

UNITAT 7

TÍTOL

PROCEDIMENT CONTRADICTORI. RESOLUCIÓ DE DISCREPÀNCIES. EXEMPLES.

CONTINGUTS

1. Procediment contradictori.
2. Exemple de discrepàncies.

OBJECTIUS

7. Completar la presentació d'una discrepància amb adequació a la normativa.



Autor/a: Yolanda M. Anguera de Francisco

Data d'elaboració: setembre 2020

Aquesta obra es difon mitjançant la llicència [Creative Commons Reconeixement-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/).

7.1. Procediment contradictori.

Com ja vàrem analitzar a la unitat 2, una vegada examinat l'expedient per part de la Intervenció (General o delegada, en funció del seu import), la Intervenció pot considerar que:

- L'expedient objecte de fiscalització s'ajusta a la legalitat, fent constar la conformitat, sense necessitat de motivar-la.
- O bé manifestar-se en desacord amb el fons o la forma dels actes, documents o expedients examinats.- formulant les objeccions per escrit. Com hem vist al llarg de les unitats anteriors, aquestes objeccions han de ser motivades amb raonaments fonamentals en les normes en què es basi el criteri sustentat i han de comprendre tots els aspectes observats en l'expedient.

Quan l'òrgan al qual es dirigeixi l'objecció no l'accepti, ha d'iniciar el procediment descrit de DISCREPÀNCIA.

Sense perjudici del caràcter suspensiu de les objeccions, les opinions de la Intervenció pel que fa al compliment de les normes no prevaldran sobre les dels òrgans de gestió. Els informes emesos per ambdós òrgans s'han de tenir en compte en el coneixement de les discrepàncies que es plantegin, les quals han de ser resoltes definitivament pel Consell de Govern d'acord amb el previst en l'article 14 del D 62/2006.

PROCEDIMENT I CASUÍSTICA EN LA INTERPOSICIÓ DE DISCREPÀNCIES.

1.- Quan l'òrgan gestor no accepti l'objecció formulada, ha de plantejar discrepància a la Intervenció, en el termini de quinze dies, de conformitat amb el procediment previst en aquest article. La discrepància ha de ser necessàriament motivada amb cita dels preceptes legals en els quals es basi el seu criteri.

Quan l'òrgan al qual es dirigeixi l'objecció no l'accepti i l'objecció esmentada hagi estat formulada per una intervenció delegada o adjunta, correspondrà a l'interventor general resoldre la discrepància en el termini de quinze dies i la seva resolució serà obligatòria per a la intervenció delegada o adjunta.

2.- Quan l'òrgan al qual es dirigeixi l'objecció no l'accepti i l'objecció esmentada hagi estat formulada per l'interventor general, o aquesta hagi confirmat la d'un interventor delegat o adjunt, si subsisteix la discrepància correspondrà al Consell de Govern adoptar la resolució definitiva.

3.- Si el titular de la conselleria corresponent acorda sotmetre l'expedient a la decisió del Consell de Govern, perquè existeix discrepància amb la Intervenció General, ho ha de comunicar, amb almenys cinc dies d'antelació a la reunió del Consell de Govern en què s'hagi de tractar l'assumpte, al conseller competent en

matèria d'hisenda i pressuposts, per conducte de la Intervenció General, la qual ha d'unir els informes relacionats amb la discrepància plantejada.

La Secretaria del Consell de Govern ha de comunicar a la conselleria corresponent i a la Intervenció General l'acord adoptat sobre la discrepància.

Els acords adoptats pel Consell de Govern seran de compliment obligat per a la Intervenció General.

7.2. Exemple de discrepància.

Resolució de discrepància

UNITAT DE GESTIÓ: CONSELLERIA TREBALL, COMERÇ I INDÚSTRIA

SECCIÓ PRESSUPOSTÀRIA: CONSELLERIA DE TREBALL, COMERÇ I INDÚSTRIA.

