



UNITAT 2	ASPECTES QUE S'HAN DEFINIR EN LA FASE DE PREPARACIÓ DELS CONTRACTES
-----------------	--

CONTINGUTS	<ol style="list-style-type: none">1. OBJECTE DEL CONTRACTE2. NECESSITAT DEL CONTRACTE3. PREU DEL CONTRACTE4. DURADA DEL CONTRACTE5. GARANTIA DEL CONTRACTE6. SOLVÈNCIA DEL CONTRACTISTA7. OFERTES ANORMALMENT BAIXES8. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ9. POSSIBILITAT DE MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE10. SUBCONTRACTACIÓ11. PENALITATS12. CAUSES DE RESOLUCIÓ13. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ
-------------------	--

OBJECTIUS	<ol style="list-style-type: none">1. Conèixer les característiques del contracte que s'han de fixar en la fase de preparació i la seva influència en el posterior procediment d'adjudicació i en l'execució del contracte.2. Identificar correctament la informació que apareix en un plec de clàusules administratives particulars.
------------------	---



Autor/a: Jesús Salvá Blanco

Data d'elaboració: abril de 2020

Aquesta obra es difon mitjançant la llicència [Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/).



1. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte ha de ser determinat i no es podrà fraccionar amb l'objectiu de disminuir la quantia i eludir els requisits de publicitat o els relatius a procediment d'adjudicació que correspongui.

En definició de l'objecte, sempre que sigui possible, s'han de tenir en compte consideracions de caràcter social, mediambiental i d'innovació amb el propòsit de millorar l'eficiència i sostenibilitat dels béns, obres o serveis que es contractin.

S'estableix com a regla general la divisió del contracte en lots, com a mesura de suport a la participació de les PIMEs en la contractació pública. Els òrgans de contractació poden exceptuar la divisió en lots sempre que hi hagi motius vàlids que s'hauran de justificar adequadament. Com motius vàlids la LCSP cita expressament els següents:

- El fet que la divisió en lots de l'objecte de el contracte comportés el risc de restringir injustificadament la competència.
- El fet que, la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte d'el contracte dificultés la correcta execució de la mateixa des del punt de vista tècnic.
- Que el risc per a la correcta execució de l'contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte de la mateixa, a l'implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents .

A l'efecte d'identificar les prestacions que són objecte dels contractes inclosos en l'àmbit d'aplicació objectiu de la LCSP s'utilitzarà el vocabulari comú de contractes públics, aprovat pel Reglament (CE) núm. 2195/2002 de el Parlament Europeu i de Consell de 5 de novembre de 2002, o normativa comunitària que el substitueixi. El vocabulari comú de contractes públics (CPV) es defineix com *un sistema de classificació únic aplicable a la contractació pública, per tal de normalitzar les referències utilitzades pels òrgans de contractació i les entitats adjudicatòries per descriure'n l'objecte dels contractes*. L'objectiu d'aquesta classificació és poder identificar de manera clara i inequívoca la prestació en què consisteix un determinat contracte, en l'àmbit de la Unió Europea.

2. NECESSITAT DEL CONTRACTE

La contractació pública ha de respondre a l'acompliment i realització dels fins institucionals de l'entitat contractant. En aquest sentit és molt important és molt important que l'objecte de el contracte estigui relacionat amb les competències de l'òrgan de contractació.



La naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, com també la idoneïtat de l'objecte i contingut per satisfer-les han de ser determinades amb precisió, deixant-ne constància a la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació. Concretament, han de quedar reflectides en el plec de clàusules administratives particulars i en la memòria justificativa de la necessitat del contracte

3. PREU DEL CONTRACTE

Els contractes de sector públic tindran sempre un preu cert, que s'abonarà a contractista en funció de la prestació realment executada i d'acord amb les condicions que hauran de quedar fixades en el plec de clàusules administratives particulars durant la fase de preparació del contracte.

En el preu s'entendrà inclòs l'import que s'ha d'abonar en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit, que en tot cas s'indicarà com a partida independent.

