenir en compte que una mesura de foment tindrà caràcter de subvenció o ajuda, no per la denominació que se li hagi imposat, sinó pel règim jurídic que li sigui aplicable. D'aquesta manera la subvenció presenta diverses diferències enfront de l'ajuda pública:

- La subvenció és discrecional mentre que les ajudes tenen caràcter reglat i per tant són origen del naixement de drets subjectius que l'administració està obligada a satisfer. (L'establiment de subvencions pot ser discrecional però una vegada anunciades acaba la discrecionalitat i comença la regla i el repartiment concret escapa al pur voluntarisme de l'Administració STS 3 de mar de 1993).
- La subvenció presenta un caràcter netament patrimonial perquè consisteix en una atribució financera directa que determina un augment patrimonial del beneficiari en la mesura de l'import de la subvenció



concedida i que s'atorga per a la realització d'una fi d'interès general prèviament determinat per la llei. La major part de les vegades aquesta atribució econòmica consisteix en una atribució de fons públics monetària o en espècie però sempre avaluable econòmicament.

- La subvenció té naturalesa gratuïta doncs a diferència de les bestretes, aquella s'atorga sense obligació de retornar l'import «a fons perdut» per això sempre que s'hagin complert les condicions del seu atorgament el beneficiari no està obligat a reintegrar la subvenció.

- La subvenció sempre està afecta a la fi per al que es va atorgar, per això el beneficiari la rep condicionada a la seva aplicació a aquesta finalitat legalment establerta.

El Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions de la CAIB, defineix a l'article 2 el concepte de subvenció, establint que a l'efecte d'aquesta Llei, té la consideració de subvenció qualsevol disposició dinerària realitzada per les entitats a què es refereix l'article 3.1 a favor de persones públiques o privades, que compleixi els següents requisits:

- Que es realitzi sense contraprestació directa dels beneficiaris.
- Que se subjecti al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o per realitzar, o la concurrència d'una situació, amb el deure del beneficiari de complir les obligacions materials i formals establertes.
- Que el projecte, acció, conducta o situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública.

Així mateix, es considera subvenció qualsevol ajuda econòmica prestada amb càrrec als pressupostos generals de la Comunitat Autònoma, així com les ajudes finançades, totalment o parcialment, amb fons de la Unió Europea o d'altres ens públics.

No tenen la consideració de subvenció, i es regiran per la normativa específica que els sigui aplicable, els supòsits següents:

- Les prestacions autonòmiques complementàries de les prestacions previstes en l'article 2.4 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.
- Les bonificacions fiscals i les bonificacions a favor dels usuaris de béns de domini públic o de serveis públics aplicables en els preus corresponents.
- Les aportacions dineràries a favor d'entitats autònomes, empreses públiques, consorcis sotmesos a l'ordenament autonòmic i fundacions del sector públic autonòmic destinades a finançar l'activitat d'aquests ens dins de l'àmbit de les seves funcions.
- Les aportacions dineràries a favor d'altres Administracions Públiques o de les seves entitats dependents establertes legal o reglamentàriament i destinades al finançament global d'aquests ens dins de l'àmbit de les seves competències.
- Les aportacions dineràries a favor d'altres Administracions Públiques o de les seves entitats dependents que hagin de fer-se efectives en virtut de plans i programes o de convenis de col·laboració formalitzats d'acord amb la legislació de règim jurídic aplicable a les Administracions Públiques.

Quins són els procediments de concessió de subvencions?

Els procediments de concessió són la concurrència competitiva i la concessió directa.

Concurrència competitiva

El procediment ordinari de concessió de subvencions és la concurrència competitiva: es concedeixen sobre la base d'un procediment en el qual es comparen les sol·licituds presentades d'acord amb els criteris de valoració prèviament fixats en les bases reguladores i en la convocatòria de la subvenció.

La concessió es realitza, dins del límit fixat en la convocatòria, a aquelles sol·licituds que haguessin obtingut major valoració en aplicació dels criteris de les bases reguladores.