EXPEDIENT: SERVEI D'ALLOTJAMENT I LLOGUER VEHICLES PERSONAL ITTS 20XX

IMPORT: 121.100,€

- Documentació aportada per la resolució de discrepància:
- Informe relatiu a la discrepància de 10/06/XX de la cap de departament
- Informe complementari, de 13/06/XX, relatiu a la discrepància.
- Resolució de 14/06/XX, per la qual es modifica la resolució de 6/06/00, de declaració d'urgència.
- Escrit de la secretaria general, de 14/06/XX, plantejant la discrepància.

La Intervenció delegada a la conselleria de Treball, Comerç i Indústria va interposar objecció a l'informe fiscal de 10 de juny de 20xx que presenta el següent tenor literal:

Es considera insuficient la motivació de l'òrgan de contractació per declarar la urgència de la tramitació de l'expedient (article 119 de la LCSP).

Fent ús de la facultat que els atorga l'article 14 del decret 62/2006, de 7 de juliol, pel qual es regula el règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el centre gestor planteja la discrepància mitjançant escrit de la secretaria general de data 14 de juny de 20XX, de la cap del departament de Relacions Laborals.

Vista la documentació aportada per subsanar l'expedient i considerant els arguments que a l'informe de la cap de departament s'expressen per fonamentar la seva discrepància, aquesta Intervenció, en relació exclusivament a la tramitació urgent de l'expedient, posa de manifest les consideracions següents:

Primera.- L'article 119 de la LCSP determina que poden ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes, la signatura dels quals correspongui a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals sigui necessari accelerar per raons d'interès públic. A aquests efectes l'expedient ha de contenir la declaració d'urgència feta per l'òrgan de contractació, degudament motivada.

Segona.- Cal partir de la base de que la motivació exigida no es tracta d'una simple formalitat sinó que s'haurà de demostrar la vertadera urgència, més enllà de la voluntat de l'òrgan de contractació. La jurisprudència ha vingut establint de mode constant i uniforme (STS 6632/1999, STS 7525/2004, STS 1229/2008, STSJICAN 244/2004, STSJ MU 1123/2000) que la declaració d'urgència ha d'estar motivada i en relació a la motivació cal que es tracti d'una situació urgent objectivament avaluable i no apreciada de mode subjectiu per l'òrgan de contractació, de manera que la urgència respongui a raons d'interès públic que s'acreditin de mode raonable i amb criteris de lògica que posin de manifest la necessitat inajornable de tramitar un procediment d'urgència.

Tercera.- De l'informe signat per la cap del departament i de la resolució de la declaració d'urgència, ambdós de 13 de juny de 20XX, es desprèn que la urgència està motivada en el retard de la signatura del conveni amb el Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, que no es va produir fins al 24 de maig de 20XX, tot i que la conselleria va acabar la tramitació de l'expedient de conveni amb temps suficient per poder tramitar l'expedient de contractació; tot i així l'expedient no es va poder tramitar fins a la signatura del conveni perquè es desconeixia el nombre de participants i el període d'actuació. En conseqüència el retard en l'inici de l'expedient de contractació no s'ha degut a la passivitat o negligència de l'òrgan de contractació.

Quarta.- L'objecte del contracte de referència consisteix en el servei per a la gestió de l'allotjament i lloguer de vehicles per els funcionaris de la Inspecció de Treball i Seguretat Social participant en la campanya en contra del frau en matèria laboral. Aquesta campanya, segon es desprèn de la documentació aportada, ha de coincidir amb els períodes àlgids de la temporada turística i s'ha d'iniciar el dia 7 de juliol. De l'escrit de discrepància es desprèn que la realització extemporània d'aquest servei por resultar inútil per a l'Administració.

Ateses les consideracions exposades, es resol la discrepància a favor del centre gestor i per tant es rectifica l'objecció formulada per la interventora delegada en data 10 de juny de 2016. Tot i així, cal tenir present que la tramitació urgent pot resultar clarament ineficaç si no es posa la cura necessària per impulsar l'expedient amb celeritat durant tot el procediment de licitació, adjudicació i formalització, e manera que es pugui formalitzar el contracte abans de dia 7 de juliol, atès que no es podran derivar obligacions meritades amb data anterior a la seva formalització.

Palma 14 de juny de 20XX

L'Interventor general

Sr Secretari de la Conselleria de Treball, comerç i Indústria.