En la fase de preparació del contracte és molt important assegurar-se que el preu sigui adequat per al compliment efectiu de el contracte mitjançant l'estimació correcta del seu import, atenent el preu general de mercat, en el moment de fixar el pressupost base de licitació. Per a això, l'òrgan de contractació podrà realitzar estudis o sondejos de mercat mitjançant consultes a empreses de el sector o basar-se en els preus de contractes similars. A més en aquells serveis en què el cost econòmic principal siguin els costos laborals, hauran de considerar els termes econòmics dels convenis col·lectius sectorials, nacionals, autonòmics i provincials aplicables al lloc de prestació dels serveis.

El preu del contracte es pot formular tant en termes de preus unitaris referits als diferents components de la prestació o a les unitats d'aquesta que es lliurin o s'executin, com en termes de preus aplicables a preu a un tant alçat a la totalitat, o a part de les prestacions del contracte.

Relacionat amb el preu, trobem el concepte de pressupost base de licitació, definit en la LCSP com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'Impost sobre el Valor Afegit, excepte disposició en contra.

Finalment, cal destacar la importància del concepte de valor estimat del contracte. El valor estimat és un concepte clau en la LCSP, a l'ésser la referència per determinar la majoria de llindars de quantia.

Per al càlcul de la valor estimat s'ha de prendre com a base l'import total sense IVA en el cas dels contractes d'obres, subministraments i serveis, i en els contractes de concessió d'obres i serveis l'import net de la xifra de negocis que previsiblement generarà el concessionari al llarg de la vida de la concessió. A aquest import, se li afegiran les possibles pròrrogues, l'import màxim dels



modificats previstos i la quantia de les primes o pagaments a licitadors o candidats, quan s'hagi previst aquest concepte.

4. DURADA DEL CONTRACTE

La durada dels contractes ha de ser adequada a la naturalesa de les prestacions i altres circumstàncies, tenint en compte les següents previsions:

- Els contractes de serveis i subministraments de prestació successiva no podran tenir una durada superior a 5 anys incloent possibles pròrrogues, llevat d'excepcions.
- Els contractes d'arrendament de béns mobles no podran tenir una durada superior a 5 anys incloent possibles pròrrogues.
- La durada dels contractes de concessió d'obra i concessió de serveis no podrà superar els següents límits:
 - 40 anys per als contractes de concessió d'obres, i de concessió de serveis que compreguin l'execució d'obres i l'explotació de servei.
 - 25 anys en els contractes de concessió de serveis que compreguin l'explotació d'un servei no relacionat amb la prestació de serveis sanitaris.
 - 10 en els contractes de concessió de serveis que compreguin l'explotació d'un servei l'objecte consisteixi en la prestació de serveis sanitaris sempre que no formin part d'una concessió d'obra o concessió de serveis que compreguin l'execució d'obres i l'explotació de servei .
- Els contractes menors no podran tenir una durada superior a un any, sense possibilitat de pròrroga.

D'altra banda, en la preparació dels contractes es podran preveure una o diverses pròrrogues sempre que les característiques romanguin inalterables, sense perjudici de poder introduir modificacions en els supòsits legalment previstos. Les pròrrogues seran obligatòries per a l'empresari, sempre que el seu preavís es produeixi amb una antelació mínima de dos mesos a la finalització del contracte, amb les següents matisacions:

- No serà obligatori el preavís per als contractes de durada inferior a dos mesos.
- No serà obligatòria la pròrroga per al contractista quan es doni la causa de resolució consistent en demora en el pagament del preu superior a 6 mesos per part de l'Administració.

5. GARANTIA DEL CONTRACTE

La garantia dipositada pel contractista té com a finalitat respondre de l'acompliment de les seves obligacions com a tal.

En la regulació de les garanties de compliment contractual en contractes administratius, la LCSP distingeix entre la garantia provisional i la garantia definitiva.