Subvencions directes

Per a aquesta mena de subvencions, la legislació en matèria de subvencions estableix dos casos diferents:

Subvencions nominatives: Aquelles que estiguin previstes nominativament en els Pressupostos Generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, o aquelles l'atorgament o la quantia de les quals vingui imposat a l'Administració per una norma de rang legal. Es publiquen en la llei de pressupostos.

Subvencions directes: Aquelles altres en les quals s'acredita la dificultat de convocatòria pública o existeixin raons excepcionals d'interès públic, social, econòmic o humanitari que la desaconsellin.

Beneficiaris

Tindrà la consideració de beneficiari de subvencions la persona que hagi de realitzar l'activitat que va fonamentar el seu atorgament o que es trobi en la situació que legitima la seva concessió.

Quan el beneficiari sigui una persona jurídica, i sempre que així es prevegi en les bases reguladores, els membres associats del beneficiari que es comprometin a efectuar la totalitat o part de les activitats que fonamenten la concessió de la subvenció en nom i per compte del primer tindran igualment la consideració de beneficiaris.



Quan es prevegi expressament en les bases reguladores, podran accedir a la condició de beneficiari les agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, les comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat que, fins i tot mancants de personalitat jurídica, puguin dur a terme els projectes, activitats o comportaments o es trobin en la situació que motiva la concessió de la subvenció.

Quan es tracti d'agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades sense personalitat, hauran de fer-se constar expressament, tant en la sol·licitud com en la resolució de concessió, els compromisos d'execució assumits per cada membre de l'agrupació, així com l'import de subvenció a aplicar per cadascun d'ells, que tindran igualment la consideració de beneficiaris. En qualsevol cas, hauria de nomenar-se un representant o apoderat únic de l'agrupació, amb poders bastants per a complir les obligacions que, com a beneficiari, corresponen a l'agrupació. Així mateix, l'agrupació no s'entendrà dissolta fins que no hagin transcorregut els terminis de prescripció previstos en la Llei de Finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Pel que fa a les **prohibicions** per a ser beneficiari, cal tenir en compte el següent:

No poden ser beneficiàries de les subvencions que regula la Llei de subvencions de la CAIB, les persones o les entitats en les quals recaigui alguna de les següents circumstàncies, tret que per la naturalesa de la subvenció ho exceptui la normativa reguladora:

-Haver estat condemnades mitjançant sentència ferma a la pena de pèrdua de la possibilitat d'obtenir subvencions o ajudes públiques, o per delictes de prevaricació, suborn, malversació de fons públics, tràfic d'influències, frau i exaccions il·legals o delictes urbanístics.

-Haver sol·licitat la declaració de concurs, haver estat declarades insolvents en qualsevol procediment, estar declarades en concurs, estar subjectes a intervenció judicial o haver estat inhabilitades d'acord amb la Llei concursal



sense que hagi conclòs el període d'inhabilitació fixat en la sentència de qualificació del concurs.

-Haver donat lloc, per una causa de la qual hagin estat declarades culpables, a la resolució ferma de qualsevol contracte subscrit amb l'administració.

-Que la persona física, els administradors de les societats mercantils o els que tinguin la representació legal d'altres persones jurídiques, estiguin sotmesos a algun dels supòsits de la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració general de l'Estat; de la Llei 2/1996, de 19 de novembre, d'incompatibilitats dels membres del Govern de les Illes Balears i dels alts càrrecs; de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques; o que es tracti de qualsevol dels càrrecs electius que regula la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general; i la Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la comunitat autònoma de les Illes Balears, en els termes que estableixi aquesta normativa (o norma que substitueixi a les normes esmentades).

-Amb caràcter general, no estar al corrent en el compliment de les obligacions tributàries o davant la Seguretat Social.

-Tenir la residència fiscal en un país o un territori qualificat per reglament com a paradís fiscal.

-No estar al corrent de pagament d'obligacions per reintegrament de subvencions en els termes que es determinin per reglament.

