

**UNITAT 6**

**TÍTOL**

**Contractació centralitzada. Acords Marcs. Contractes basats. Regulació normativa. Contingut de l'expedient a remetre a la Intervenció General. Avisos i objeccions més freqüents.**

**CONTINGUTS**

- 1. Contractació centralitzada. Acord Marc. Contractes basats. Regulació normativa**
- 2. Contingut de l'expedient a remetre a la Intervenció General.**
- 3. Objeccions més freqüents.**

**OBJECTIUS**

- 6. Completar l'expedient d'Acord marc o contracte basat amb adequació a la normativa.**



Autor/a: Yolanda M. Anguera de Francisco

Data d'elaboració: setembre2020

Aquesta obra es difon mitjançant la llicència [Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/).

## 6.1. Contractació centralitzada. Acord Marc. Contractes basats. Normativa aplicable

Per racionalitzar i ordenar l'adjudicació de contractes les Administracions Públiques podran concloure:

- Acords Marcs.
- Articular sistemes dinàmics.
- Centralitzar la contractació d'obres, serveis i subministraments en serveis especialitzats, conforme a les normes contingudes al Capítol II, títol I, Llibre II, de la LCSP ( articles 218-230 de la LCSP).

Són objecte d'aquest epígraf l'anàlisi dels Acords Marcs, els seus contractes basats i la centralització de les compres.

### Centrals de contractació.

Les centrals de contractació són entitats de dret públic les quals podran centralitzar la contractació d'obres, serveis i subministraments i atribuir-la a serveis especialitzats.

Les centrals de contractació han d'actuar adquirint subministraments i serveis per a altres ens del sector públic:

- adjudicant contractes.- mitjançant la conclusió del corresponent contracte, d'acord amb les normes contingudes dins el capítol I, del títol I del llibre 2, de la LCSP
- establint acords marc i sistemes dinàmics d'adquisició per a la realització d'obres, subministraments o serveis destinats a aquests.En els acords marc de contractació centralitzada es poden subscriure contractes basats entre les empreses i ens del sector públic part de l'acord marc, així com per altres ens del sector públic, sempre que aquests ens, entitats o organismes s'hagin identificat en el plec regulador de l'acord marc, i s'hagi fet constar aquesta circumstància en la convocatòria de licitació.

Les centrals de contractació agrupen la demanda de diferents poders adjudicadors adscrits a ella per tal d'aconseguir millors condicions de mercat. La contractació agregada s'aprofita dels avantatges de la reducció de costos tant per a proveïdors i administracions.

### Acords Marc. Contracte basat.

Un acord marc és la forma de racionalització tècnica de la contractació que consisteix en preestablir una sèrie de condicions o termes que seran comuns a tots els contractes basats en aquest Acord Marc. Els òrgans de contractació del sector públic podran celebrar els acords amb una o varies empreses amb la finalitat de fixar les condicions a que hauran d'ajustar-se els contractes que pretenguin adjudicar durant un període determinat, en particular, respecte als preus i en el seu cas les quantitats previstes. S'haurà de tenir cura que el recurs a aquest

instrument no s'efectuï de forma abusiva o de manera que la competència es vegi obstaculitzada, restringida o falsejada. Aquest sistema permet simplificar la gestió dels contractes i facilitar l'Adhesió de organismes i entitats. La durada d'un Acord Marc no pot excedir de quatre anys, excepte casos excepcionals, degudament justificats.

Contracte basat.- Una vegada celebrat l'acord marc, els òrgans i organismes que requereixen els serveis o subministraments seleccionaran, bé dins el catàleg o mitjançant una nova licitació, l'empresa participant en l'acord els productes o serveis que puguin satisfer les seves necessitats de la millor forma possible. Només podran adjudicar-se contractes basats en un acord marc durant la vigència de l'acord marc. Només es podran celebrar contractes basats en un acord marc entre les empreses i els òrgans de contractació que hagin format part originàriament en el mateix ( excepte l' establert a l'apartat 4 de l'article 227).