- Garantia provisional

Només procedirà exigir garantia provisional en casos excepcionals, i ha de quedar justificat motivadament en l'expedient. La garantia provisional s'exigeix a tots els licitadors en el procediment amb la finalitat que en responguin del manteniment de les ofertes fins a la perfecció del contracte. El seu import no podrà ser superior a el 3% del pressupost base de licitació IVA exclòs. No es pot exigir en el procediment obert simplificat

- Garantia definitiva

Com a regla general, s'exigirà al licitador que hagi presentat la millor oferta la constitució d'una garantia per un import d'un 5% del preu per ofert (IVA exclòs), amb les següents excepcions i matisacions:

- Es podrà eximir de l'obligació de constituir garantia definitiva, justificant-ho adequadament en el plec de clàusules administratives particulars.
- No s'exigirà quan el contracte es tramiti per la modalitat abreujada del procediment d'adjudicació obert simplificat.
- En casos especials, es podrà exigir la constitució d'una garantia complementària addicional de fins a un 5% del preu ofert pel licitador. En particular, la LCSP preveu expressament que es pugui exigir garantia complementària a licitadors l'oferta hagi resultat inicialment sotmesa en presumpció d'anormalitat.
- Quan el preu del contracte s'hagi fixat en base a preus unitaris, l'import de la garantia es calcularà prenent com a base el pressupost base de licitació IVA exclòs.
- D'altra banda, hi ha regles especials per a contractes de concessió i sistemes de racionalització de la contractació.

La garantia es podrà presentar mitjançant efectiu o valors de deute públic, aval o contracte d'assegurança de caució, i quan així es prevegi en el plec de clàusules administratives particulars, mitjançant retenció en el preu.

La garantia definitiva respondrà dels següents conceptes

- De l'obligació de formalitzar el contracte en termini
- De les penalitats que es puguin imposar al contractista
- De la correcta execució de les prestacions contemplades en el contracte
- De la confiscació que es pot decretar en els casos de resolució del contracte
- A més, en els contractes d'obres, de serveis i de subministraments, la garantia definitiva respon de la inexistència de vicis o defectes dels béns construïts o



subministrats o dels serveis prestats durant el termini de garantia que s'hagi previst en el contracte.

La garantia no serà retornada o cancel·lada fins que s'hagi produït el venciment del termini de garantia i complert satisfactòriament el contracte de què es tracta, o fins que es declari la resolució d'aquest sense culpa de contractista.

2.6 SOLVÈNCIA DEL CONTRACTISTA

Per poder formalitzar contractes amb el sector públic, els empresaris hauran d'acreditar les condicions mínimes de solvència econòmica i tècnica que per a cada cas s'estableixin en el plec de clàusules administratives particulars.

L'òrgan de contractació podrà establir els mitjans, criteris de selecció i requisits mínims per donar per acreditada la solvència de l'empresari, d'acord amb les normes establertes en la LCSP, que en el cas de la solvència tècnica varia en funció del tipus de contracte. Aquests requisits mínims d'acreditació de la solvència hauran de ser proporcionals i vinculats a l'objecte de el contracte.

Per acreditar la solvència econòmica, es podran triar per un o diversos dels mitjans següents:

- Volum anual de negocis, o bé volum anual de negocis en l'àmbit al qual es refereixi el contracte per l'import mínim que s'exigeixi en l'anunci de licitació, el qual no podrà superar una vegada i mitja el valor estimat del contracte.
- Justificant de l'existència d'una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals per import igual o superior a l'exigit en l'anunci de licitació.
- Patrimoni net, o bé ràtio entre actius i passius, a el tancament de l'últim exercici econòmic per al qual estigui vençuda l'obligació d'aprovació de comptes anuals per import igual o superior a l'exigit en l'anunci de licitació.

D'altra banda, per acreditar la solvència tècnica els mitjans són diferents segons el tipus de contracte.

Quan es tracti de contractes d'obra la solvència tècnica de l'empresari haurà de ser acreditada per un o diversos dels mitjans següents:

- Obres realitzades
- Personal tècnic o organismes tècnics
- Títols acadèmics i professionals de l'empresari i dels directius de l'empresa
- En els casos adequats, indicació de les mesures de gestió mediambiental que l'empresari podrà aplicar a l'executar el contracte.
- Declaració sobre la plantilla mitjana anual de l'empresa i de el nombre de directius durant els tres últims anys.
- Declaració en què s'indiqui la maquinària, material i equip tècnic de què es disposarà per a l'execució de les obres.