-Haver estat sancionades mitjançant sentència o resolució ferma amb la pèrdua de la possibilitat d'obtenir subvencions segons aquesta llei o la Llei general tributària.



-Haver estat sancionades mitjançant sentència o resolució ferma amb la pèrdua de la possibilitat d'obtenir subvencions d'acord amb el que preveuen els articles 27.1 i 38.3 de la Llei 2/2018, de 13 d'abril, de memòria i reconeixement democràtics de les Illes Balears (o norma que la substitueixi).

-Incomplir els requisits a què es refereix la lletra a) de l'article 42 de la Llei de promoció de la seguretat i la salut en el treball de les Illes Balears o haver estat sancionades mitjançant sentència o resolució ferma per les faltes a què fa referència la lletra b) del mateix precepte legal.

Tampoc poden accedir a la condició de beneficiàries les agrupacions previstes en el segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 9 d'aquesta llei (agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, les comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat que, fins i tot no tenint personalitat jurídica, puguin dur a terme els projectes, activitats o comportaments, o estiguin en la situació que motiva la concessió de la subvenció) quan concorri alguna de les prohibicions anteriors en qualsevol dels seus membres.

Així mateix, les prohibicions d'obtenir subvencions afectaran també a les empreses en les quals, per raó de les persones que les regeixen o altres circumstàncies, es pugui presumir que són continuació o que deriven, per transformació, fusió o successió, d'altres empreses en les quals haguessin concorregut les prohibicions.

En cap cas no poden ser beneficiàries de les subvencions que regula aquesta llei (Llei de subvencions de la CAIB) les associacions sotmeses a les causes de prohibició que preveuen els apartats 5 i 6 de l'article 4 de la Llei orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació.

Tampoc poden obtenir la condició de beneficiàries les associacions respecte a les quals s'hagi suspès el procediment administratiu d'inscripció perquè s'han trobat indicis racionals d'il·licitud penal, en aplicació del que disposa l'article 30.4 de la Llei orgànica 1/2002, ja citada, mentre no es dicti



resolució judicial ferma en virtut de la qual es pugui practicar la inscripció al registre corresponent.

Entitats col·laboradores

Serà entitat col·laboradora aquella que, actuant en nom i per compte de l'òrgan concedent amb caràcter general relacionats amb la subvenció, lliuri i distribueixi els fons públics als beneficiaris quan així s'estableixi en les bases reguladores, o col·labori en la gestió de la subvenció sense que es produeixi el previ lliurament i distribució dels fons rebuts. Aquests fons, en cap cas, es consideraran integrants del seu patrimoni.

Igualment tindran aquesta condició els que havent estat denominats beneficiaris conforme a la normativa comunitària tinguin encomanades, exclusivament, les funcions enumerades en el paràgraf anterior.

Així, les bases reguladores poden establir que el lliurament dels fons públics als beneficiaris o la realització d'altres funcions de gestió de les subvencions es duguin a terme mitjançant entitats col·laboradores.

Poden obtenir la condició d'entitats col·laboradores:

-L'Administració General de l'Estat i els organismes públics dependents d'aquesta.

-Les entitats autònomes i la resta d'entitats de dret públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

-Els Consells Insulars, els Ajuntaments i la resta de Corporacions Locals, així com les associacions a què es refereix la Disposició addicional cinquena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, de l'àmbit territorial de les Illes Balears.



- Les societats mercantils participades íntegra o majoritàriament per qualsevol de les Administracions Públiques o entitats de dret públic a què es refereixen les lletres a), b) i c) anteriors.
- Les Corporacions de dret públic, els Consorcis i les fundacions del sector públic.
- Qualsevol altra persona jurídica que compleixi les condicions de solvència i eficàcia que s'estableixin.

No poden obtenir la condició d'entitat col·laboradora les persones jurídiques en les quals concorri alguna de les prohibicions establertes en els apartats 1 i 2 de l'article 10 (prohibicions per ser beneficiari) de la present Llei. La forma de justificació de la no concurrència d'aquestes prohibicions i, en el seu cas, l'apreciació de la seva concurrència, es regirà igualment pel que s'estableix en els apartats 3 a 6 de l'esmentat precepte legal.

