

UNITAT 4

TÍTOL

Contracte de subministrament. Regulació normativa. Contingut de l'expedient a remetre a la Intervenció General. Objecions més freqüents.

CONTINGUTS

- 1. Contracte de subministrament. Concepte. Classificació. Regulació normativa.**
- 2. Contingut de l'expedient a remetre a la Intervenció General.**
- 3. Objecions més freqüents.**

OBJECTIUS

- 4. Completar l'expedient contracte de subministrament amb adequació a la normativa.**



Autor/a: Yolanda M. Anguera de Francisco

Data d'elaboració: setembre 2020

Aquesta obra es difon mitjançant la llicència [Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/).

4.1. Contracte de subministrament. Concepte. Regulació normativa.

Segons estableix l'article 16 de la LCSP són contractes de subministrament els que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer, o l'arrendament, amb opció de compra o sense, de productes o béns mobles.

Sense perjudici del que disposa la lletra b) de l'apartat 3 de l'article 16 respecte dels contractes que tinguin per objecte programes d'ordinador, no tenen la consideració de contracte de subministrament els contractes relatius a propietats incorporals o valors negociables.

En tot cas, es consideren contractes de subministrament els següents:

a) Aquells en què l'empresari s'obligui a lliurar una pluralitat de béns de manera successiva i per un preu unitari sense que la quantia total es defineixi amb exactitud en el moment de subscriure el contracte, perquè els lliuraments estan subordinats a les necessitats de l'adquirent.

b) Els que tinguin per objecte l'adquisició i l'arrendament d'equips i sistemes de telecomunicacions o per al tractament de la informació, els seus dispositius i programes, i la cessió del dret d'ús d'aquests últims, en qualsevol de les seves modalitats de posada a disposició, a excepció dels contractes d'adquisició de programes d'ordinador desenvolupats a mida, que es consideren contractes de serveis.

c) Els de fabricació, pels quals la cosa o coses que l'empresari hagi de lliurar s'hagin d'elaborar d'acord amb característiques peculiars fixades prèviament per l'entitat contractant, encara que aquesta s'obligui a aportar, totalment o parcialment, els materials necessaris.

d) Els que tinguin per objecte l'adquisició d'energia primària o energia transformada.

Regulació normativa dels contractes de subministrament

La regulació normativa del contracte de subministrament la trobem en la Llei de contractes del Sector Públic, Llei 9/ 2017, de 8 de novembre (endavant LCSP), els reglaments de contractació Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques així com el RD 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre de contractes del sector públic. Els articles més importants de la LCSP, referits al contracte de serveis són els següents:

Definició contracte de subministrament.- article 16 LCSP

Contractes subjectes a regulació harmonitzada.- article 21 LCSP

Necessitat.- article 28 LCSP

Objecte del contracte.- article 99 LCSP

Termini del contracte.- article 29 LCSP

Competència per a contractar.- article 61 LCSP

Condicions d'aptitud.-article 65 LCSP

Tipus de procediment d'adjudicació.- TITOL I, capítol I, Secció 2, subsecció 2, articles 156 i ss LCSP

Exigència de solvència.- article 86 LCSP

Solvència econòmica i financera.- article 87 LCSP

Solvència tècnica del contracte de subministrament.- article 89 LCSP

Pressupost base de licitació.- article 100 LCSP

Valor estimat.- article 101 LCSP

Preu.- article 102 LCSP

Plecs.- article 121-129 LCSP

Requisits i classes de criteris d'adjudicació.- article 145-146 LCSP

Articles específics del contracte de subministrament.- article 298-307LCSP

4.2. Contingut de l'expedient a remetre a la Intervenció General.

Amb caràcter general per a tots els expedients de despesa, s'han de comprovar els aspectes generals continguts a l' Acord del Consell de Govern de 7 de setembre de 2020, que deixa sense efecte l'Acord de Consell de Govern de 12 de juliol de 2013 pel qual s'aplica la previsió de l'article 83.2 del Text Refós de la Llei de finances respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de fiscalització prèvia limitada (actual article 117.2 de la Llei de Finances de la CAIB), el qual va ser modificat per Acord del Consell de Govern de 1 de setembre de 2017. Aquests aspectes generals ja varen ser exposats a l'apartat 2.2 del contracte d'obres. Es reproduïxen exclusivament els aspectes específics dels contractes de subministrament.

a. Plec de prescripcions tècniques o, en el seu cas, document descriptiu. Es verificarà exclusivament que no existeixen incongruències amb aquells aspectes del quadre de característiques del contracte que han de ser objecte de fiscalització, d'acord amb l'apartat següent.



b. Quadre de característiques del contracte, quadre de criteris d'adjudicació i annexos, que conté el plec de clàusules administratives particulars. D'aquests documents seran objecte de fiscalització:

1. Tipus de contracte, el procediment d'adjudicació i si està subjecte a regulació harmonitzada.
2. Òrgan de contractació, unitat encarregada del seguiment i execució i responsable del contracte.
3. Definició de l'objecte del contracte, de manera que permeti la comprovació de l'exacte compliment de les obligacions per part del contractista.
4. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte, amb el desglossament previst en l'article 100.2 de la LCSP. Pressupost per cada lot, si escau, i consignació pressupostaria i anualitats de cada lot. En el cas dels contractes mixtos, el pressupost desglossat per a cada prestació.
5. Durada del contracte, el seu termini d'execució i l'admissió o no de pròrroga. En el cas que s'admeti la possibilitat de pròrroga, les condicions en què es durà a terme. Es verificarà que la durada s'ajusta al previst a la LCSP.
6. Paràmetres objectius per identificar ofertes anormalment baixes.
7. Mínimes condicions especials d'execució del contracte que exigeix la normativa d'aplicació.
8. Forma de pagament del preu.
9. Possibilitat de modificació del contracte i les condicions, abast i límits en què es durà a terme.
10. Respecte als criteris d'adjudicació s'ha de comprovar:
 - I. Que estiguin vinculats a l'objecte del contracte.
 - II. Que els criteris qualitius en els contractes de serveis de l'annex IV del la LCSP així com els contractes que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual ponderin, com a mínim, el 51% de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes, sense perjudici de l'establert a l'article 146.2 a) de la LCSP.
 - III. Que es determini la forma d'avaluar la millor relació qualitat-preu.
 - IV. Que es relacioni la documentació relativa als criteris d'adjudicació que s'ha de presentar.
 - V. En els procediments en què es prevegin fases, que estiguin relacionats els criteris que s'apliquen a cada fase i el llindar mínim que s'hi exigeix.
 - VI. Existència o no d'organisme tècnic especialitzat o comitè d'experts en la valoració dels criteris d'adjudicació.
 - VII. Que s'estableixin criteris de desempat d'ofertes.
 - VIII. Que s'adjunti model d'oferta adient.
11. Quan es proposi un procediment negociat sense publicitat, previst en l'article 168 de la LCSP, comprovar que concorre alguna de les circumstàncies previstes en aquest precepte.

12. Quan es proposi com a procediment d'adjudicació el diàleg competitiu, es verificarà que es compleix algun dels supòsits d'aplicació de l'article 167 de la LCSP i, en cas de que es reconeixin primes o compensacions als participants, que en el document descriptiu queda fixada la seva quantia i que consta la corresponent retenció de crèdit.

Procediment de remissió

En quant a la remissió de l'expedient a la Intervenció general o delegada es seguiran criteris establerts a la unitat 2, apartat 2.2.

4.3 Objecions més freqüents.

Les objeccions més freqüents les podem classificar en els següents gransgrups, tenint en compte les precisions fetes en les unitats anteriors:

1.- Referents a la partida pressupostària

Exemple:” Atès la taula de classes d'actius i subconceptes econòmics vigent des de l'1 de gener de 2017, la classe d'actiu que s'ha emplenat (A0420800, mobles de caràcter històric artístic, pintures i escultures) no pot anar amb el subconcepte econòmic 60801 (adquisició de béns museístics) empleats a la partida pressupostària dels documents comptables de l'expedient, per la qual cosa cal donar d'alta el nou expedient amb el subconcepte 60800, per tal d'evitar incongruències entre l'actiu creat i el subconcepte econòmic de la partida pressupostària”

2.- Referents al càlcul del preu del mercat.

Veure els diferents exemples exposats a l'apartat 2.3 contracte d'obres i 3.3 contracte de serveis

3.- Referents als plecs de clàusules administratives particulars

Veure els diferents exemples exposats a l'apartat 2.3 contracte d'obres i 3.3 contracte de serveis.

4. Referents a la qualificació del contracte

Veure els diferents exemples exposats a l'apartat 2.3 contracte d'obres i 3.3 contracte de serveis

5.-Compliment a l'Acord del Consell de Govern de 29 d'abril de 2016 pel qual s'estableixen les directrius per a la inclusió de clàusules de caràcter social en la contractació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.



Veure els diferents exemples exposats a l'apartat 2.3 contracte d'obres i 3.3 contracte de serveis

6.- Referents a la proposta de resolució

Exemple:” A diferència dels contractes configurats a tant alçat, que s'adjudiquen per un import global, en aquest supòsit en què el preu del contracte es formula a preus unitaris, la resolució o l'acord pel qual s'adjudica el contracte a favor d'una empresa, es referirà als preus unitaris que figuren en la seva oferta i fins un import màxim, d'acord amb la DA 33 de la LCSP. Amb independència que l'estalvi que es pugui obtenir de l'oferta de l'adjudicatari s'hagi de destinar a més unitats de les estimades inicialment, atesa la qualificació del contracte com a preus unitaris, la forma de quantificació de la garantia definitiva vindrà imposada, no per la norma general continguda en l'apartat 1 de l'article 107 de la LCSP, 5% de l'import d'adjudicació, sinó per la establerta en l'apartat 3 del referit precepte, que presenta el següent tenor literal: “Cuando el precio del contrato se formule en función de precios unitarios, el importe de la garantía a constituir se fijará atendiendo al presupuesto de licitación, IVA excluido”. Atès el que s'ha exposat anteriorment, s'han de modificar la proposta de resolució (punt sisè) i el punt 5 del PPT, així com la lletra H.2 del PCAP”