Quan es tracti de contractes de subministrament la solvència tècnica de l'empresari haurà de ser acreditada per un o diversos dels mitjans següents:

- Subministraments realitzats
- Indicació de personal tècnic o unitats tècniques, integrades o no en l'empresa, dels quals es disposi per a l'execució del contracte, especialment els encarregats de control de qualitat.
- Descripció de les instal·lacions tècniques, de les mesures utilitzades per garantir la qualitat i dels mitjans d'estudi i investigació de l'empresa.
- Control efectuat per l'entitat de el sector públic contractant o, en nom seu, per un organisme oficial competent de l'Estat en el qual l'empresari està establert.
- Mostres, descripcions i fotografies dels productes a subministrar, l'autenticitat dels quals pugui certificar-se a petició de l'entitat contractant.
- Certificats expedits pels instituts o serveis oficials encarregats de control de qualitat.
- Indicació dels sistemes de gestió de la cadena de subministrament.

Quan es tracti de contractes de serveis la solvència tècnica de l'empresari haurà de ser acreditada per un o diversos dels mitjans següents

- Treballs realitzats
- Indicació de personal tècnic o de les unitats tècniques, integrades o no en l'empresa, participants en el contracte, especialment aquells encarregats de control de qualitat.
- Descripció de les instal·lacions tècniques, de les mesures emprades per l'empresari per garantir la qualitat i dels mitjans d'estudi i investigació de l'empresa.
- Excepcionalment, un control efectuat per l'òrgan de contractació o, en nom d'aquest, per un organisme oficial o homologat competent de l'Estat en què estigui establert l'empresari.
- Títols acadèmics i professionals de l'empresari i dels directius de l'empresa i, en particular, del responsable o responsables de l'execució del contracte.
- En els casos adequats, indicació de les mesures de gestió mediambiental que l'empresari podrà aplicar a l'executar el contracte.
- Declaració sobre la plantilla mitjana anual de l'empresa i de el nombre de directius durant els tres últims anys, acompanyada de la documentació justificativa corresponent quan li sigui requerit pels serveis dependents de l'òrgan de contractació.
- Declaració indicant la maquinària, material i equip tècnic de què es disposarà per a l'execució dels treballs o prestacions, a la qual s'adjuntarà la documentació acreditativa pertinent quan li sigui requerit pels serveis dependents de l'òrgan de contractació.
- Indicació de la part del contracte que l'empresari té eventualment el propòsit de subcontractar.



D'altra banda, hi ha supòsits en què l'acreditació de la solvència tindrà lloc mitjançant la classificació de l'empresari com a contractista d'obres o serveis dels poders adjudicadors. El sistema de classificació dels contractistes està definit per grups subgrups i categories, de manera que el grup i el subgrup fan referència a l'activitat desenvolupada per l'empresari i la categoria fa referència a l'import del contracte, definit pel seu valor estimat.

Així, en el cas dels contractes d'obres el valor estimat dels quals sigui igual o superior a 500.000 € la classificació serà requisit indispensable per a acreditar la solvència, de tal manera que l'empresari haurà d'estar classificat en el grup o subgrup que correspongui en funció de l'objecte de el contracte, i amb la categoria igual o superior a l'exigida segons el valor estimat del contracte.

En la resta de contractes d'obres, l'empresari pot optar entre d'acreditar la seva solvència tècnica i econòmica d'acord amb els requisits establerts en el plec o mitjançant la classificació en el grup, subgrup i categoria corresponent.

En els contractes de serveis no és exigible la classificació, però el licitador podrà fer ús d'ella com a mitjà per acreditar la solvència sempre que l'objecte de el contracte estigui inclòs dintre de l'àmbit d'algun dels grups o subgrups de classificació vigents, atenent per a això a el codi CPV.

En la resta de contractes s'acreditarà la solvència d'acord amb els requisits establerts en el plec.

La LCSP estableix dos supòsits en què, tot i concorrent les circumstàncies per a això, s'eximirà l'empresari de l'exigència de classificació:

- Als empresaris no espanyols d'Estats membres de la Unió Europea o d'Estats signataris de l'Acord sobre l'Espai Econòmic Europeu, tant si concorren al contracte aïlladament o integrats en una unió, sense perjudici de l'obligació d'acreditar la seva solvència.
- Excepcionalment, per raons d'interès públic, prèvia autorització de Consell de Ministres o òrgan equivalent de les comunitats autònomes.