Les entitats col·laboradores actuaran en nom i per compte de l'entitat que concedeix les subvencions, les quals, en cap cas, es consideraran integrants del seu patrimoni.

3- EL PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS

El Pla Estratègic de Subvencions es pot definir, d'una manera succinta, com l'instrument de racionalització de la despesa pública en matèria de subvencions.

En el Pla Estratègic de Subvencions es reflecteixen els principals eixos de les polítiques públiques que es duen a terme com a instrument de foment d'una determinada activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública, i de distribució de la despesa pública de la manera més equitativa possible, tot tenint en compte que qualsevol disposició de fons que faci l'Administració ha d'obeir a un fi públic.



En aquest sentit l'article 31.2 de la Constitució espanyola de 1978, disposa que la despesa pública ha de fer una assignació equitativa dels recursos públics i la seva programació i execució ha de respondre a criteris d'eficiència i economia.

Així, el Tribunal de Comptes en l'informe de fiscalització núm. 1052, de 30 d'octubre de 2014, dels plans estratègics de subvencions elaborats per diversos ministeris manifesta que "l'activitat subvencional de l'Administració Pública s'ha de planificar amb l'objecte de fer una assignació equitativa, eficaç, eficient i econòmica dels recursos públics amb ple sotmetiment a la llei i al dret, en coherència amb els principis constitucionals declarats en els articles 31.2 i 103.1 de la Carta Magna".

Aquesta planificació adquireix major rellevància si es té en compte la importància quantitativa i qualitativa de l'activitat subvencional de les entitats integrants del sector públic, que s'utilitza com a eina per a la implementació de polítiques públiques, com també l'absència de contraprestació en la concessió de subvencions que fan més necessària, encara, la determinació d'objectius.

Un dels principals instruments per a la planificació de l'activitat subvencional és el Pla Estratègic de Subvencions que es regula en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i en el Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei general de subvencions (LGS). L'exigència del Pla Estratègic de Subvencions fou una novetat introduïda per la LGS que obliga a totes les administracions públiques.

La LGS estableix en l'article 8.1, amb caràcter de norma bàsica, la necessitat d'elaborar un pla estratègic en el qual es posin en relleu els objectius i efectes que es pretenen aconseguir mitjançant les subvencions, com també els costos previsibles i les seves fonts de finançament.

En termes anàlegs als establerts per la legislació estatal l'article 6, relatiu als principis d'actuació administrativa, del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat per Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, estableix que:



1. Per acord del Consell de Govern, a proposta del conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts, s'ha d'aprovar un o diversos plans estratègics de subvencions, d'acord amb la informació i les propostes que, a aquest efecte, presentin les conselleries i les entitats de dret públic que en depenen, llevat de les subvencions a què es refereix l'apartat 1 de l'article 7 d'aquesta Llei i les establertes per la Unió Europea, l'Estat o un altre ens públic, la gestió de les quals correspongui, totalment o parcialment, a l'Administració de la Comunitat Autònoma.

Els plans han de concretar, almenys, l'abast temporal, els objectius i els efectes que es pretenen, els terminis de consecució, els costos previsibles i les fonts de finançament, tot dins el marc dels objectius d'estabilitat pressupostària i de la programació pressupostària pluriennal. Així mateix, els plans han d'especificar la incidència eventual sobre el mercat dels objectius que es pretengui aconseguir i, si n'és el cas, l'orientació d'aquests objectius cap a la correcció de les errades que s'identifiquin perquè la distorsió del mercat sigui mínima.

2. Les subvencions regulades en aquesta Llei s'han de gestionar d'acord amb els principis següents:

a) Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no-discriminació. b)

Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'òrgan o entitat concedent. c)

Eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.