- Quan l'acord marc s'hagi conclòs amb una única empresa, els contractes basats en aquell s'adjudiquen d'acord amb els termes que s'hi estableixin. Els òrgans de contractació poden consultar per escrit l'empresari, i demanar-li, si és necessari, que completi la seva oferta.
- Quan l'acord marc s'hagi subscrit amb diverses empreses, l'adjudicació dels contractes que s'hi basen s'ha d'efectuar:

a) Quan l'acord marc estableixi tots els termes, bé sense nova licitació, bé amb nova licitació. La possibilitat d'aplicar els dos sistemes ha d'estar prevista en el plec regulador de l'acord marc i aquest plec ha de determinar els supòsits en què s'ha d'acudir o no a una nova licitació, així com els termes que han de ser objecte de la nova licitació, si aquest és el sistema d'adjudicació aplicable. Per poder adjudicar contractes basats en un acord marc amb tots els termes definits sense nova licitació, és necessari que el plec de l'acord marc prevegi les condicions objectives per determinar quina empresa part de l'acord marc ha de ser adjudicatari del contracte basat i executar la prestació.

Les previsions anteriors també són aplicables a determinats lots d'un acord marc, sempre que, en relació amb aquest lot o lots en concret, s'hagin complert els requisits que fixa l'apartat esmentat i independentment de les previsions dels plecs en relació amb la resta de lots de l'acord marc.

b) Quan l'acord marc no estableixi tots els termes, convidant a una nova licitació a les empreses part de l'acord marc.

- Quan en aplicació del que disposa l'apartat anterior, per a l'adjudicació d'un contracte basat en un acord marc sigui procedent una nova licitació, aquesta s'ha de basar en els mateixos termes aplicats a l'adjudicació de l'acord marc, i precisar-los si és necessari, o bé en altres termes. En aquest últim cas, és necessari que els termes esmentats s'hagin previst en els plecs de contractació de l'acord marc i es concretin amb caràcter previ a la licitació per a l'adjudicació del contracte basat.
- D'altra banda, si els plecs de l'acord marc no recullen de manera precisa la regulació aplicable als contractes basats, aquesta s'ha d'incloure

necessàriament en els documents de licitació corresponents als contractes basats esmentats.

## Regulació normativa

El règim jurídic de la contractació centralitzada i dels acords marc està recollida en :

A nivell estatal:

- Capítol II, títol I, Llibre II, de la LCSP ( articles 218-230 de la LCSP).

A nivell autonòmic:

- Llei 6/2010, de 17 de juny, per la qual s'adopten mesures urgents per reuduir el dèficit públic, en el marc de la racionalització tècnica de la contractació.
- Decret 56/2012, de 13 de juliol , pel qual es crea la central de contractació i es regula la contractació centralitzada i es distribueixen competències en aquesta matèria en l'àmbit de l'Administració de la CAIB i dels ens que integren el sector públic autonòmic.
- Resolucions de la Consellera d' Hisenda per la qual es declaren objecte de contractació centralitzada determinades obres, subministraments i serveis.

## 6.2. Contingut de l'expedient a remetre a la Intervenció General.

Contractes tramitats mitjançant acords marc

### 1. Acords marc

Pel que fa als extrems dels aspectes generals, de l'Acord de fiscalització prèvia limitada de 7 de setembre de 2020, aquests expedients no comporten una despesa immediata i en conseqüència no s'ha de comprovar els punts 1.1, 1.2, 1.3 i 1.5 de l'apartat 1 d'aquest Annex, és a dir, documents comptables, despeses pluriennals i els seus límits, les qüestions relatives a les despeses recurrents i la tramitació anticipada de l'expedient. Si haurà de constar:

1. Si la despesa o l'expedient han de ser sotmesos a l'autorització del Consell de Govern, el certificat del secretari o secretària d'aquest òrgan col·legiat referent a l'acord adoptat.
2. Proposta de resolució motivada, signada per qui correspongui i dirigida a l'òrgan competent per resoldre. S'ha de comprovar que la proposta conté els antecedents i les consideracions en virtut dels quals se'n proposa l'aprovació, partint de la normativa que regula cada tipologia d'expedient, com també el desglossament de les partides i les anualitats a què s'imputa la despesa. Si s'escau, s'ha de comprovar que conté la identificació del percepció, el règim de pagament i les garanties.



3. En els expedients derivats de l'execució dels projectes finançats amb el fons per afavorir el turisme sostenible, es comprovarà que consta la certificació del secretari o secretària de la Comissió d'impuls del turisme sostenible que acrediti que el projecte ha estat seleccionat, amb indicació de l'import i les anualitats en què es distribueix l'ajuda. Quan no es financï al cent per cent, en el certificat es detallaran les partides del pressupost del projecte que són objecte de finançament i el percentatge que suposa de l'ajuda. Igualment s'ha de comprovar que consta a l'expedient un informe del servei tècnic gestor de l'expedient referit a la inclusió de l'objecte de la despesa a un projecte concret, que s'ha d'identificar.