Addicionalment a la solvència o classificació, l'òrgan de contractació podrà exigir als licitadors que es comprometin a adscriure a l'execució del contracte dels mitjans materials o personals necessaris, sempre que aquesta exigència sigui raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte . A més, en contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació es podrà exigir als licitadors que especifiquin en la seva oferta o sol·licitud de participació dels noms i qualificació professional de personal responsable d'executar la prestació.



2.7 OFERTES ANORMALMENT BAIXES

En la fase de preparació s'han de fixar els criteris per a apreciar ofertes anormalment baixes. Sobre aquest aspecte, la LCSP distingeix en funció de si hi ha un o diversos criteris d'adjudicació:

- Quan l'únic criteri d'adjudicació sigui el de el preu, és possible que no hi hagi cap indicació en el plec sobre els criteris per apreciar ofertes desproporcionadament baixa. Si és així, aquests criteris seran els que s'estableixin per reglament. Actualment són els que es recullen a l'article 85 de l'encara vigent Reglament General de Contractes de les Administracions Públiques.

- Quan s'utilitzin una pluralitat de criteris d'adjudicació, és obligatori que en el plec s'estableixin els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal. A més aquests criteris han d'estar referits a l'oferta considerada en el seu conjunt, és a dir no és possible definir establir un criteri que es refereixi exclusivament a un llindar de preu baix sinó que ha de comprendre un llindar de preu baix juntament amb un llindar de puntuació alta en la resta de criteris d'adjudicació. La idea és que, quan hi ha diversos criteris d'adjudicació (preu i criteris relacionats amb la qualitat) no es pot considerar desproporcionadament baixa una oferta amb un preu baix i baixa qualitat, però sí una oferta amb preu baix i alta qualitat. A tall d'exemple, quan hi ha diversos criteris d'adjudicació una redacció incorrecta dels paràmetres per apreciar seria la següent: *es considerarà que l'oferta és desproporcionadament baixa si l'oferta econòmica és inferior en un xx% a la mitjana de les ofertes presentades*, en canvi seria correcta la redacció: *es considerarà que l'oferta és desproporcionadament baixa si l'oferta econòmica és inferior en un xx% a la mitjana de les ofertes presentades i la puntuació obtinguda en els restants criteris és superior a xx*.

2.8 CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

A més de l'obligació principal que té el contractista d'executar el contracte d'acord amb els plecs, es poden establir condicions especials d'execució sempre que estiguin relacionades amb l'objecte de el contracte.

En aquest sentit, és molt important destacar les condicions d'execució de caràcter social. En l'àmbit de la CAIB i el seu sector públic instrumental en l'Acord de Consell de Govern de 29 d'abril de 2016 estableixen, directrius per a la inclusió de consideracions de caràcter social en la contractació dels ens i organismes inclosos en el seu àmbit d'aplicació . Concretament, els plecs de clàusules administratives particulars han d'incloure les següents condicions especials d'execució:

a) *Drets laborals i qualitat en l'ocupació:*

El contractista haurà de complir al llarg de tota l'execució contractual totes les disposicions legals, reglamentàries i convencionals en vigor en matèria laboral, de



seguretat social, i de seguretat i salut en el treball que siguin aplicables a les persones treballadores vinculades a l'execució del contracte.

El contractista aplicarà a la plantilla que executarà el contracte les condicions de treball establertes per l'últim conveni col·lectiu sectorial i territorial vigent en què s'enquadra i desenvolupa la prestació contractual, sens perjudici de millores sobre el que s'hi disposa.

En cas que no hi hagi conveni col·lectiu o norma que el reguli, el contractista haurà d'abonar el salari degut en els primers cinc dies de mes a tot el personal que participi en l'execució del contracte.

El contractista mantindrà la plantilla adscrita a la prestació al llarg de tota l'execució del contracte. A aquest efecte, i a l'inici del contracte, el contractista haurà de manifestar, mitjançant declaració responsable, el nombre de persones treballadores que ocuparà per a l'execució del contracte i la seva jornada laboral expressada en hores de treball a l'any. Si la plantilla no fos homogènia al llarg del contracte, s'haurà de presentar un calendari amb indicació concreta del nombre de persones i individualitzant la seva jornada anual de treball en hores de treball per persona, i també les dates d'inici i final del contracte.

b) Discapacitat:

Les empreses que disposin de 50 o més persones treballadores en el total de la seva plantilla hauran d'acreditar que està composta almenys per un 2 % de persones amb una discapacitat igual o superior al 33 %. Complementàriament o subsidiàriament podrà acreditar-se mitjançant el compliment de les mesures alternatives previstes en la legislació vigent.

c) Igualtat entre dones i homes:

Les empreses amb més de 250 treballadors/as hauran d'acreditar el disseny i aplicació efectiva del Pla d'Igualtat previst en la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.