Correspon, per tant, al Consell de Govern l'aprovació del Pla Estratègic de Subvencions de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a proposta de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, dins el seu àmbit de competències, l'elaboració del qual es du a terme d'acord amb les propostes de les distintes conselleries que conformen el Govern de les Illes Balears i les entitats de dret públic que en depenen, tot tenint en compte l'objectiu d'estabilitat pressupostària i la seva programació pressupostària pluriennal.

El Pla ha de concretar l'abast temporal, els objectius i els efectes que es pretenen aconseguir, els terminis de consecució, els costos previsibles i les fonts de finançament. Així mateix, el pla ha d'especificar la incidència



eventual sobre el mercat dels objectius que es pretenguin aconseguir i, si escau, l'orientació d'aquests objectius cap a la correcció de les errades que s'identifiquin perquè la distorsió del mercat sigui mínima.

Tot i que la llei deixa clar quines subvencions no formen part del seu àmbit d'aplicació, es fan constar dins el Pla algunes d'aquestes subvencions atesa la seva importància tant estratègica, dins les polítiques públiques del Govern, com des del punt de vista econòmic, atesa la seva incidència en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Ara bé, el Pla no inclou les subvencions a les quals no s'han d'aplicar els principis de publicitat i concurrència, perquè la concessió o quantia està imposada per una norma de rang legal o perquè, en determinats supòsits puntuals i excepcionals, hi ha raons que en dificulten la concurrència pública, ni tampoc els ajuts econòmics amb càrrec als pressuposts generals de la Comunitat Autònoma que no tenen la consideració de subvenció, els quals, per tant, es regeixen per la seva normativa específica, com ara les bonificacions a favor dels usuaris de béns de domini públic o de serveis públics aplicables als preus corresponents.

Una vegada rebudes les propostes de les diverses conselleries i de les entitats de dret públic que en depenen, la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques ha coordinat l'elaboració del Pla Estratègic de Subvencions per als exercicis pressupostaris 2018 a 2020, que ha de servir de marc per a la concessió de les subvencions resultants de les convocatòries que publiquin els òrgans competents de les conselleries i les entitats públiques al llarg d'aquests anys com també les publicades durant l'any 2017 amb caràcter anticipat de despesa.

Pel que fa a l'àmbit subjectiu el Pla Estratègic de Subvencions de l'Administració autònoma es conforma en un únic document en què s'integren totes les conselleries i les entitats de dret públic que en depenen.

Poder concloure, atesa la naturalesa jurídica del Pla Estratègic de Subvencions, que aquest és un instrument de racionalització de la despesa pública en matèria de subvencions; ara bé, podem afegir que, a més, és un document de planificació estratègica que recull les línies de subvencions



previstes d'acord amb els principals eixos de les polítiques públiques que es duen a terme, com a instrument de foment d'una determinada activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública, de conformitat amb uns determinats objectius estratègics.

El Pla Estratègic de Subvencions té caràcter programàtic i no crea, per tant, drets ni obligacions, la seva efectivitat queda condicionada a la publicació de les convocatòries concretes que es duguin a terme, com també a les disponibilitats pressupostàries de cada exercici.

Com assenyalava el Tribunal de Comptes en l'informe núm. 1052, de 30 d'octubre de 2014, els plans estratègics no tenen rang normatiu i es configuren com a instruments de gestió de caràcter programàtic la virtualitat dels qual es manifesta en l'àmbit intern de l'Administració, sense incidència directa en l'esfera dels particulars.

4- ORDRE DE BASES REGULADORES DE CONCESSIÓ DE SUBVENCIONS

No pot iniciar-se el procediment de concessió de subvencions sense que el Conseller competent hagi establert prèviament per ordre, en ús de la seva potestat reglamentària, les bases reguladores corresponents, excepte en els supòsits següents:

A- Quan les normes sectorials específiques de la subvenció incloquin les bases reguladores amb l'abast previst en l'article 13 de la present Llei.

B- Quan els beneficiaris siguin Entitats Locals i la subvenció es concedeixi en execució d'instruments de planificació aprovats prèviament per l'Administració de la Comunitat Autònoma. En aquests supòsits, els instruments de planificació substituiran a les bases reguladores i hauran de ser objecte de publicació oficial.