Com aspectes addicionals:

- a. Comprovar els extrems a que es refereix l'apartat 2.2.1 de l'annex de l'Acord, el qual es transcriu novament:

a) Plec de prescripcions tècniques o, en el seu cas, document descriptiu. Es verificarà exclusivament que no existeixen incongruències amb aquells aspectes del quadre de característiques del contracte que han de ser objecte de fiscalització, d'acord amb l'apartat següent.

b). Quadre de característiques del contracte, quadre de criteris d'adjudicació i annexos, que conté el plec de clàusules administratives particulars. D'aquests documents seran objecte de fiscalització:

1. Tipus de contracte, el procediment d'adjudicació i si està subjecte a regulació harmonitzada.
2. Òrgan de contractació, unitat encarregada del seguiment i execució i responsable del contracte.
3. Definició de l'objecte del contracte, de manera que permeti la comprovació de l'exacte compliment de les obligacions per part del contractista.
4. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte, amb el desglossament previst en l'article 100.2 de la LCSP. Pressupost per cada lot, si escau, i consignació pressupostària i anualitats de cada lot. En el cas dels contractes mixtos, el pressupost desglossat per a cada prestació.
5. Durada del contracte, el seu termini d'execució i l'admissió o no de pròrroga. En el cas que s'admeti la possibilitat de pròrroga, les condicions en què es durà a terme. Es verificarà que la durada s'ajusta al previst a la LCSP.
6. Paràmetres objectius per identificar ofertes anormalment baixes.
7. Mímines condicions especials d'execució del contracte que exigeix la normativa d'aplicació.
8. Forma de pagament del preu.
9. Possibilitat de modificació del contracte i les condicions, abast i límits en què es durà a terme.
10. Respecte als criteris d'adjudicació s'ha de comprovar:
  - i. Que estiguin vinculats a l'objecte del contracte.



- ii. Que els criteris qualitius en els contractes de serveis de l'annex IV del la LCSP així com els contractes que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual ponderin, com a mínim, el 51% de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes, sense perjudici de l'establert a l'article 146.2 a) de la LCSP.
  - iii. Que es determini la forma d'avaluar la millor relació qualitat-preu.
  - iv. Que es relacioni la documentació relativa als criteris d'adjudicació que s'ha de presentar.
  - v. En els procediments en què es prevegin fases, que estiguin relacionats els criteris que s'apliquen a cada fase i el llindar mínim que s'hi exigeix.
  - vi. Existència o no d'organisme tècnic especialitzat o comitè d'experts en la valoració dels criteris d'adjudicació.
  - vii. Que s'estableixin criteris de desempat d'ofertes.
  - viii. Que s'adjunti model d'oferta adient.
11. Quan es proposi un procediment negociat sense publicitat, previst en l'article 168 de la LCSP, comprovar que concorre alguna de les circumstàncies previstes en aquest precepte.
12. Quan es proposi com a procediment d'adjudicació el diàleg competitiu, es verificarà que es compleix algun dels supòsits d'aplicació de l'article 167 de la LCSP i, en cas de que es reconeixin primes o compensacions als participants, que en el document descriptiu queda fixada la seva quantia i que consta la corresponent retenció de crèdit.

Si es tracta de la implementació d'un sistema dinàmic d'adquisició, es verificarà que el procediment d'adjudicació és el restringit i que s'utilitzaran els mitjans electrònics en els termes previst en l'article 224 de la LCSP.

## 2. Contractes basats en un Acord Marc

Els expedients han de ser tramesos a fiscalitzar abans d'iniciar les consultes i d'aprovar el document de licitació. En el cas que no siguin necessàries les consultes, s'ha de trametre a fiscalitzar abans de l'autorització de la despesa.

A més dels aspectes generals, com aspectes addicionals, es comprovarà que consta:

- a. Memòria justificativa emesa per la unitat responsable de la tramitació del contracte basat, comprensiva dels antecedents de l'acord marc del qual deriva, amb expressió de la seva vigència, la denominació de les empreses que en formen part i les condicions per adjudicar els contractes basats.
- b. Informe motivat del càlcul del pressupost base de licitació del contracte basat elaborat per l'òrgan responsable de l'autorització de la despesa.
- c. Si és procedent, document de licitació per a l'adjudicació i execució del contracte basat informat per la Secretaria de la Central de Contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en contractes derivats d'acord marc formalitzat per la Central.