El contractista haurà d'establir mesures que garanteixin la igualtat en l'accés a l'ocupació, la retribució, la promoció, la formació i la permanència, i també la prevenció de l'assetjament sexual en el treball, i a establir mesures que afavoreixin la conciliació de la vida personal, familiar i laboral de les persones treballadores adscrites a l'execució del contracte, d'acord amb el que estableix la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.

En tota la documentació, publicitat, imatge o material que es generi amb motiu de l'execució del contracte, l'empresa o entitat adjudicatària haurà de fer un ús no sexista del llenguatge, evitar qualsevol imatge discriminatòria de les dones o estereotips sexistes i fomentar una imatge amb valors d'igualtat, presència equilibrada, diversitat, coresponsabilitat i pluralitat de rols i identitats de gènere.



d) Inserció laboral de persones amb dificultats d'accés al mercat laboral:

El contractista haurà d'adscriure i contractar per a l'execució del contracte almenys un 10 % de persones amb dificultats d'accés al mercat laboral, i establir el percentatge esmentat com a còmput mitjà de la plantilla al llarg de tota l'execució del contracte, sens perjudici del que preveu el punt 5 de l'apartat tercer d'aquest Acord.

Complementàriament o subsidiària el contractista podrà acreditar-ne el compliment mitjançant el compromís de subcontractació amb una empresa d'inserció, un centre especial d'ocupació o un programa la finalitat del qual sigui la promoció de l'ocupació protegida, per idèntic percentatge.

Si hi hagués el deure de subrogar el personal o altres circumstàncies que en el moment d'iniciar-se l'execució del contracte impedissin complir el percentatge assenyalat, l'empresa s'haurà de comprometre a contractar aquest perfil de persones en totes les noves contractacions, baixes i substitucions que necessiti o es produeixin fins a assolir el percentatge esmentat.

e) Compliment de criteris ètics:

El contractista aportarà o fabricarà tots els seus productes o subministraments, i executarà les seves obres o serveis, respectant els drets laborals bàsics al llarg de tota la cadena de producció i amb estricta compliment de les convencions fonamentals de l'Organització Internacional de Treball, de conformitat amb la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE.

f) Transparència i justícia fiscal

El contractista executarà el contracte amb criteris d'equitat i transparència fiscal, per la qual cosa els ingressos o beneficis procedents del present contracte públic seran íntegrament declarats i liquidats de conformitat amb la legislació fiscal vigent, sense que en cap cas puguin utilitzar-se domicilis fiscals inclosos en algun territori o país que, d'acord amb la normativa tributària legal o reglamentària de l'Estat espanyol, tenguin el caràcter de paradisos fiscals, bé sigui de forma directa o mitjançant empreses filials o integrants d'un mateix grup societari.

En cas que alguna d'aquestes condicions especials d'execució de caràcter social no sigui aplicable per les característiques de l'objecte de el contracte, haurà de constar en l'expedient un informe d'excepcionalitat que en justifiqui l'exclusió.



2.9 POSSIBILITAT DE MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE

És possible preveure la possibilitat de modificació del contracte en el plec de clàusules administratives particulars, però aquesta potestat no és il·limitada ja que s'han de complir les següents condicions:

- Que estigui formulada de manera clara, precisa i inequívoca.
- Que es precisi amb el detall suficient els següents aspectes:
 - L'abast, límits i naturalesa de la modificació.
 - Les condicions en què podrà fer-se ús del modificat per referència a circumstàncies la concurrència pugui verificar de manera objectiva
 - El procediment que s'ha de seguir per a realitzar la modificació.
- La modificació no pot suposar l'establiment de nous preus unitaris no previstos en el contracte.
- En cap cas es podran preveure modificacions que puguin alterar la naturalesa global del contracte inicial. En tot cas, s'entendrà que s'altera aquesta si es substitueixen les obres, els subministraments o els serveis que es van a adquirir per altres diferents o es modifica el tipus de contracte.
- Les modificacions previstes en el plec seran obligatòries per al contractista quan la seva quantia no superi el 20% de el preu inicial del contracte IVA exclòs.