C- Quan les subvencions derivin de convenis formalitzats entre Administracions Públiques o entitats de dret públic dependents, amb la finalitat de regular l'atorgament de subvencions a favor de terceres persones. En tals suposats, els convenis podran substituir a les bases



reguladores si així ho preveuen expressament i hauran de ser objecte de publicació oficial.

D- Les subvencions a què es refereix l'apartat 1 de l'article 7 d'aquesta llei, les quals són objecte de concessió directa sense que resulti d'aplicació el procediment de concessió regulat en els articles 15 a 19 d'aquesta llei, amb excepció del que es disposa en les lletres d), f) i g) de l'apartat 2 i en l'apartat 4 de l'article 16 en relació amb la instrucció del procediment i la proposta de resolució.

L'aprovació de les bases ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals regulat en la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

L'estudi econòmic a què es refereix l'article 42.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, haurà de subscriure'l la Secretaria General de la Conselleria corresponent i haurà de pronunciar-se sobre la suficiència de recursos econòmics, previstos o previsibles, a l'efecte de preveure les disponibilitats pressupostàries que permetin dictar, en el seu cas, l'acte de convocatòria regulat en l'article 15 d'aquesta llei.

Les bases reguladores de la concessió de subvencions determinaran, com a mínim, els següents aspectes:

- 1) La definició de l'objecte de la subvenció que expressi la finalitat d'utilitat pública o social a què es destina la subvenció.
- 2) La compatibilitat o incompatibilitat de la subvenció amb les ajudes que pugui obtenir el beneficiari de la mateixa Administració o d'una altra entitat pública o privada. En cas de compatibilitat s'estarà als límits disposats en l'article 20 de la present llei.
- 3) Els requisits generals que han de complir els beneficiaris de la subvenció, la manera d'acreditar-los i, si escau, el període durant el qual han de mantenir-se.

- 4) Els criteris objectius que, amb caràcter general, han de regir l'atorgament de la subvenció i, en el seu cas, la seva ponderació.
- 5) Les regles generals per a la determinació de l'import de la subvenció, així com, si escau, l'exigència de finançament propi per a cobrir l'activitat subvencionada.
- 6) Els òrgans competents per a la iniciació, instrucció i resolució del procediment, així com l'existència o no de comissió avaluadora.
- 7) Les regles generals sobre terminis i pròrrogues, així com, en el seu cas, l'obligació de comunicar a l'Administració l'inici de l'activitat subvencionada i el moment en què aquesta pot començar.
- 8) Les obligacions específiques dels beneficiaris i, en el seu cas, de les entitats col·laboradores.
- 9) Les condicions de solvència que han que complir les persones jurídiques que puguin actuar com a entitats col·laboradores.
- 10) Les condicions generals per al pagament de la subvenció, així com la possibilitat de fer pagaments fraccionats i/o pagaments anticipats i el règim general de garanties que, si escau, hagi d'exigir-se als beneficiaris, sense perjudici del que es disposa en l'article 37 de la present Llei.
- 11) Les regles generals sobre la forma de justificació, pel beneficiari o l'entitat col·laboradora, del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts, tant pel que fa a la despesa realitzada, com, en el seu cas, al seu pagament.
- 12) El termini durant el qual el beneficiari ha de destinar els béns a la finalitat concreta per a la qual es concedeix la subvenció, si escau, d'acord



amb el que s'estableix en la lletra a) de l'apartat 4 de l'article 40 de la present Llei.

13) Les mesures de garantia a favor dels interessos públics que, en el seu cas, es considerin necessàries, així com, si escau, els supòsits específics que poden donar lloc a la revocació de la subvenció.

14) Els criteris de gradació dels possibles incompliments de les condicions imposades amb motiu de la concessió de la subvenció, i que, de conformitat amb el principi de proporcionalitat, han de servir per a fixar la quantia que finalment hagi de percebre el beneficiari o, en el seu cas, l'import que hagi de reintegrar.