### 6.3 Objecions més freqüents.

Atès l'especialitat d'aquesta matèria les objeccions varien respecte a les vistes fins ara:

#### 1 - Referents al càlcul del preu del mercat

Exemple: “El document tramès de càlcul de preus, signat el 25 d'octubre per la cap de la Secció IV d'Assumptes Generals, presenta una discrepància quant a la superfície de l'edifici Son Rossinyol. Així, a una banda consta que la superfície a netejar són 8.210,88 m<sup>2</sup> (7.594,88 m<sup>2</sup> despatxos i 308 m<sup>2</sup> \* dues freqüències diàries d'aseos) i a l'altra (càlcul cost servei desinsectació i desratització) s'indiquen 8.230,88 m<sup>2</sup>.

D'igual manera, en el plec específic tramès, també s'aprecia aquesta divergència: en el punt 7 (descripció del servei) consten 8.210,88 m<sup>2</sup>, mentre que en el punt 8 (edificis on s'ha d'efectuar el servei) figura 8.230,88 m<sup>2</sup>.

Per altra banda, entre els espais a netejar hi ha laboratoris, que tenen assignat un rendiment (m<sup>2</sup>/hora de neteja) diferent al dels edificis administratius, essent que de l'informe citat (que fa referència a un únic preu de 30,18 €/m<sup>2</sup>/any per tot el servei de neteja ordinària) no es desprèn que per calcular el pressupost de licitació s'hagin tingut en compte aquests diferents rendiments.

Cal aclariment al respecte i, en el seu cas, s'hauran de fer les correccions que pertocin, tenint en compte la repercussió que aquestes puguin tenir en el pressupost de licitació del contracte”

#### 2.-Expedient de tramitació anticipada

“D'acord amb l'article 43.1 del Decret 75/2004, el plec ha de sotmetre l'adjudicació del contracte a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar el compliment de l'obligació en els pressuposts generals de la CAIB corresponents a l'exercici 2020.”

#### 3- Plecs de clàusules administratives particulars i tècniques

a)Incongruències al plec.

Exemple: “El plec específic s'ha de trametre complet, amb tots els seus annexes, principalment els relatius a l'oferta”.

b) Modificacions del contracte basat

Exemple: “Respecte de la modificació del contracte basat, s’ha d’indicar en el plec com es calcularà l’import d’aquesta modificació, tenint en compte l’establert en l’article 204 de la LCSP”.

c) Protecció de dades personals

Exemple: “A la vista de les modificacions introduïdes en la LCSP pel Reial decret llei 14/2019, de 31 d’octubre, pel que s’adopten mesures urgents per raons de seguretat pública en matèria d’administració digital, contractació del sector públic i telecomunicacions, i tenint en compte la DT tercera d’aquesta norma, s’ha d’adaptar el plec a la nova redacció de la LCSP en matèria de protecció de dades personals”.

4.- Memòria justificativa.-

Exemple: “ D’acord amb l’apartat 2.4.2 lletra a) de l’ Acord del Consell de Govern de 12 de juliol de 2013 pel qual s’aplica la previsió de l’article 83.2 del Text Refós de la Llei de finances respecte a l’exercici de la funció interventora en règim de fiscalització prèvia limitada (actual article 117.2 de la Llei de Finances de la CAIB), el qual va ser modificat per Acord del Consell de Govern de 1 de setembre de 2017de entre els aspectes addicionals que s’han de comprovar a la fiscalització prèvia, estan els següents:

Una memòria justificativa emesa per la unitat responsable de la tramitació del contracte derivat, comprensiva dels antecedents de l’acord marc o sistema dinàmic del qual deriva, en què es reflecteixi com a mínim la vigència, les empreses que en formen part i, en el supòsit d’acord marc, que s’ha complert amb els requisits dels anuncis de la seva formalització.

La memòria justificativa que s’ha tramés amb l’expedient a fiscalitzar, de data 5 de setembre de 2019 del director general de Modernització i Administració digital, “assenyala que aquest Acord Marc actualment es troba vigent atès que ha estat prorrogat per segona vegada fins al 6 d’abril de 2018, per Resolució del director general de Racionalització i Centralització de la contractació del Ministeri d’ Hisenda i Funció Pública d’1 de març de 2017. Atès que d’acord amb l’afirmació anterior ha expirat la vigència de la pròrroga, maca acreditar si hi ha hagut una pròrroga posterior, i, per tant la vigència de l’acord marc a data d’avui”.