És important preveure adequadament la possibilitat de modificar el contracte per fer front a les possibles incidències que puguin sorgir durant l'execució, ja que en absència de previsió expressa en de modificació, només és possible dur a terme modificacions no previstes en el plec amb caràcter excepcional i sempre que es donin algun dels supòsits taxats que estableix l'art.205 de la LCSP.

2.10 SUBCONTRACTACIÓ

Actualment la regla general és que es permeti la subcontractació sense cap límit, ja que la limitació de la subcontractació no podrà suposar que es produeixi una restricció efectiva de la competència.

Només es permet excloure la possibilitat de subcontractar quan es tracti de contractes de caràcter reservat o tasques crítiques que formin part de l'objecte de el contracte que no puguin ser objecte de subcontractació.

En cas que no s'exceptuï la possibilitat de subcontractar, es pot preveure en els plecs que els licitadors indiquin en l'oferta la part del contracte que tinguin previst subcontractar, assenyalant el seu import, i el nom o el perfil empresarial, definit per referència a les condicions de solvència professional o tècnica, dels subcontractistes als quals es vagi a encomanar-ne la realització.

2.11 PENALITATS

Pel que fa a les penalitats s'ha de distingir entre genèriques i específiques

Les penalitats genèriques estan previstes a la LCSP, i s'aplicaran per defecte. Davant els possibles incompliments en l'execució del contracte imputables al contractista se li podran imposar penalitats, d'acord amb les següents regles:

- En cas de compliment defectuós o incompliment dels compromisos o condicions especials d'execució els plecs o el document descriptiu poden preveure la imposició de penalitats que hauran de ser proporcionals a la gravetat de l'incompliment i no podran ser superiors cadascuna d'elles a l'10% de l' preu del contracte IVA exclòs, ni superar conjuntament el 50% de el preu del contracte.
- En cas de retard en l'execució es preveu com a regla general la imposició de penalitats diàries a raó de 0,60 € per cada 1.000 € del preu del contracte IVA exclòs, no obstant això en el plec de clàusules administratives particulars es podran preveure unes penalitats específiques diferents per quan, atenent les especials característiques del contracte, es consideri necessari per a la seva correcta execució.

2.12 CAUSES DE RESOLUCIÓ

La resolució anticipada del contracte s'acordarà per l'òrgan de contractació, d'ofici o a instàncies de contractista quan es doni alguna de les causes de l'article 211 de la LCSP:

- a) *La mort o incapacitat sobrevinguda del contractista individual o l'extinció de la personalitat jurídica de la societat contractista, sense perjudici del que preveu l'article 98 relatiu a la successió de contractista.*
- b) *La declaració de concurs o la declaració d'insolvència en qualsevol altre procediment.*
- c) *El mutu acord entre l'Administració i el contractista.*
- d) *La demora en el compliment dels terminis per part de contractista. En tot cas el retard injustificat sobre el pla de treballs establert en el plec o en el contracte, en qualsevol activitat, per un termini superior a un terç del termini de durada inicial del contracte, incloses les possibles pròrrogues.*
- e) *La demora en el pagament per part de l'Administració per un termini superior a l'establert en l'apartat 6 de l'article 198 o l'inferior que s'hagi fixat a l'empara del seu apartat 8.*
- f) *L'incompliment de l'obligació principal del contracte. Seran, així mateix causes de resolució del contracte, l'incompliment de les restants obligacions essencials sempre que aquestes últimes haguessin estat qualificades com a tals en els plecs o en el corresponent document descriptiu, quan concorrin els dos requisits següents:*



1r Que les mateixes respectin els límits que l'apartat 1 de l'article 34 estableix per a la llibertat de pactes.

2n Que figurin enumerades de manera precisa, clara i inequívoca en els plecs o en el document descriptiu, no seran admissibles clàusules de tipus general.

g) La impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte d'acord amb els articles 204 i 205; o quan donant-se les circumstàncies establertes en l'article 205, les modificacions impliquin, aïllada o conjuntament, alteracions del preu de la mateixa, en quantia superior, en més o en menys, a el 20 per cent del preu inicial del contracte, amb exclusió de l'Impost sobre el valor afegit.

h) Les que s'assenyalin específicament per a cada categoria de contracte en aquesta Llei.

i) L'impagament, durant l'execució del contracte, dels salaris per part del contractista als treballadors que estiguessin participant en la mateixa, o l'incompliment de les condicions establertes en els convenis col·lectius en vigor per a aquests treballadors també durant l'execució del contracte .

2.13 CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Els criteris d'adjudicació que serviran de base per a avaluar les ofertes, han de quedar prèviament definits en el plec de clàusules administratives particulars. Aquests criteris d'adjudicació hauran d'estar orientats a la consecució de la millor relació qualitat-preu.

La millor relació qualitat-preu s'avaluarà en base a criteris econòmics i criteris qualitius. Com a regla general s'estableix la utilització d'una pluralitat de criteris, i en el cas que, prèvia justificació a l'expedient, només hi hagi un criteri, aquest haurà de ser de caràcter econòmic.

Els criteris de caràcter econòmic estaran basats en un plantejament que atengui la millor relació cost-eficàcia i podran referir-se a el preu, la rendibilitat o el càlcul de el cost del cicle de vida, concepte nou en la LCSP que fa referència als costos en els que es pot incórrer al llarg del cicle de vida d'un producte, obra o servei incloent tant els costos directes (adquisició, manteniment, utilització i retirada o reciclatge) com els costos indirectes, especialment les externalitats mediambientals.

Quant als criteris qualitius, s'ha de destacar la possibilitat d'incloure consideracions de caràcter social, mediambiental sempre que estan vinculats a l'objecte de el contracte. En l'àmbit de la CAIB i el seu sector públic instrumental, l'Acord de Consell de Govern de 29 d'abril de 2016, citat anteriorment, estableix l'obligació d'assignar una ponderació entre el 5% i el 15% a criteris d'adjudicació de caràcter social , sempre que estiguin relacionats amb l'objecte de el contracte. A aquests efectes, es consideraran criteris d'adjudicació de caràcter social, entre Altres, a els Següents:



- Creació d'ocupació per a persones amb Dificultats d'accés a l'mercant laboral
- subcontractació amb centres especials d'ocupació, empreses d'inserció i programes d'ocupació protegida
- Comerç just
- Igualtat d'Oportunitats entre dones i homes
- Qualitat social i responsabilitat social de la Proposta

Un altre aspecte important és l'obligació de vetllar perquè els criteris d'adjudicació estiguin orientats a l'obtenció d'obres, serveis i subministraments de gran qualitat, especialment en els contractes que continguin prestacions de caràcter intel·lectual. En connexió amb aquest mandat, s'estableix que en contractes de serveis de caràcter intel·lectual (especialment serveis d'arquitectura i enginyeria), així com en els de serveis especials relacionats en l'annex IV de la LCSP, els criteris relacionats amb la qualitat han de tenir una preponderància mínima de el 51% de la puntuació assignable a la valoració d'ofertes.

Considerant la seva aplicació, els criteris d'adjudicació es poden classificar entre avaluables mitjançant l'aplicació fórmules i avaluables mitjançant un judici de valor. Els criteris econòmics són en tot cas avaluables mitjançant fórmules, i els criteris qualitius podran ser avaluables mitjançant fórmules o mitjançant judici de valor.

Quan s'utilitzi una pluralitat de criteris es donarà preponderància preferentment als avaluables mitjançant la mera aplicació de fórmules. En cas que no sigui així, correspondrà la valoració dels criteris avaluables mitjançant judici de valor a un comitè d'experts si el procediment d'adjudicació és obert o restringit.

En qualsevol cas, si hi ha criteris avaluables mitjançant fórmules i criteris avaluables mitjançant judici de valor, es valoraran en primer lloc aquests últims. Es pretén amb això, evitar favoritismes en les valoracions pel que fa a les ofertes amb millor valoració en els criteris avaluables mitjançant fórmules.